

国办印发《意见》 五措施支持农民工等人员返乡创业

新华社北京6月21日电 近日，国务院办公厅印发《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》，推动农民工等人员返乡创业。

《意见》指出，支持农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业，通过大众创业、万众创新使广袤乡镇百业兴旺，可以促就业、增收入，打开新型工业化和农业现代化、城镇化和新农村建设协调发展新局面。要加强统筹谋划，健全体制机制，整合创业资源，完善扶持政策，优化创业环境，全

面激发农民工等人员返乡创业热情，全面汇入大众创业、万众创新热潮，加快培育经济社会发展新动力，催生民生改善、经济结构调整和社会和谐稳定新动能。

《意见》提出，要坚持普惠性与扶持性政策相结合，坚持盘活存量与创造增量并举，坚持政府引导与市场主体主导协同，坚持输入地与输出地发展联动，通过促进产业转移、推动输出地产业升级，鼓励输出地资源嫁接输入地市场、引导一二三产业融合发展、支持新型农

业经营主体发展等渠道带动返乡创业。符合政策规定条件的，可享受减征企业所得税、免征增值税、营业税等税费减免政策。三是加大财政支持力度。对符合条件的企业和人员，按规定给予社保补贴；具备享受支农惠农、小微企业扶持政策规定条件的纳入扶持范围；经工商登记注册的网络商户从业人员，同等享受各项创业就业扶持政策；未经工商登记注册的，可同等享受灵活就业人员扶持政策。四是强化返乡创业金融服务。运用创业投资类基金支持农民工等人员返乡创

业；加快发展村镇银行、农村信用社和小额贷款公司，鼓励银行业金融机构开发有针对性的金融产品和金融服务；加大对返乡创业人员的信贷支持和服务力度，对符合条件的给予创业担保贷款。五是完善返乡创业园支持政策。

《意见》还要求，抓好《鼓励农民工等人员返乡创业三年行动计划纲要（2015—2017年）》的落实，打造一批民族传统产业创业示范基地、一批县级互联网创业示范基地。

**中国为太空飞船
研制出最灵敏“眼睛”
能让两个比子弹速度还要快
8倍的飞行器更迅速可靠对接**

新华社北京6月21日新媒体专电（记者喻林）中国航天专家为太空飞船研制出最灵敏的“眼睛”，能让两个比子弹速度还要快8倍的飞行器更迅速、可靠对接。这样的“眼睛”将用于“天宫二号”“嫦娥五号”以及空间站。

“眼睛”的学名是光学成像敏感器。据中国空间技术研究院消息，中国首台第三代交会对接光学成像敏感器近日研制成功，关键技术指标已达到甚至超过国际先进水平。

中国计划2016年发射第二个空间实验室“天宫二号”，2017年前后发射“嫦娥五号”，实现月球采样返回，并在2022年前后建成空间站。

中国空间技术研究院北京控制工程研究所光学成像敏感器事业部主任设计师龚德铸介绍，光学成像敏感器是用于飞船与目标飞行器交会对接的近距离成像测量敏感器，由位于飞船上的相机和位于目标飞行器上的目标标志器组成。

飞船与目标飞行器要经过几十万公里的追逐，完成“穿针引线”般的精准对接。“从二者距离150米开始直到最终完成对接是最关键的时刻，稍有偏差就会发生像《星际穿越》中反派角色曼恩逃离时飞船对接失败造成的灾难。所以‘眼睛’好不好得看得很关键。”龚德铸说。

他介绍，与中国已在神舟飞船与“天宫一号”对接中使用的“眼睛”相比，新一代交会对接光学成像敏感器最大的改进是抗杂光的能力更强。即使在太阳强光直射时，“眼睛”也不会被“亮瞎”，极大地提高了交会对接的可靠性，并使可对接窗口期延长为原来的两倍左右。

“新‘眼睛’的首次捕获时间，即第一眼看到目标，并作出反应认出目标的时间，从原先的10秒提高到1秒之内。其重量和功耗却仅为国际主流产品的二分之一。”龚德铸说。

**我省年内启动
不动产登记试点**

◀上接A01版

要在充分评估的基础上，2015年12月底前选择2个市县作为不动产登记的试点。

设立统一的不动产登记受理窗口。2016年12月底前，各市县要按照统一的不动产登记标准和规范，制作便民办事指南和手册，统筹安排，充分利用现有资源，选择合适场地，与实施不动产登记同步设立统一的不动产登记受理窗口，实现“一个窗口进、一个窗口出”，颁发统一的证书。

启用新的不动产登记簿证。2016年12月底前，市县完成职责整合和机构设立，设立统一的不动产登记受理窗口，开始实施不动产统一登记之日起，启用国土资源部门制定的不动产登记簿证样式，停止使用原有的各类不动产登记簿、权属证书和登记证明样式。省国土资源厅负责全省《不动产权证书》和《不动产权登记证明》的印制和发行，《不动产登记簿》和《不动产登记申请审批表》由各不动产登记机构按照统一的样式自行印制使用。

新的不动产登记簿证启用后，以前已经依法制作并记载登记内容的各类不动产登记簿册继续有效，已经依法发放的各类不动产权证书和登记证明继续有效。不动产登记机构应当按照“不变不换”的原则，权利不变动，簿证不更换，不得强制要求当事人更换不动产权属证书和证明，不得增加企业和群众负担。

《通知》强调要在2017年底前全面实施不动产登记业务，不动产登记信息管理基础平台正式投入运行，实现纵向与国家、市县信息管理基础平台的连接。横向与同级国土、房产、农业、林业、海洋等管理部门的业务协同和数据共享。

此外，按照国家和我省的有关规定，各级不动产登记机构以不动产登记信息管理基础平台为依托，建立不动产登记信息查询系统，方便有关人员和单位依法查询，2017年12月底前完成不动产登记信息系统的建立工作。

面对农民工等人员返乡创业热情，全面汇入大众创业、万众创新热潮，加快培育经济社会发展新动力，催生民生改善、经济结构调整和社会和谐稳定新动能。

《意见》提出，要坚持普惠性与扶持性政策相结合，坚持盘活存量与创造增量并举，坚持政府引导与市场主体主导协同，坚持输入地与输出地发展联动，通过促进产业转移、推动输出地产业升级，鼓励输出地资源嫁接输入地市场、引导一二三产业融合发展、支持新型农

业经营主体发展等渠道带动返乡创业。

《意见》强调要健全基础设施和创业服务体系，加强基层服务平台和互联网创业线上线下基础设施建设，依托存量资源整合发展农民工返乡创业园，强化返乡农民工等人员创业培训工作，完善农民工等人员返乡创业公共服务，改善返乡创业市场中介服务，引导返乡创业与万众创新对接。

《意见》提出了支持返乡创业的五方面政策措施：一是降低返乡创业门槛。二是落实定向减税和普遍性降费

政策。符合政策规定条件的，可享受减征企业所得税、免征增值税、营业税等税费减免政策。三是加大财政支持力度。对符合条件的企业和人员，按规定给予社保补贴；具备享受支农惠农、小微企业扶持政策规定条件的纳入扶持范围；经工商登记注册的网络商户从业人员，同等享受各项创业就业扶持政策；未经工商登记注册的，可同等享受灵活就业人员扶持政策。四是强化返乡创业金融服务。运用创业投资类基金支持农民工等人员返乡创

业；加快发展村镇银行、农村信用社和小额贷款公司，鼓励银行业金融机构开发有针对性的金融产品和金融服务；加大对返乡创业人员的信贷支持和服务力度，对符合条件的给予创业担保贷款。五是完善返乡创业园支持政策。

《意见》还要求，抓好《鼓励农民工等人员返乡创业三年行动计划纲要（2015—2017年）》的落实，打造一批民族传统产业创业示范基地、一批县级互联网创业示范基地。

组织策划“访民”滋事接“单”收钱已成链条

——翟岩民、刘建军等人涉嫌聚众扰乱社会秩序犯罪案件透视

一边勾连律师和当事人家属，一边纠集“访民”，为达到向法院施压影响审判结果的目的，通过街头聚集举牌、打横幅、喊口号等方式大肆制造影响，严重扰乱社会公共秩序，并实时拍照发到境内外网站进行炒作，造成恶劣社会影响……日前，犯罪嫌疑人翟岩民、刘建军等人因涉嫌聚众扰乱社会秩序罪，被山东省潍坊市公安机关依法刑事拘留。

公安机关侦查发现，在案件背后，隐藏着一个以“上访”“维权”为名，行制造影响、施压有关部门之实的违法犯罪链条。经进一步缜密侦查，一个以“访民经纪人”和个别“维权律师”为纽带，承接各类“声援”“围观”业务，组织一批相对固定的“访民”群体“站台”，活跃于全国各地的热点案事件，彼此分工明确、组织严密、利益共享的有组织犯罪团伙逐渐浮出水面——

1 “访民”现场 举牌闹事 “经纪人” 幕后遥控指挥

6月15日一大早，山东省潍坊市中级人民法院门前，出现了极不寻常的一幕——

法院门前的人行道和马路上，挤满了大量聚集围观的群众，被堵在路上无法前进的大小车辆排成了长龙。刺耳的喇叭声和鼎沸的人声，破坏了司法机关本该保持的肃穆气氛和井然秩序。

围观人群关注的焦点，正是法院门口的一群身份不明人员。他们站成前后两排，打着“人民有权监督司法”标牌和“徐某某无罪”横幅，并高喊着口号；一名留着大胡子、长头发扎辫子、形象如老道的中年男子指手画脚，指挥他们摆出各种“造型”，并大声招呼人群中的拍照者，“把潍坊市中级人民法院的门牌也拍进去！”

与此同时，博讯等境外网站上刊登出图文报道，称潍坊中院门口有“访民”维权，控诉司法机关制造虚假案。

在现场，有越来越多的群众聚集围观，导致法院门口的交通要道堵塞一个多小时，严重扰乱了正常社会秩序和法院工作秩序。接到群众报警后，潍坊市公安局潍城分局第一时间组织警力赶赴现场处置，但“访民”们拒绝配合，还有一名女“访民”对着民警高喊：“记下他的警号，上网！”多次制止、劝阻无效后，民警将领导的“老道”刘星（本名健财）等聚众滋事人员依法传唤带离现场。

这些“访民”声援的徐某某案件，究竟有什么“冤情”？这些“访民”与徐某某究竟是什么关系？

令人感到蹊跷的是，经民警询问，这些“访民”的户籍地分属8个不同省份，与徐某某既不沾亲也不带故，更不清楚案件具体情况，只知道徐某某案件是潍坊市中院一起即将二审开庭的贪污案。他们这次集体来潍坊“声援”造势，纯属拿人钱财、替人“站台”。而他们的雇主，则是一个叫翟岩民的北京无业人员。

对此，潍坊公安机关展开进一步调查。当，在北京公安机关协助下，幕后策划、遥控指挥的犯罪嫌疑人翟岩民在北京被抓获。同样令人感到蹊跷的是，翟岩民与这些“访民”一样，与徐某某案件无任何关系，对案件情况也是焉不详。

经细致侦查审讯，公安机关初步查明，这是一起受当事人的关系人委托，为制造影响向法院施压，由律师“访民”“访民经纪人”和中间人相互勾连、精心组织策划的聚众滋事案件。翟岩民所扮演的，正是其中的“访民经纪人”角色。

翟岩民（曾用名翟浩），男，54岁，微博网名“京A翟岩民”“翟岩民”，北京市人，高中文化，无业。2002年以来，翟岩民先后创办过调查公司、咨询公司和医疗器械公司，均因种种原因被吊销营业执照。2014年以来，翟岩民多次因寻衅滋事等被公安机关处罚。组织策划潍坊“声援”事件时，他还处于因另一起案件的取保候审阶段。

经营公司不太在行的翟岩民，却在经纪“访民”的“生意”中找到了“感觉”。

“以前做生意赔了、公司也倒闭了，自己十分失落。与访民接触后，通过帮他们办一些事、得到他们的认可，产生了存在感，极大地刺激了自己的虚荣心。”翟岩民供述，他便萌生了找他们“做事”的念头，开始承接“活儿”，哪里需要“维权”，他就组织人到那里，不仅能牟取利益，也让他“名望”大增。

翟岩民与徐某某案件当事人的关系人原本素不相识，双方是如何搭上的呢？北京康普律师事务所律师刘建军是牵线搭桥者。至于刘建军为何找到他，翟岩民心知肚明：“因为刘建军对我了解，知道我手下有很多访民，可以组织起来。”

已被刑拘的律师刘建军供述：“前

2 “接单”“派活儿” 分工明确 策划操纵组织 犯罪链条清晰

段时间，徐某某的家属找到我说，徐某某的案子将要在潍坊中院进入二审阶段，让我想办法让法院改判。”

“我感觉翟岩民或许能帮上忙。老翟这个人平时非常热心‘公共事务’，整年就干这种声援‘冤案’的业务，可以说以此为事业，在热心‘公共事务’的人群中挺有声望的。”刘建军供述，“6月7日，我带着徐某某的妻子贾某某与翟岩民见面，问他能不能帮忙找人声援这个案子。”

贾某某对此予以证实：“刘建军说老翟这个人很有能力，能找访民来声援我。”

刘建军介绍双方认识的场合颇为特殊——场在北京举行的“研讨会”，也是为了“声援”徐某某案件。为了筹办“研讨会”，刘建军向徐某某家属索要了7万元，并分得其中的1.4万元，“作

一些钱，我会把这笔钱分给去声援的人，自己留下一些钱。”

山东青岛籍的女“访民”李某香，就是在庆安火车站前举牌“我是访民、向我开枪”的那名女子。其举牌的照片被境内外网站大量转发，将警察依法开枪制止暴力袭警的正当执法行为演绎成“警察枪杀访民”，煽动网民情绪，误导网上舆论，引发对中国政府的批评和攻击，严重损害了国家形象。这次，李某香刚从庆安结束治安拘留，就参与了潍坊的“声援”活动。她说，自己没有工作，去各地“围观”“声援”是主要收入来源，前不久去庆安就领到了600元。

另一名“访民”李某立说，自己在保定长期打零工，这次正好家里没什么事，在微信看到这个信息就来潍坊了，“来之前也不知道什么事，说实话觉得为俩钱。可能是上次去庆安声援之后，才需要大批量访民去炒作和声援。”

翟岩民交代了组织“声援”“庆安事件”的全过程：“庆安事件发生后，很多律师很快到了庆安。5月10日上午，刘星给我打电话，问我要不要组织一些人去庆安声援。我就给吴淦（网名‘超级低俗屠夫’，此前因涉嫌寻衅滋事罪、诽谤罪已被公安机关刑事拘留）打电话，问他要不要找一些人去庆安声援。吴淦说，目前暂时不需要，让律师先把庆安事件炒热了之后，才需要大批量访民去炒作和声援。”

翟岩民称，自己在保定长期打零工，这次正好家里没什么事，在微信看到这个信息就来潍坊了，“来之前也不知道什么事，说实话觉得为俩钱。可能是上次去庆安声援之后，才需要大批量访民去炒作和声援。”

翟岩民交代，“以此为生的访民并不少。他们经常见面，一叫就去了。”他们在庆安时候一天要做好几个事，经常去国际组织驻华机构、大使馆、政府、法院什么的，这不是什么秘密。

办案民警告诉记者，这些犯罪嫌疑人已经形成了分工明确、组织严密、利益共享的有组织犯罪团伙。一些人将此作为谋生之道，只要有人出钱，无论天南地北，无论案件事实如何，他们都会赶去声援，用违法方式向政府施压。这违反了国家法律规定，扰乱了社会公共秩序，造成了很坏的社会影响。我很后悔，以后再也不做这种事了。”刘建军充满悔意。

翟岩民要求提供“每人一千块钱”，用于“访民”的交通、住宿等开销。于是，刘建军向贾某某索要了1万元，打到翟岩民的银行卡上。他们约定按人头付费，每人1000元。如超过10人，则按实际人数结算。

研讨会上，有专家提出要给法院施加压力为徐某某翻案。刘建军说，后来，他们一起商量到潍坊中院上访，并且拍照片发到境内外网上，扩大影响力。翟岩民要求提供“每人一千块钱”，用于“访民”的交通、住宿等开销。于是，刘建军向贾某某索要了1万元，打到翟岩民的银行卡上。他们约定按人头付费，每人1000元。如超过10人，则按实际人数结算。

研讨会上，有专家提出要给法院施加压力为徐某某翻案。刘建军说，后来，他们一起商量到潍坊中院上访，并且拍照片发到境内外网上，扩大影响力。翟岩