

狠抓党风廉政建设

——全省农村基层党风廉政建设现场会发言摘登

编者按

农村基层党组织、基层党离群众最近，党风廉政建设的成效直接关系群众切身利益，关系党的形象，关系基层政权的巩固。6月16日-17日，省党风廉政建设责任制领导小组在乐东黎族自治县组织召开全省农村基层党风廉政建设现场会。与会代表围绕加强农村基层党风廉政建设、促进农村经济发展和农村社会稳定等，进行交流发言。本报对发言进行摘编刊登（按发言先后顺序排列），敬请关注。



六月十七日，全省农村基层党风廉政建设现场会举行。
本报记者武威 特约记者孙体雄 摄

坚持党建先行机制 提升干事担当能力

乐东黎族自治县县委书记 林北川

在全心全意谋发展的同时，乐东聚精会神抓党建，持续深入整治庸懒散奢贪，坚持不懈转作风、抓履职、讲担当、提能力，使作风建设成为全县经济社会发展的强大助推器，省具各重点工作顺利推进，经济平稳发展，农村社会和谐稳定。

抓住换届机会，配强村两委班子。县委提前谋划，派出由县人大主任、县政协主席具体负责的“连心桥”工作队，进驻镇村调查摸底、分类指导、化解矛盾。我们采取了目标考核、重点谈话、严查重罚等卓有成效的措施，营造风清气正的选举环境。

整顿软弱组织，激活干事活力。我们坚持一村一策、分类指导，采取县领导挂钩联系、职能部门结对帮扶、“第一书记”

驻村指导等措施，对全县41个软弱涣散基层党组织开展集中整治。

推动资源下沉，提升服务能力。在财力紧的情况下，2014年安排1227万元作为建设村级活动场所、提高农村干部待遇、非公企业党组织活动等经费。通过资源下沉，村干部把有限的资金用在刀刃上，为群众办实事好事，赢得了群众的支持和信任。

敢于动真碰硬，整治作风顽疾。我们始终绷紧作风建设和惩治腐败这根弦不放松，成立了县政府机关作风建设领导小组，设立了作风投诉专线，全面督查机关作风和行政效能。

严格执纪监督问责，切实维护群众利益。我们加大执纪监督问责力度，严肃查

处群众反映强烈的贪占惠农资金、乱收费等侵害群众利益行为，把群众最希望办的事办实，把群众最不满意的事改好，最大限度地保障群众切身利益。2012年以来，全县纪检监察机关查处案件92件136人，其中开除党籍33人、行政开除11人，涉及科级干部43人。

近3年来，乐东县各项工作取得了阶段性成果，环境卫生、交通整治、村级组织换届、殡葬改革、征地拆迁等工作取得较好的成绩，社会治安好转率位列全省第一。这正是抓作风促民风带党风所取得的结果。我们将锲而不舍深入整治庸懒散奢贪，驰而不息纠正“四风”，严厉查处“不干事、不担事”、“不作为、乱作为”行为。

严格落实主体责任，促进领导干部履行“一岗

筑牢基层战斗堡垒

——全省农村基层党风廉政建设现场会发言摘登

切实担负“两个责任” 把从严治党落实处

白沙黎族自治县县委书记 严正

白沙县深入落实“两个责任”，积极探索加强农村基层党风廉政建设和反腐败工作的新方法、新途径，切实把从严治党落到实处。

我们始终坚持把主体责任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上。一是明晰主体责任，推动“一岗双责”真正落实。以理清责任清单、明晰责任链条为重点，明确职责。二是扎紧制度的笼子，从体制机制上加强党风廉政建设。如完善议事规则，促进民主决策；制定完善监管制度，规范财务管理；制定制度建设计划，建立“两个责任”落实常态化机制等。三是强化责任追究和考核结果运用，促进党风廉政建设责任制落实。通过问责，促进领导干部履行“一岗

双责”。

面对从严治党的新常态，我们把纪律和规矩挺在前面，从源头预防，从苗头抓起，避免小问题酿成大错误。一是狠抓信访工作，把矛盾纠纷化解在基层。今年截至4月底，受理信访件4件，比2014年同期降低了15%。二是加强示范教育和警示教育，促进党员干部廉洁自律。三是抓住重要节点和关键环节，正风肃纪。紧盯重要节点，开展明察暗访。四是持续整治庸懒散奢贪，狠抓干部作风建设。通过明察暗访等多种手段，持续纠正“四风”、整治庸懒散奢贪，严厉治理“为官不为”、“不干事、不担事”突出问题。

监督责任履行得好不好、实不实，关键

在党委。在对支持纪委履行监督责任上，县委立说立行、坚定不移，切实落实“三转”要求，夯实执纪监督问责基础。一是大力加强纪委组织建设。全面完成县纪委监察局内设机构调整和人员配备，调整后纪律审查力量大大增强。二是改善工作条件，为纪检监察机关履职提供保障，把力量集中于主业主责。三是积极为纪检工作“撑腰”、“加力”，创造良好工作环境，确保纪检干部对权力敢监督、善监督，对腐败问题敢亮剑”，善查处。

我们将以“三严三实”专题教育为契机，大胆探索、勇于创新，从严从实落实好“两个责任”，努力使我县农村基层党风廉政建设工作取得新的更大的成绩。

固本强基 筑牢堡垒

省委组织部部务委员 吴慕君

着眼于应对新情况新变化提出的新挑战，提高农村基层党组织建设整体水平，发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，近年来，省委组织部重点抓了以下几个方面的工作。

一是调研先行，聚焦解决突出问题，深入推进基层服务型党组织建设。2013年上半年，省委组织部以摸清实情、解决问题为目标取向，组织开展了大规模的基层党建工作调研。之后，又聚焦“基层干部补贴薪酬与考核激励问题”等15个专项课题，由部机关各处室分别进行深入调研。在此基础上，推动成果转化，省委组织部代起草了《中共海南省委关于深入推进基层服务型党组织建设的意见》。

二是认真抓好村级组织换届选举，营

造风清气正换届环境，选优配强农村基层组织带头人。我们紧紧抓住2013年村级组织换届选举契机，把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机统一起来，提前谋划，精心组织，抓重点攻难点，实施“一村一策”、分类指导。

三是结合第二批群众路线教育实践活动，着力整顿软弱涣散村党组织，提高农村基层党组织凝聚力战斗力。2014年，在开展第二批党的群众路线教育实践活动中，根据中组部要求，各市县按照不低于行政村总数10%的比例，倒排确定284个软弱涣散村党组织，并按“一村一策”方式，逐村制定整改方案，建立整改台账，实行挂牌销号。

四是抓好教育培训，强化管理监督，

努力打造高素质农村基层党员干部队伍。针对农村党员干部队伍整体素质不高、少数基层干部作风不正等问题，以村“两委”带头人为重点，对农村基层干部进行全面轮训。

五是书记抓、抓书记，强化党建工作责任制，传导压力层层抓落实。紧紧抓住党建工作责任制这个“牛鼻子”，通过书记抓、抓书记，一级抓一级，层层抓落实，推动形成大抓基层的鲜明导向。建立市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核制度，将其作为落实从严治党责任的重要举措，作为推进基层党建工作的有效抓手。

下一步，我们将进一步强化问题意识，坚持需求导向，持续用力推进农村基层服务型党组织建设。

深入开展党风廉政宣传 形成风清气正舆论氛围

省委宣传部副部长 郭志民

去年以来，省委宣传部按照省委的统一部署，积极开展形式多样的党风廉政建设宣传教育活动，着力抓好党风廉政建设的理论武装、舆论引导和廉政文化建设三个方面的工作。

其一，加强理论武装，夯实党风廉政建设思想基础。一是把党风廉政建设列为各级党委（党组）中心组重要学习内容，进一步带动和加强乡镇农村基层党风廉政建设的理论学习，增强基层党员干部群众的廉政意识。二是精心指导各市县开展党风廉政建设理论宣讲活动。成立省委宣讲团，组织专家学者赴各市县开展以党风廉政建设为主题的宣讲活动。

其二，大力加强舆论引导，形成风清气正的舆论导向。积极组织协调省内主要新闻单位、新闻网站，紧密结合我省党风廉政建设的工作重点，加大新闻报道力度，全方位、多角度宣传我省党风廉政建设的新举措、新亮点，为海南打造风清气正的政治生态营造了浓厚的舆论氛围。一是围绕党风廉政建设工作重点开展报道，形成强大舆论声势。二是通过正面解读、反面剖析，宣传党风廉政建设工作新成效。三是充分发挥新媒体优势，加大“指尖上的宣传”力度。

其三，扎实推进廉政文化建设，营造风清气正的文化氛围。一是我部会同省纪委联合举办了“清官楷模 廉政师表——海瑞生平事迹展”、“廉政文化书法作品展”、“回望大明——海瑞生活的时代史料展”、

念海瑞诞辰500周年学术研讨会”、琼剧《海瑞》等系列展演活动，其中，前三项还被列为省委中心组学习内容。二是由我部牵头，组织有关单位策划创作排演了话剧《牛开成》、《焦裕禄》，在全省多个市县进行了巡回演出。三是我部会同省纪委、屯昌县委等单位举办了海南农村党风廉政建设乡土文化戏活动，用1个月的时间在全省18个市县进行了巡演。

下一阶段，我部将组织协调各新闻单位、新闻网站进一步加大党风廉政建设的新闻宣传力度，注重加强农村基层党风廉政建设情况的报道，组织精干力量走进乡村开展党风廉政建设宣讲，策划形式多样、通俗易懂的优秀文艺作品献给广大基层干部群众。

积极履行检察机关法律监督职能

省人民检察院党组副书记、副检察长 彭忠学

近年来，全省检察机关以深入开展查办和预防涉农惠民领域贪污贿赂职务犯罪、查办土地征用、出让、转让领域职务犯罪和查办发生在群众身边损害群众利益贪污贿赂犯罪案件等专项工作作为切入点，积极查办发生在农民群众身边、严重侵害农民群众利益、农民群众反映强烈的职务犯罪案件，全力维护农民群众合法权益，取得较好成效。

一是依法查办涉农职务犯罪案件，以反腐败的实际成效取信于民。从去年开始，我省检察机关与省发改委、省农业厅联合开展了涉农项目专项预防工作，对2012年以来全部发改系统涉农项目和农业系统重点项目基本情况进行摸排调查。截至目前5月，全省检察机关在专项

工作中共开展涉农职务犯罪预防宣传665次，警示教育225次，收集涉农项目领域职务犯罪线索73件，立案25件30人，督促有关单位追回被套取、骗取或不当发放的涉农资金122笔1888万余元。

二是充分发挥派驻检察室的作用，推动涉农职务犯罪查办和预防工作深入发展。各派驻乡镇检察室充分发挥“身在基层、贴近群众”的优势，通过坚持和完善“定点+巡回”、“检察室+工作站+信息联络员”等工作模式，紧盯涉农项目建设、土地征用开发、惠农资金管理等职务犯罪易发高发领域，适时开展涉农专题调查，从突出问题中梳理出职务犯罪线索。2008年以来全省检察机关派驻乡镇检察室共收集职务犯罪线索968件，协助查处涉农

职务犯罪248件483人。

三是强化查办和预防涉农职务犯罪的治本功能，为海南农村社会稳定和经济发展作出积极努力。省委办公厅全文转发了省检察院起草的《省人民检察院关于深入推进建立和预防涉农职务犯罪专项工作的实施意见》，推动了查办涉农职务犯罪工作的深入发展，为服务“三农”提供了强有力的法治保障。

四是抓好教育培训，强化管理监督，

努力打造高素质农村基层党员干部队伍。针对农村党员干部队伍整体素质不高、少数基层干部作风不正等问题，以村“两委”带头人为重点，对农村基层干部进行全面轮训。

五是书记抓、抓书记，强化党建工作责任制，传导压力层层抓落实。紧紧抓住党建工作责任制这个“牛鼻子”，通过书记抓、抓书记，一级抓一级，层层抓落实，推动形成大抓基层的鲜明导向。建立市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核制度，将其作为落实从严治党责任的重要举措，作为推进基层党建工作的有效抓手。

下一步，我们将进一步强化问题意识，坚持需求导向，持续用力推进农村基层服务型党组织建设。

创新工作方法 强化责任担当

省农业厅党组书记、厅长 江华安

省农业厅在全省范围内扎实推进农村土地确权，建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，同时狠抓部门资金监管，构建集体决策、全程公开、跟踪审计、绩效评估的管理体系，在一定程度上铲除了滋生消极腐败现象的土壤，为打造农村基层风清气正的政治生态创造了条件。

其一，稳步推进农村土地确权登记颁证工作。两年来，我们扎实推进全省农村土地确权登记颁证工作，在深入总结东方、三亚经验的基础上，去年选择了55个乡镇试点。今年全面铺开，计划明年底改革任务全部完成，比全国其他地区提前两年。为了确保这项工作扎实有序开展，我们牢牢抓住“实、强、足、准、

严”这“五字诀”，解决了农民承包地面积不准、四至不清的问题；成功调处面积过大、粗租过长、租金过低的“三过”问题84宗、2.35万亩，挽回农民损失2000多万元；解决了村组干部掌握集体土地过多的问题。

其二，从严从实加强部门资金监管。农业厅从2014年开始“五管齐下”抓资金监管。一是坚持民主集中、集体决策。凡是“三重一大”问题党组都集体研究、民主决策，同时将“三重一大”集体决策制度从党组延伸到处室和单位，厅纪检监察定期检查执行情况，确保项目资金的安排计划从酝酿阶段就在阳光下运行。二是用制度管钱管权。2014年厅党组修订了《农业项目管理办法》、《农业项目评审规定（试

行）》等一整套制度，做到项目资金安排全程有章可循。三是强化公示、公开。四是改革验收机制。农业部门不再直接验收项目，而是组织工程、造价、财务、技术专家，从专业的角度对项目进行验收，确保验收环节的严谨、合规。五是跟踪审计。委托专业的会计师事务所，对部门预算中50万元以上的项目全部开展内部审计，联合省检察院开展农业重点项目职务犯罪专项预防行动，会同省发改委对重大基本建设项目开展专项检查，及时发现并整改问题。

省农业厅十分重视行业的党风廉政建设，专门组织市县农业部门干部进行了集中培训，进一步提高基层农业干部依法履尽责的能力。

加强涉农资金监督 维护农村群众利益

省审计厅党组书记、厅长 陈如军

近年来，我省各级审计机关加大对农资金审计力度，在查处重大违法违纪问题、整治庸懒散奢贪、促进惠农政策落实、健全相关制度和推进党风廉政建设等方面发挥了坚实的保障作用，切实维护了国家和农民群众根本利益。

其一，深入剖析成因，持续关注涉农资金后续管理和整改成效。去年，省审计厅围绕省委省政府“为农民增收办实事”工作和要求，对扶贫、大棚建设、农业综合开发和农民专业合作社扶持等四项涉农资金开展审计。下一阶段，全省审计机关还将加大与纪检监察、检察、公安等部门的协作配合，将涉农资金作为审计关注重点，强化源头治本，实施精准打击，推进整改到位，实行刚性问责，确保各项强农惠

农政策落到实处。

其二，发挥保障和监督职能，当好国家和省委省政府强农惠农政策落实的“督查员”和强农惠农资金的“守护神”。一是以问题为导向，精准定位审计重点，查深查透查实，对虚报冒领、套取财政资金，挤占挪用财政资金等损害国家和农民利益的行为坚决打击。二是强化对农业资金和项目绩效的审计，对盲目决策、疏于管理造成损失浪费，以及不作为、慢作为、乱作为、假作为致使资金使用和项目进度缓慢、效益低下的，查清问题、尽快纠正。三是加大行政追责力度，对违法违纪行为和“不干事、不担事”的庸政懒政怠政行为，始终保持惩处高压态势，对损害国家和农民利益的突出问题，一查到底，决

不姑息。

其三，扎紧制度的“笼子”，促进建立涉农资金规范运作的长效机制。省审计厅将继续致力于督促各市县、各部门切实承担起涉农资金管理使用的主体责任，推进涉农体制机制度更加完善和规范，理顺涉农资金分配管理体制，破除资金条块分割的藩篱，形成“多渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的涉农资金管理格局。

其四，保护改革创新积极性，努力营造风清气顺、积极干事创业的良好环境。一方面坚持依法审计，从严查处各种违法违纪行为；另一方面坚持从实际出发、从改革大局出发，实事求是地分析问题和处理问题。

抓党风促政风带民风

乐东黎族自治县黄流镇党委书记 邓耀

黄流镇坚持以党风建设为抓手，通过抓好党风带动政风民风，努力营造风清气正的社会氛围，推动全镇经济社会科学发展。

党风是政风带民风的龙头，我们以履行党委主体责任为切入点，从严加强组织建设。一是强意识，加强对党风建设领导。二是严落实，层层传导责任压实。镇党委书记与班子成员、23个村（社区）、9个机关单位负责人分别签订《党风廉政建设目标管理责任书》，明确每个驻点组长对驻点村党风建设负直接责任，形成全覆盖的主体责任体系。三是重实效，推行常态督查考核。我们坚持半年检查、年终考核，由镇领导班子成员带队，采取听取汇报、查阅资料、征求意见、个别谈

话、实地察看等方式，对全镇机关单位和23个行政村党风建设责任制落实情况进行检查考核。

政风是党风的实践体现和延伸，我们坚持以廉洁务实高效为目标，着力在作风建设上做文章，不断优化干部作风，端正政风。一是推行监督检查促廉洁。镇纪委坚持以定期检查和不定期抽查方式监督干部工作作风转变，提升工作效能。二是推行公开承诺。镇纪委每年年初向全体党员干部公开承诺，接受社会监督。

民风是党风政风基石，我们积极服务

农村基层，服务群众，努力实现党风、政风和民风的良性互动，形成凝聚民心的强大合力。一是抓好“三公开”扬正气。我们把“三公开”工作纳入年终工作考核的重要内容，把党务、政务、村务公开的质量作为干部考核、奖惩的重要依据。二是抓好信访调处稳民心。我们对全镇历年信访积案进行一次彻底排查和梳理，分类建立台账。三是抓好村级管理利民众。我们按照“四议两公开”的基本要求，完善村级组织管理制度。四是抓好廉政文化带民风。我们把廉政文化建设作为反腐倡廉的一项经常性工作来抓，做到每季度镇领导班子会议的议题都有党风廉政建设的内容。

本报记者 张樵星 通讯员 段小申 整理