

# 农村党建堡垒绝不能失守

## 新华时评

■ 罗鑫

习近平总书记在贵州考察时指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。要

重点加强基层党组织建设，全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。

农村基层党组织长期肩负农村改革发展稳定和民生改善的重任，堪称最基层的党建堡垒。面对日趋纷繁复杂的农村问题，对基层党组织建设丝毫不能放松的要求，准确地牵住了贪腐治理、惠农难落实等农村问题的牛鼻子。

当前，农村各类新的组织形式大量涌现，社会阶层呈现多元化，人口流动更

加频繁，这些都给农村基层党组织建设带来诸多挑战。一些地方农村基层党组织弱化、涣散，有的基层党组织带头人说话没人听、办事没人跟；有的党员缺乏必要的觉悟和正气，没有党员的样子。

农村基层党组织不强，带来的问题多、影响深远。如果不强化农村基层党组织建设，势必会影响到农村长治久安、农民脱贫致富、农业可持续发展。因此，当前亟待在农村发挥党组织的战斗堡垒

作用，以及党员的先锋模范作用，这直接关系到农村治理水平的提升。

农村党建工作需要用好三类人：一是农村基层党组织带头人，要选好用好这一群体；二是大学生村官，要吸引大学生深入农村；三是择优选派第一书记，到建档立卡贫困村发挥更大作用。

同时，各地农村还应建立健全村务监督机制，规范工作职责，确保村务公开透明、合法合规，通过村务情况分

析、村务监督工作报告和评议考核等制度完善农村治理，形成村务长效监督机制，促进农村治理步入法治轨道，有力维护广大村民利益。

随着“四个全面”战略布局的协调推进，以及“十三五”规划将谋篇布局，农村基层党组织势必肩负起更为艰巨繁重的任务。对一个村庄而言，干好干坏在很大程度上取决于村里的党组织。因此，农村党建堡垒绝不能失守。

# 斩断上访利益链 需要回归法治

法院门前，大量群众聚集围观；人行道上，“人民有权监督司法”标语高高举起。近日发生在山东潍坊的这次“闹访”事件，剧情逆转，一个以“上访”“维权”为名、行制造影响之实的灰色利益链条浮出水面；以“访民经纪人”和个别“维权律师”为纽带，承接各类“声援”“围观”业务，组织一批相对固定的“访民”群体“站台”，活跃于全国各地的热点案件，彼此分工明确、组织严密、利益共享……

谁能想到，围观的“群众”竟是花钱雇来的“托儿”，高举的标语竟是刻意安排的“道具”，挑动公众情绪的“上访”事件，竟成为某些人为了谋求利益而苦心经营的“生意”。扰乱公共秩序、煽动极端情绪、误导公共舆论、损害政府形象，这些危害显而易见，而最大的受害者，莫过于信访制度本身和那些真正需要表达诉求的人们。把“悲情”当做牟利工具，结果是把“悲情”本身污名化了。

仔细审视“上访利益链”的各个环节，用心之“机巧”、组织之“严密”、情绪煽动之“准确”，都令人瞠目结舌。“上访经纪人”是其枢纽人物，上游是妄图向有关部门施压的贪官或无业游民；“利益”是其运行动力，上游“花钱消灾”，“上访经纪人”获得超额佣金，无业游民获得可观报酬；“情绪”是其生存法则，迎合了一些网民的负面猜想，助推了非理性的舆论浪潮。贪官、律师、经纪人、无业游民……不同的人群都卷入其中，在各自利益的驱动下，政府公信力成为最大的输家。

更应看到，“上访利益链”的存在，有着深厚的现实土壤。一些上访人员在制度渠道外的极端行为，为“上访经纪人”导演“上访”闹剧提供了原始的剧本；一些地方政府有着“一闹就停”的行事逻辑，让“上访经纪人”看到了投机取巧的巨大漏洞；一些网民容易被负面情绪裹挟，让“上访经纪人”策划的闹剧有了舆论传播的基础……在这些因素的影响下，“上访利益链”应“运”而生。

正因此，斩断“上访利益链”，严厉惩处只是走完了第一步，治本之策还是应该回归法治，政府在法治的轨道上决策用权，公众在法治的平台上演善理性。如果政府部门、司法机关严格遵循法治和程序，那么“闹访”本身就无法扭曲政府行为，又怎么会有为施加影响而导演的“上访”闹剧呢？如果社会公众遇到公共事件能够更多理性地追问真相，那些负面猜想，那些被安排好的闹剧又怎么会赢得舆论影响？案件仍在侦查中，但是留下的教训，已经足以引起政府、社会和公众的深刻反思。（李克济）

本版言论只代表作者个人观点  
投稿邮箱：hnrpl@163.com

# 为回归劳动保护本意的法规点赞

## 来论

■ 金海燕

《宁波市特殊天气劳动保护办法》于近日正式实施。《办法》规定：当气象台发布高温、低温、台风、强对流、暴雨、暴雪、道路结冰、大气重污染等不利于安全生产的特殊天气红色预警时，除必要的公共保障、公共服务和抢险救灾等单位外，其他单位应及时采取临时停产、停工、停业等措施。

作为具有法规性质的地方“政府令”，明确在特殊天气里，应当采取停产、停工和停业的措施，避开特殊天气对劳动者健康的危害。出台这一全面针对各种特殊天气的劳动保护规章，值得我们点赞。在全国范围

内，出台全面针对特殊天气的劳动保护规章，宁波是第一个。宁波也由此开创了劳动保护法律法规的新领域，这也体现了当地政府对于劳动者生命和健康的尊重。

劳动保护，不仅要劳动者在不利生命和健康保障条件下付出的劳动，进行必要的经济补偿，譬如在高温季节要发放高温补贴，更重要的是，要让劳动者拥有对危害生命和健康的恶劣条件说“不”的权利。《办法》规定，气象台发布当日最高气温达到40摄氏度时，应当停止当日室外露天作业；当发布大气重污染最高红色预警时，应避免安排劳动者户外作业，这些规定，把过去我们习惯的“战高温”转变成今天的依法“避高温”，把“人定胜天”转变成了承认“天”的威力，这是对劳动保护范围的扩大——把高温季节的特殊性劳动保护，扩大到了

各种特殊天气的劳动保护；同时，这也是对劳动保护理念的一次本意回归：劳动保护就是要最大限度地保护劳动者的生命和健康。

当然，制定这些回归本意的劳动保护规定，只是真正尊重劳动者生命和健康的第一步，更繁重的任务还在于落实。生命至上的劳动保护规定，过去也曾有过出台，譬如在煤矿事故高发的那些年，安监局曾经出台过“安全措施不落实，矿工有权拒绝下井”的规定，还曾有“矿领导必须与矿工同时下井，同时升井”的规定，但并没有听到过哪位矿工行使了“拒绝下井”的权力，此后发生的多次矿难，也说明了相关规定并没有得到落实。只有保障尊重、保护劳动者生命和健康的法规真正得到落实，才能使每一位劳动者真正感受到来自政府部门的体恤与关怀。

义乌警方如今又作出了有益的尝试，其他如主管部门，是否也应该行动起来？

法制网：面对校园暴力，我们该好好反思。群殴、斗殴、勒索……如今这些字眼已涌进了校园。问题出在青少年身上，但家庭、学校、社会都该被问责。家庭教育、学校教育及社会教育对青少年今后的成长起着至关重要的作用，也只有三方合力，齐抓共管，角色到位，才能促使青少年健康成长，还校园一片净土。（饶辑）



图时 说事

## 挪用公款免刑罚？

日前，云南省丽江市纪委通报，丽江市古城区环卫局原局长李文伟及原班子和财务人员，虚报环卫工人工作天数和人数，冒领环卫津贴和加班工资数十万元。李文伟因挪用公款罪，被判处有期徒刑，处降级处分。消息一出，社会哗然。

单位财政资金管理混乱，监督机制全部失灵，其责任主要在于领导，更何况他还身涉其中，牟利最多，如果仅仅是降级处分，如何堵住悠悠众口？这种官员继续留用，群众如何放心？如果把行骗术侵占国家财产，被判挪用公款罪，罪名坐实却被免于刑事处罚，连在

一起，恐怕围观者“也是醉了”。这未免让人想入非非，是法院徇私，还是官员施压，这样的处罚既不能做到罚与过相当，也不能使涉事官员得到深刻教训，更不能震慑其他蠢蠢欲动、贪赃枉法的官员。试问一只蛀虫，生命力为何如此顽强？这正是：

挪用公款免刑罚，如此轻判为了啥？官员心中莫窃喜，百姓早已有评价。

（文/饶思锐 图/王锋）

# 海南省食品药品监督管理局公告(2015年第2号)

## 关于禁止销售“走私冻肉”的公告

未经法定检疫和报关进入国内市场的牛肉、牛肚、牛排、猪肚、猪排、猪蹄、鸡翅、鸡爪等进口冷冻肉品，可能携带人畜共患病毒，具有重大的食品安全隐患。2014年2月，民革海南省委在海南省“两会”上的提案《关于加强走私冻肉产品打击力度，维护食品安全的建议》指出：海南市场销售的进口冻肉90%以上都是“走私冻肉”。之后，海南省食品药品监管部门摸清了全省冻库的地点、规模，会同海口海关、海南出入境检验检疫局，对全省各市县所有冻库开展了5次“不打招呼、直奔现场”的同步突击检查。第一次查获涉嫌“走私冻肉”203.7吨，第二次查获50.8吨，第三次查获13.3吨，第四次查获7.5吨，第五次查获2.3吨。经过多轮严厉打击，全省公然贮存、销售“走私冻肉”的现象基本不复存在。为了继续稳定良好的冻肉食品安全形势，特公告如下：

一、海南省食品药品监督管理局对全省冻库实施了分级责任制监管，将全省325个冻库的监管责任分解到省局、市县(区)局、乡镇所，明确了监管责任人。海南省食品药品监督管理局将不定期组织突击抽查。对不认真履行监管责任的单位和个人将实行最严肃的问责。

二、自公告之日起，全省各冻库经营者不得再贮存“走私冻肉”，严格执行海南省食品药品监督管理局制定的冻库经营“必做清单”和“禁做清单”，对无中文标签或标识为繁体中文、品名、批次与《报关单》《卫生证书》《入境货物检验检疫证明》不符的冻肉要拒绝储存。各冻库经营单位不得再购进、销售“走私冻肉”。购进冻肉时，要查看包装箱的标签，查验、保留与品名、批次相对应的上述单证，做好购进记录。对违反规定者，食品药品监管部门将依据《食品安全法》第八十五条规定，对货值金额

不足一万元的，没收违法经营食品，并处二千元以上五万元以下罚款；对货值金额一万元以上的，并处货值金额五倍以上十倍以下罚款；对情节严重的，吊销许可证。涉嫌犯罪的，移送公安机关追究刑事责任。

三、各餐饮单位、肉类食品加工单位不要购买、加工“走私冻肉”。在购进冻肉时，要查看包装箱的标签，查验、保留与品名、批次相对应的上述单证，做好购进记录。违反规定者，也将受到严厉处罚。

四、请广大消费者不要购买、食用“走私冻肉”。消费者在购买标示进口冻肉时，要求商家出示上述单证进行查验，不要购买无中文标签、繁体中文标签或标示的批次与单证不符合的进口冻肉。已购买的消费者可凭销售小票和外包包装要求商户退还货款，商户不得拒绝。

五、请公众积极参与监督，一旦发现有贮存、销售“走私冻肉”的商户，立即拨打12331举报，一经查实，最高可获50万元奖励。特此公告。

请登录海南省食品药品监督管理局网站(www.hifda.gov.cn)，在“曝光台”栏目中查看“走私冻肉”包装照片。

附件：2015年4月第五次专项行动中查处销售、贮存“走私冻肉”的冻肉经营单位及冻库名单

海南省食品药品监督管理局  
2015年6月24日

## 2015年4月第五次专项行动中查处销售、贮存“走私冻肉”的冻肉经营单位及冻库名单

序号	被检查企业	“走私冻肉”品名	重量(公斤)	标识产地
1	昌江石碌恒通冷冻食品商行	猪手、猪肚	349	法国
2	临高李赛湾冷冻食品批发行	凤爪、鸡全翼、鸡翅尖	330	巴西、美国
3	琼海鸿达商行	凤爪、鸡翅尖、鸡翅	330	巴西
4	三亚万鑫冻品商行	牛肉、鸡翅、鸡软骨	166.1	巴西、阿根廷
5	琼海嘉积宝真商业广场	猪肚、鸡全翼、猪小排	165	丹麦、巴西、德国
6	三亚丽珠卓大食品商行	鸡翅、凤爪	133	巴西、阿根廷
7	海口秀英区陈跃平冷库	鸡肉、凤爪、猪肚	114	巴西、丹麦
8	文昌文城天汇冷冻食品店	蟹柳棒	108	泰国
9	乐乐乐城亮发冷冻批发店	猪肚	90	丹麦
10	琼海嘉积陈霞威杂摊	鸡翅、凤爪	90	巴西
11	乐乐乐城远发冻鸡摊	猪肚、鸡翅	75	丹麦、阿根廷
12	乐东县陈海丽冻品摊	凤爪、鸡全翼	63	巴西
13	定安定城镇标冷冻肉摊位	鸡翅尖	60	美国
14	陵水椰林陵城味美冷冻店	鸡三节翅	30	波兰
15	琼海嘉积慕喜冷冻食品销售店	猪舌	25	荷兰
16	乐东郭志明冻品摊	凤爪	15	巴西
17	澄迈金江曾小玉三鸟冻品店	鸡翅、鸡翅尖	12.5	美国
18	陵水椰林陵城新兴冻品店	鸡肫	12	巴西

## 海南日报报业集团后勤保障中心 公开招聘保安员、水电维修工、保洁员等公告

根据工作需要，海南日报有限责任公司后勤保障中心向社会公开招聘保安员、水电维修工、保洁员若干名。现将有关事项公告如下：

一、招聘条件：

保安员：1、高中及以上学历，男性，年龄38周岁以下，本省户籍。2、身高170cm以上，身体健康，五官端正。

水电维修工：1、高中及以上学历，男性，年龄40周岁以下。2、身高168cm以上，身体健康，五官端正。

保洁员：初中以上学历，年龄35周岁以下，能吃苦耐劳，身体健康，五官端正。

三、报名方式：有意应聘者，请登陆南海网(www.hinews.cn)下载填写《海南日报报业集团后勤保障中心招聘登记表》，并于2015年6月25日前将该表发至邮箱：job@hndaily.com.cn，2、也可以直接到招聘单位直接报名，欢迎前来咨询。

应聘者收到初审合格通知的，请携带本人毕业证书、身份证及其他有效证明原件、复印件前来我集团参加应聘，具体时间、地点届时另行通知。

三、联系方式  
联系地址：海南省海口市金盘路30号海南日报报业集团后勤保障中心  
联系电话：(0898)66810887、66810857

二〇一五年六月十八日

## 海南省第二届(2015)社会科学学术年会 征文公告

为了推进学术创新，展示学术前沿，推出更多高水平的研究成果，在中共海南省委宣传部的直接指导下，我会(院)决定联合全省主要社科研究、教学和管理单位，共同举办“海南省第二届(2015)社会科学学术年会”。年会将于2015年9月上旬至11月上旬举行，由学术大会、分论坛、专题研讨会、学术名家报告会、圆桌会议、学术峰会等多项内容组成。为办好本届年会，特面向全社会公开征集论文。有关事项公告如下：

一、年会主题  
“四个全面”战略布局与中华民族伟大复兴的中国梦。

二、征文选题  
围绕年会主题撰文投稿。我会(院)列出25个专题(选题方向)供参考。详情请登录海南社会科学网查询(http://www.hnssl.net/)。

三、征文要求  
1.应征论文要求紧密联系海南实际，紧扣学科前沿，展示最新成果，具有较强烈的思想性、创新性和较高学术价值或应用价值，学风端正，学术规范。

2.应征论文须未公开发表，不超过8000字为宜。格式为：标题、作者姓名、内容提要(500字左右)、关键词、正

文；注释及参考文献均置于文末。

3.征文时间：即日起至2015年8月16日。论文用电子邮件发至邮箱：13876322419@163.com。并将邮件标题标示为“海南省社会科学学术年会征文”。

4.正文后注明作者姓名、性别、年龄、工作单位及职务职称；联系电话、电子邮箱、通讯地址、邮编等。

四、其他事项  
1.我会(院)将组织专家对应征论文进行评审，将入选论文提交学术年会交流，其作者应邀参会(不收费)；对优秀论文进行表彰，并推荐给《海南日报》、《南海学刊》等报刊发表，年会结束后将汇编并公开出版论文集。

2.学术年会各项活动具体时间和地点届时通知。联系人：岳老师，电话：65336659；地址：海口市海府路49号老省委第二办公楼311室，邮编：570203。

恳请各界人士踊跃投稿，为海南科学发展、绿色崛起和实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧。

海南省社会科学界联合会  
海南省社会科学院  
2015年6月16日

## 联合拍卖公告

(2015)琼技委拍字第030号  
经海南省高级人民法院司法技术处电脑随机选定确认，受海南省高级人民法院委托，定于2015年7月10日15:00时在海南省会展楼二楼公共资源交易服务中心土地交易厅，对以下标的进行第三次拍卖：位于海南省陵水黎族自治县英州镇土福湾“万联晋海”房地产项目：1.C07地块65960.9平方米土地使用权(国有土地使用权证号为：陵国用(英)第13821号)；2.C08地块上26栋别墅及相应分摊土地(主体工程完工，其中两栋别墅高档装修)；3.C06地块中101套公寓及相应分摊土地(手续齐全，高档装修)。该房地产项目由临主千道、临海、临河。参考价：65146.6977万元(人民币)。竞买保证金：1亿元。现将有关事项公告如下：

收取保证金及标的展示时间：自见报之日起至7月9日12:00时止；情况说明：1.标的按现状整体拍卖；过户税、税费按国家规定各自承担。2.在本项目C07地块土地使用权(原设计酒店用地)被查封之前，经产权人海南航通实业发展有限公司同意，案外人长治县明源酒店有限公司将一艘约两千多吨“新南海号”旧货轮安置在该项目C07地块西边与海滩链接通道旁空地，由其出资打造成沙滩休闲娱乐中心，作为该小区综合服务配套设施使用。3.竞买人竞买C07地块土地使用权后，继续维持明源公司在该土地上安置及使用该货轮的现状，如将来对酒店设计、经营造成重大影响，而意见不能达成一致时，应自行协商或通过其他法律途径解决。

有意竞买者请携付款凭证于2015年7月9日16:00时前到海南天合拍卖有限公司办理竞买手续；如企业参与竞买需带(营业执照副本复印件、公章、法定代表人身份证明、授权委托书、被委托人身份证)、如个人参与竞买需带(竞买人身份证)；保证金以到账为准。缴纳保证金单位名称：海南省高级人民法院；开户行：农行海口市龙昆南路支行；账号：21104001040001557。缴款用途请注明：竞买人姓名或名称。(2015)琼技委拍字第030号竞买保证金证明。

主拍单位：海南天合拍卖有限公司 地址：海口市世贸东路2号世贸中心D座2103室 电话：68585867 13907681867 联拍单位：海南中南拍卖有限公司 地址：海口市龙昆北路36号海南大厦三层 电话：66747557 13907628809 联拍单位：海南京友拍卖有限公司 地址：海口市秀秀东路19号首力大厦502室 电话：66785809 13637632488 拍卖监督电话：0898-66962339 0898-65353602