

李克强主持召开国务院常务会议

部署加大重点领域有效投资

- 决定进一步强化城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设
- 确定实施“三证合一”登记制度改革，方便创业创新
- 部署运用大数据优化政府服务和监管，提高行政效能

新华社北京6月17日电 国务院总理李克强6月17日主持召开国务院常务会议，部署加大重点领域有效投资，发挥稳增长调结构惠民生的多重作用；决定进一步强化城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设；确定实施“三证合一”登记制度改革，方便创业创新；部署运用大数据优化政府服务和监管，提高行政效能。

会议认为，通过实施定向调控和各方努力，当前经济运行中的积极变化增多。为继续有效应对下行压力，推进解决突出的结构性矛盾，要抓住原材料价格较低的有利时机，针对发展“短板”、民生重点领域和亟需解决的问题，深化投融资体制改革，加大有效投资，这可

以收到稳增长、调结构、惠民生和增加公共产品、增强发展后劲一举多得之效。会议决定，一是通过调整结构、盘活存量，增加安排中央投资，重点投向农村电网升级改造、粮食仓储设施、城镇污水处理设施、城区老工业区和独立工矿区改造搬迁等，带动更多地方和社会投资。二是在加快推进水利、中西部铁路等7类重大工程包建设的基础上，积极筹划新兴产业、增强制造业核心竞争力、现代物流、城市轨道交通4类新的工程包。三是引导金融机构建立快速通道，加快重大工程、PPP项目等贷款审批。促进有效投资持续增长。

会议指出，加快城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设，事关千

百万住房困难家庭生活改善，是惠民生、稳增长相互促进的重大举措，必须在已有成效基础上迈出更大步伐。

会议决定，按照推进以为核心的新城镇化部署，实施三年行动计划，改造包括城市危房、城中村在内的各类棚户区1800万套，农村危房1060万户，同步规划和建设公共交通、水气热、通讯等配套设施。会议要求，要加快审批，做好土地征收、补偿安置等前期工作。加大政府投入，农村危房改造补助由县级财政直接发放到户，推进棚改货币化安置，推动市县购买棚改服务并列入财政预算，对存在缺口的，可依法由省级政府代发地方政府债券予以支持。鼓励以特许经营等方式开展市场化融资，支持加大信贷投

放。加强工程质量监督和资金监管。让住房困难群众尽早搬入新居。

会议认为，推行“三证合一”，将工商、质监、税务分别核发证照，改为由工商部门一次性核发营业执照，是商事登记制度的重大改革，可以进一步便利企业注册，持续推动形成大众创业、万众创新热潮。

会议强调，要简化程序，实行“一次申请、一口受理、一套材料、一表登表”，不重复填表、提交材料。

积极推进全程电子化操作，实现部门间信息互联互通、档案互认，做到方便透明。

在今年底前确保实现“三证合一、一照一码”登记模式在全国推开，过渡期内

老证照继续有效，让群众得实惠。

会议指出，运用大数据等现代信息

技术是促进政府职能转变，简政放权、放管结合、优化服务的有效手段。会议确定，一是加快政务信息化工程建设，推动政府信息公开共享，凡事关群众办事的程序和要求，凡依法应予公开的政务信息，都要上网公开。用好网络等新媒体，为企业和群众服务。二是推进市场主体信息公示，依法及时上网公开行政许可、处罚等信息，建设信用信息共享交换平台，推动信用信息一站式查询，建立守信联合激励、失信联合惩戒机制。大力开展信用服务业。三是在环保、食品药品安全等重点领域引入大数据监管，主动查究违法违规行为。用政务“云”提升政府服务和监管效率，造福广大群众。

新型城镇化建设再发力 实施三年行动计划 改造各类棚户区1800万套

政策解读

据新华社北京6月17日电（记者 韩洁 王立彬）国务院17日亮出应对经济下行压力的稳增长新举措中，“进一步强化城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设”成为下一步加大有效投资的重点领域。

17日召开的国务院常务会议决定，按照推进以为核心的新城镇化部署，实施三年行动计划，改造包括城市危房、城中村在内的各类棚户区1800万套，农村危房1060万户，同步规划和建设公共交通、水气热、通讯等配套设施。

清华大学土木水利学院副院长刘洪玉认为，尽管城镇化增速在放缓，中国仍处于城镇化建设快速发展阶段。从1990年到去年年底，我国年均增加城镇常住人口数为1863万人，城镇人口比重从26.41%提高到54.77%，每年平均提高1.18个百分点。随着城镇化率的进一步提升，未来到2030年之前的十几年时间里，每年城镇常住人口要新增1500万人左右。

“十三五”期间，城镇化仍然是对中国经济增长有很大的拉动作用。”国务院发展研究中心研究员李善同说，城镇化带来基础设施的完善，比如说棚户区的改造，城中村的改造，以及城市内部基础设施的建设，在未来几年

河北文安南水北调配套工程水厂即将通水



明确扩大有效投资两大重点方向

一是重点投向农村电网升级改造、粮食仓储设施、城镇污水处理设施、城区老工业区和独立工矿区改造搬迁等，带动更多地方和社会投资。

二是在加快推进水利、中西部铁路等7类重大工程包建设的基础上，积极筹划新兴产业、增强制造业核心竞争力、现代物流、城市轨道交通4类新的工程包。

17日召开的国务院常务会议，部署加大重点领域有效投资。会议指出，要加快审批，做好土地征收、补偿安置等前期工作，为进一步推进棚户区改造等城镇化配套基础设施建设做好保障。

同时，针对棚改最急需的资金问题，会议明确提出要加大政府投入，农村危房改造补助由县级财政直接发放到户，推进棚改货币化安置，推动市县购买棚改服务并列入财政预算，对存在缺口的，可依法由省级政府代发地方政府债券予以支持。同时，鼓励以特许经营等方式开展市场化融资，支持加大信贷投放。加强工程质量监督和资金监管。让住房困难群众尽早搬入新居。

刘洪玉表示，鼓励社会资本参与棚户区改造，意味着我国在住房保障领域正从过去较多由政府直接供给，向未来更多社会力量广泛参与的方向转变。

而在住房城乡建设部17日紧急召开的全国老楼危楼安全排查电视电话会议上，住建部副部长易军在强调加大老楼危楼改造时一方面要求各地加大资金投入，同时也提出引入社会资本参与危旧房屋改造工程，明确对需要进行拆除、改建或扩建、翻建的危险房屋，优先纳入当地棚户区改造计划。

但与此同时，扩大投资仍然面临资

金制约。数据显示，1—5月份，投资到位资金增长6%，增速比上月回落0.5个百分点，比同期投资增速低5.4个百分点；其中国内贷款下降6.3%，降幅比上月扩大4.2个百分点，连续三个月负增长。

亚洲开发银行中国代表处高级经济学家庄健认为，资金和新开工项目不足问题仍较突出，前者反映出资金流向实体经济的传统机制需要进一步畅通，后者则预示未来投资增长的可持续性仍待观察。

“在经济下行压力较大、财政收入增速放缓，以及地方融资平台规范的背景下，一方面要防范系统性风险，一方面要保障必要的资金，开拓新资金来源，这是当前扩大有效投资的关键。”王军说。

保障资金来源，既要盘活存量，也需创新机制拓展新渠道。

在盘活存量方面，记者了解到，国家发展改革委日前专门下发通知，要求各地发展改革部门在6月底前完成对2014年及以前年度中央预算内投资存量资金的清理盘活工作，将清理出来的

资金统筹用于经济社会发展亟须资金支持领域的项目。

此次会议还明确，要引导金融机构建立快速通道，加快重大工程、PPP项目等贷款审批。促进有效投资持续增长。

国家发展改革委主任徐绍史说，今年中央预算内投资4776亿元，占全社会固定资产投资的比重不到1%。在用好预算内投资的同时，要撬动社会和民间投资，创新投融资的体制机制，解决“谁来投”的问题。

目前，国家发展改革委已建立PPP项目库，首批向社会发布推介1043个项目，总投资近2万亿元。

当天的会议还提出，要加快政务信息化工程建设，推动政府信息公开共享，凡事关群众办事的程序和要求，凡依法应予公开的政务信息，都要上网公开。同时，推进市场主体信息公示，依法及时上网公开行政许可、处罚等信息，推动信用信息一站式查询。此外，在环保、食品药品安全等重点领域引入大数据监管，主动查究违法违规行为。

（新华社北京6月17日电）

◀ 6月16日，在河北省文安县南水北调配套工程城区水厂施工现场，工人安装水泵。河北省文安县城区水厂是南水北调配套工程，总投资6600万元，设计日供水3.5万吨。目前该工程已完成总量的97%，预计6月底进行试运行。

新华社发

→ 6月17日，几名“动姐”准备登上沪昆高铁CRH380型动车演练迎接旅客。

据中国铁路总公司消息，沪昆高铁贵阳至新晃段将于6月18日正式开通运营。目前各项准备工作已经就绪，18日的首趟高铁车票已经开始售卖。据悉，沪昆高铁贵阳至新晃段全长286公里，开通初期运营时速300公里。

新华社发

国务院批转《法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案》

建立统一社会信用代码制度

工商部门自10月1日起实施，实现“三证合一”、“一照一码”，其他登记管理部门在今年底前实施。

新华社北京6月17日电 经李克强总理签批，国务院日前批转发展改革委等部门制定的《法人和其他组织统一社会信用代码制度建设总体方案》（以下简称《方案》）。2015年《政府工作报告》要求建立统一社会信用代码制度，这是推动社会信用体系建设的一项重要改革措施，也是进一步深化商事制度改革，实现“三证合一”、“一照一码”的基础和前提。

《方案》指出，我国法人和其他组织长期存在“多头赋码”、“多码共存”现象，带来诸多问题。实施统一社会信用代码制度，相当于向法人和其他组织发放一个全国统一的“身份证

号”。通过在源头统一赋码，多次办理改为一次办理，“多码”改为“一码”，将极大地方便法人和其他组织办理注册登记，进一步为创新创业松绑，有效激发市场活力，也将极大地促进部门间信息共享和协同监管，降低行政成本，提高行政效能，为进一步简政放权、放管结合、转变政府职能奠定基础。

《方案》明确，法人和其他组织统一社会信用代码共18位，包括五个部分，分别是1位登记管理部门代码、1位机构类别代码、6位登记管理机关行政区划码、9位主体标识码（组织机构代码）和1位校验码。统一社会信用代码可最大限度与现有各类机构代

码实现兼容，也有利于社会识别机构类别、注册地和登记管理部门等信息。统一社会信用代码覆盖所有法人和其他组织，一经发放，终身不变。

《方案》提出，采取“预赋码段、实时赋码、及时回传”的赋码方式，由组织机构代码管理部门预赋主体标识码段，登记管理部门向法人和其他组织实时赋码，赋码后将相关信息及时向社会公开，并回传统一社会信用代码数据库，与其他部门共享。

《方案》要求，工商部门自2015年10月1日起实施，实现“三证合一”、“一照一码”，其他登记管理部门在2015年底前实施。

沪昆高铁贵阳至新晃段即将开通运营



国家发改委组织编制南沙岛礁民事功能设施建设方案

拟规划建设一批通讯导航、环境观测、防灾减灾、交通运输、运行保障、生产生活配套类设施

新华社北京6月17日电 国家发展改革委网站17日发布消息称，为有效保障南沙岛礁民用水需求，为国际社会提供南海海上救助等公共服务，促进海洋科研等国际合作，国家发展改革委会同有关方面组织编制南沙岛礁民事功能设施建设方案。

民事功能设施建设方案立足于改善驻守人员工作和生活条件，履行国际责任和义务，维护南海航行安全、加强域内国家合作等，集中体现节约集约利用资源、严格保护海洋生态环境的理念，拟规划建设一批通讯导航、环境观测、防灾减灾、交通运输、运行保障、生产生活配套类设施。

建设内容主要包括：建设国际航路岛礁大型综合灯塔，并设置AIS基站等区域无线电助航设施和VHF基站等海上安全通信设施；建设海上应急救援设施，配备应急救助打捞、海事航空溢油应急处理等设备，并满足救助船舶的停靠补给，为过往渔船等船舶提供停泊、避风、补给及维修等服务；建立地面气象观测站和海洋观测中心，以满足海啸预警、地震监测、海洋环境监测等方面的需求；建立海洋科研中心，开展海洋科研、海岛保护、生态建设、岛礁科学综合研究等活动；建立综合性医疗和急救设施；此外，还修建污水和垃圾处理设施，以保持岛礁和周边海域的环境清洁。

今年底29个省份ETC联网



6月17日，车辆通过京（北京）沈（沈阳）高速公路秦皇岛东ETC口。据悉，河南、湖北、广东、贵州四省ETC将于6月底接入北京、天津、河北、山西、辽宁、上海、江苏、浙江、安徽、江西、福建、山东、陕西、湖南等14省市联网区域。根据交通运输部部署，今年将新增河南等15个省市区联网，到2015年底实现全国29个省份ETC基本联网。

新华社发

中国中投证券原党委书记、董事长龙增来违反八项规定被撤销党内职务

新华社北京6月17日电 近日，中央纪委对中国投资有限责任公司纪委书记严肃查处了中国中投证券有限责任公司原党委书记、董事长龙增来违反中央八项规定精神问题。经中国投资有限责任公司纪委研究决定并报公司党委批准，给予龙增来撤销党内职务处分，依程序免去其中国中投证券有限责任公司董事长及兼任的其他职务。

经查，2013年1月至2015年5月，龙增来多次在高档餐饮场所公款吃喝，在公司报销餐费共计400605.7元，其中通过虚开发票多报销费用159100元。2013年以来，龙增来多次在北京、深圳等地公款打高尔夫球，在公司报销费用共计34389元。2014年3月，龙增来出版印刷个人诗集1000册，将其支付的购书费17921元在公司报销。

6家央企“巡视清单”公布

管理漏洞多 存在行贿受贿“潜规则”

新华社北京6月17日电 中央纪委监察部网站17日公布了中央巡视组向中核集团、中国核建、东方电气、中国电科、中国电子、通用技术集团反馈的专项巡视情况。“巡视清单”暴露出6家央企不同程度存在国有资产流失风险。此前已公布了15家央企。

中核集团 违反财经纪律问题多发

巡视发现，中核集团违反财经纪律问题多发，专项经费管理漏洞较多；执行“三重一大”制度不严格，有的重大决策调研论证不充分，部分投资项目造成经营风险；一些工程建设招投标缺乏监管，物资采购管理不到位，一些项目违规操作。

一些投资和项目 中国核建 违规决策造成损失

中国核建一些投资和项目违规决策造成损失、引发风险，转包分包和拆借资金带来较大腐败隐患，工程建设、设备采购不规范，对海外公司和工程项目缺乏监管，违反财经纪律问题多发，一些领导干部亲属或特定关系人围绕工程项目牟利。

领导人员收受供货商贿赂 亲属违规为企业搞利益输送

东方电气有的企业领导人员利用物资采购权，收受供货商贿赂；部分企业领导人员亲属违规办企业，搞关联交易、利益输送。

违规决策造成巨额资金损失 中国电科 清洁职贪腐问题屡有发生

中国电科集团总部管控能力弱，对下属单位监督管理缺乏有效措施，擅自违规决策造成巨额资金损失、利用资本运作套取国有股份、通过关联交易进行利益输送等渎职贪腐问题屡有发生，有的研究所承揽和实施科研项目存在行贿受贿“潜规则”。

少数领导人员利用职权 中国电子 内外勾结套取国有资产

中国电子国有资产管理和处置、资产处置、资金管理以及工程项目等方面存在漏洞，少数领导人员利用职权内外勾结套取国有资产；境外资产监管薄弱。

下属企业账务弄虚作假 私设“小金库”数额巨大

通用技术集团财务管理混乱，违规违纪问题频发，个别下属企业账务弄虚作假，私设“小金库”数额巨大；执行“三重一大”和招投标制度不严格、不规范，境外资产和项目管控不力。

徐悲鸿夫人 廖静文在京去世

据新华社北京6月17日电 记者从中国人民大学徐悲鸿艺术研究院获悉，徐悲鸿夫人廖静文因医治无效，于16日19时8分在北京去世，享年92岁。廖静文生于1923年，1945年与徐悲鸿结婚。徐悲鸿逝世后，廖静文将徐悲鸿留下的1200余幅作品，及徐悲鸿收藏的唐、宋、元、明、清和近代著名书画1000余幅，图书、图片、碑拓、美术资料等万余件，全部捐赠给国家，并捐出了北京的一套寓所，以纪念徐悲鸿。