

我国首个针对彩票的审计报告发布 发现问题金额169亿元

彩票审计

新华社北京6月25日电（记者董峻）我国第一份针对彩票的审计报告显示，在抽查的658.15亿元彩票资金中，审计查出虚报套取、挤占挪用、违规采购、违规购建楼堂馆所和发放津贴补贴等违法违规问题金额169.32亿元，占抽查资金总额的25.73%。

2014年11月至12月，审计署对财政部、民政部及所属中国福利彩票发行管理中心、体育总局及所属体育彩票管理中心，北京、山西、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、山东、河南、湖北、湖南、广东、重庆、四川、云南、陕西、甘肃等18个省份的省级财政、民政、体育行政等部门及

我国第一份针对彩票的审计报告25日由审计署发布。公告显示，彩票为社会公益事业发展提供了有力支持，同时也暴露了彩票资金在使用、管理、监督方面的一些问题。专家表示，今后应不断完善相关法律法规，提升彩票管理水平，加强公众监督，让彩票资金真正用到社会公益事业中。

问题金额169亿元 占抽查总额四分之一

此次审计共抽查彩票资金658.15亿元，占同期全国彩票资金的18.02%。审计查出虚报套取、挤占挪用、违规采购、违规购建楼堂馆所和发放津贴补贴等违法违规问题金额169.32亿元，占抽查资金总额的25.73%；涉及彩票公益金资助项目854个，占抽查项目总数的17.2%。

据审计署社会保障审计司负责人介绍，按照现行规定，彩票销售归集的资金包括三个部分：彩票奖金，用于支付彩票中奖者，约占彩票销售额的58%；彩票发行费，专项用于彩票机构的业务费用支出和彩票代销者的销售费用支出，约占整个彩票销售额的14%；彩票公益金，专项用于社会福利、体育等社会公益事业，约占彩票销售额28%。

228个省市级彩票销售机构、4965个彩票公益金资助项目2012年至2014年的彩票发行费和彩票公益金进行了审计。此次审计共抽查彩票资金658.15亿元，占同期全国彩票资金的18.02%。审计查出虚报套取、挤占挪用、违规采购、违规购建楼堂馆所和发放津贴补贴等违法违规问题金额169.32亿元，占抽查资金总额的25.73%；涉及彩票公益金资助项目854个，占抽查项目数的17.2%。一些地方还存在违规利用互联网销售彩票、彩票资金闲置等问题。

审计发现，个别彩票主管部门和彩票机构的工作人员利用职务便利，在行政审批、开展业务合作等环节非法牟利；个别单位和人员弄虚作假侵占彩票资金；个别彩票销售商通过少报投注数据的方式隐瞒、侵占销售收入；部分公职人员违规经

营彩票投注站。审计署已向有关部门移送违法违规问题线索90起，有关部门正在依法查处中。

针对审计发现的问题，审计署已向有关部门和地方建议：一是开展彩票市场专项整治，清理整治违规利用互联网销售彩票等问题；二是对审计发现的问题依法整改，追究责任，并建立健全责任追究和问责机制；三是进一步完善彩票资金管理和使用具体规定，逐步健全彩票资金绩效评价机制。

有关部门和地方高度重视审计发现问题的整改工作，坚持边审计、边整改。财政部、民政部、体育总局组织各地对擅自利用互联网销售彩票行为开展自查自纠，并要求根据审计意见和建议，坚决整改到位。截至5月31日，已通过追回资金、上缴财政、调整会计账目等方式整改问题金额145.1亿元。



新华社发

169亿元去哪了？ 审计发现并向有关部门移送重大违法违规问题线索90起

网销售体育彩票78.51亿元。河南省福彩中心未经财政部批准，利用互联网销售福利彩票1.2亿元。

套取挪用>>>

在滥用、挪用彩票资金方面，部分机构虚报套取、挤占挪用彩票资金等42.87亿元，其中73个单位通过编造虚假项目、提供虚假资料等方式套取彩票资金5.96亿元；584个单位挤占挪用彩票资金33.3亿元，用于平衡一般预算、企业经营周转、弥补工作经费、违规对外投资等；23个彩票公益金资助项目被违规改变公益性用途，涉及金额3.61亿元。

建楼堂馆所>>>

还有一些单位违规购建楼堂馆所、发放津贴补贴等36.02亿元。如，大连市福利彩票发行中心使用彩票发行费1.5亿元超标准购置办公楼。河南省体育彩票管理中心以考察名义，使用发行费50.32万元组织本单位职工旅游。

权力寻租>>>

在权力寻租方面，审计发现个别彩

票主管部门和彩票机构的工作人员利用职务便利，在行政审批、开展业务合作等环节非法牟利；个别单位和人员弄虚作假侵占彩票资金；个别彩票销售商通过少报投注数据的方式隐瞒、侵占销售收入；部分公职人员违规经营彩票投注站。

在资金沉睡方面，审计结果显示，有204.72亿元彩票资金结存在财政部门、彩票公益金使用单位等超过一年以上未使用；有34个彩票公益金资助项目因决策失误等原因建成后长期闲置或未能正常使用，涉及金额2.68亿元。如，晋中市老年公寓项目建成投入使用后大部分被用于出租经营，租赁协议终止后闲置至今，涉及彩票公益金3673.74万元。

整改已启动

审计署社会保障审计司负责人表示，审计发现的问题，原因是多方面的。除一些单位或人员主观上法纪观念淡薄、未严格执行相关规定外，还有彩票管理制度不完备、管理体制未理顺等因素，彩票行业监督管理不到位、彩票资金管理透明度不高等等也是重要原因。

一些专家认为，彩票资金信息长期以来信息公开程度不足，不利于各界监

督。

北京师范大学中国彩票事业研究中心研究员刘五书说，彩票公益金在使用过程中，由于监督管理不力，对彩票资金公益用途缺乏追踪，使其容易挪作他用，公益性没有很好地体现，也为公益金的违规使用缔造了“温床”。

此外，专家认为，彩票发行费管理滞后也是彩票资金在使用、管理上出现问题的一个原因。北京大学中国公益彩票事业研究所高级研究员王薛红表示，我国彩票事业近年来快速发展，销售额不断增长。2014年全国彩票销量高达3823.68亿元，比上年增长23.6%。然而彩票发行费仍然按照多年前规定的比例提取，而相应的彩票发行、管理机构成本提高并没有这么快，导致资金出现大量结余，从而容易导致资金滥用。

值得肯定的是，有关部门已启动整改。一大批违规销售的网站已停售彩票，各地福彩、体彩中心也暂停了违规销售业务。审计署表示，截至5月31日，有关部门和地方已通过追回资金、上缴财政、调整会计账目等方式整改问题金额145.1亿元。其他问题正在进一步整改中。

记者王晓洁 董峻
(新华社北京6月25日电)

最新警示榜

正值各地高考分数公布之际，25日，“上大学网”公布了最新一批“中国虚假大学警示榜”。这是该网第四次公布上述榜单。按照校名有118所虚假大学分布于北京、上海、河北、湖北、天津、江苏等25个省市。其中，注明“中国”“北京”“首都”等字样的假大学数量达39所，占总数的三分之一；以“经济贸易大学”“工商学院”“科技学院”等命名的比比皆是。

“上大学网”查证，这百余所假大学均不在教育部公布的具备高等学历教育招生资格的全国高等学校名单中，也不在当地教育主管部门批准的相关民办学校名单中。

118家“野鸡大学”曝光 学历明码标价任意选

蒙骗高考低分和低学历人群

2013年至2014年，“上大学网”曾先后公布了3批共210所虚假大学，通过教育部和各地主管部门的查处，大批虚假大学被取缔。今年，又有上百所虚假大学出现，有的属于改头换面更改校名行骗，有的则变换新网址保留旧校名。

“上大学网”内容总监谌江平告诉记者，今年上榜的118所虚假大学是根据

近年积累的一手资料及热心网友举报再经与教育部公布的权威名单查证汇总得来。“绝大多数假大学都是左抄右盗，东拼西凑，自建所谓空壳网站。打着大学的幌子，却无实体学校，以此蒙骗广大高考低分、低学历人群。”

记者打开榜单上的数所假大学官网发现，这些貌似“高大上”的学校在名称

上与正规大学高度相似或借用其曾用名，其网站则抄袭正规高校往年简介、盗用图片文字，粘贴各种教育类新闻，编造学校讯息，并借助贴吧、论坛等发布信息和广告，极具欺骗性。

例如，“北京科技经济管理学院”在校名上仿冒正规高校北京科技经营管理学院，其学校简介则抄袭正规高校山东财经大学2008年简介，校园新闻等内容也是抄袭盗用一些正规高校的网站内容。

由于多数假大学网站是模仿正规学

大多数假大学设置“局中局”

仅凭一个虚假网站如何招生行骗？记者了解到，虚假大学受害者大致分为三大人群：低分但很想上大学的高考生及其家长；因学历门槛在报考、职称、升迁、待遇等方面受限的在职或求职者；能力不够学历来凑、心存侥幸的低学历人员。

“专科1100、专升本1300，本科1500，从报单时开始算20来天，带学习卡，先款再操作……”去年7月至今年5月，“上大学网”从各渠道收集到多份假证售价目表，发现多达千余所“大学”的毕业

证或学位证在互联网、社会上“流传”。

“这些学历明码标价，180元至4500元不等，可任意选择，最快1至2天即可到手，可让‘文盲’一夜之间变成‘大专生、本科生甚至研究生’。在一些电商网站上，这类店铺的生意很火爆。”谌江平说。

谌江平介绍，虚假大学犯罪团伙分工明确，形成有组织的虚假毕业证书诈骗产业链。有人专门负责虚假网站的建设、设计、维护管理，录入身份信息、假证书编号等，有人负责伪造假证，还有人专

网站行骗“打一枪换一个地方”

每年高考前后，总会爆出虚假大学欺诈事件，甚至像“北京科技师范学院”之类同一个校名年年存在，年年被举报，但年年死灰复燃。

今年，“上大学网”通过多家网站IP地址查询第三方平台逐一对照118所虚假大学的网站域名查询，发现绝大多数虚假大学的IP地址分布于香港、美国、韩国

等地区，其中香港有80所。由于网络域名注册、虚拟主机等获取不受国界限制，网站数据可批量复制，建虚假网站成本低廉，极易批量“生产”，成为假大学极易死灰复燃的首要根源。

中国教育科学研究院研究员储朝晖认为，网站行骗“打一枪换一个地方”，流动性强，当受害者察觉报警已逃之夭夭，

监管、查处难度较高。

一些专家指出，部分正规高校监管不严，以至于有些社会机构干脆打着名校的旗号设立虚假的“分校”或“二级学院”，即使名称被克隆、信息被盗用，也不主动维权、澄清，也促成了虚假大学野蛮生长。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇认为，考生和家长相信“潜规则”存在也是假大学屡打不绝的重要原因。根据“上大学网”对虚假大学受害人群分析，一部分人相信“花钱可以买文凭买学历”是潜规则，稀里糊涂上当受骗；另一类则是“明知

伪造并骗卖出去的大中专院校学历文凭证书上的证书编号，在其所谓的官网上能查询到，欺骗考生和家长。”谌江平说。

湖南娄底一位考生告诉记者，去年高考她仅过了三本线，但一位自称是“北京工商学院招生办”的人打电话给她，说可以“定向生”名义报考这所学校，能降低50分录取二本学校，专业随便选。

“对方招生信息、专业简介等资料一应俱全。后来说要缴纳10万元‘指标费’，且录取时间有限，催促赶快决定。最后，我们支付了6万元，取回了一张盖着公章的‘录取通知书’。后来发现是假的，但再也联系不上对方。我只能再补考一年。”这位考生说。

故犯”，明知证书是假，但因为报考、升职、考核、入户等利益驱使，甘愿“花钱买假”。

“很多侥幸得逞者，不仅不举报不投案，反而口耳相传，很大程度上助长了虚假大学泛滥。”谌江平认为，要想彻底消除虚假大学，需要国家相关主管部门形成合力，加大对虚假大学以及制售虚假学历文凭的打击力度，加大制假售假者的犯罪成本。同时也要加强对学历、学位证书的认定，打消部分人员企图以“假学历”蒙混过关的侥幸心理，让造假者失去市场。

(据新华社北京6月25日电)

方舟子崔永元名誉权纠纷案宣判 双方均侵权 互赔4.5万元

据新华社北京6月25日专电（记者熊琳林苗苗）25日上午，备受社会关注的方舟子（本名方是民）与崔永元名誉权纠纷案在北京市海淀区人民法院依法公开宣判。法院判决，双方均构成侵权，各自道歉、赔偿。

据介绍，2013年9月8日，围绕着“转基因食品能不能吃”的争论，崔永元在腾讯微博评论称，“你可以选择吃，我可以选择不吃。你可以说你懂科学，我有理由有权质疑你懂的科学到底科不科学。你可以说我白痴，我也可以说你白痴。”此后，方舟子发微博称，“你当然可以选择不吃，但是不要传播阻碍中国农业技术发展。”

随后，两人通过微博展开多轮辩论，辩论逐渐升级为骂战。2014年1月，方舟子告崔永元名誉侵权在北京市海淀区人民法院立案。崔永元申请反诉，由法院合并审理。

2014年7月，海淀区人民法院依法对案件进行公开审理。庭审中，双方代理人围绕彼此在微博上的言论是否构成侵犯名誉权，展开激烈的辩论，力证自己的言论并未侵犯对方名誉权。

今天的宣判两位当事人并未露面，均由代理人出庭。针对方舟子、崔永元双方提交的证据和法庭辩论、陈述等内容，海淀法院认为，公共议题并非人身攻击的“挡箭牌”。崔永元、方舟子均为公众人物，本应注意在微博这样的公开场合发言礼貌、节制，避免因使用粗鄙的言语而污染环境、产生不良示范作用，但其微博中却均有一定数量的言论偏离争论的主题而转向人格攻击，恶意贬损对方人格尊严，这部分言论已超出了公众人物容忍义务的范围，应认定为侵权。

据此，法院认为崔永元和方舟子连续发表针对对方的、具有人身攻击性质的系列微博言论，均构成对对方名誉的侵害，各自应承担停止侵权、赔礼道歉、赔偿损失等法律责任。依据相关法律规定，法院判决崔永元、方舟子删除侵权微博，双方在指定媒体上向对方道歉，崔永元赔偿方舟子精神损害抚慰金3万元及诉讼合理支出1.5万元，方舟子赔偿崔永元精神损害抚慰金2.5万元及诉讼合理支出2万元。同时，法院驳回了双方的其他诉讼请求。



河南郑州西关虎屯火灾 13人死亡4人受伤

这是事故现场(6月25日摄)。

根据郑州市委宣传部最新消息，6月25日凌晨郑州市西关虎屯小区发生的火灾事故目前已造成13人死亡，4人受伤。死亡人员详细信息正在进一步核实。

新华社记者 朱祥 摄

重庆大宁河口 突发大面积滑坡 16艘小船翻沉,1人失踪4人受伤

据新华社武汉6月25日专电（记者皮曙初王冀）重庆巫山大宁河口24日晚突发大面积滑坡，并引发江面巨大涌浪，截至目前，共造成1人失踪，4人受伤，16艘小船翻沉。

据长江海事局通报，6月24日18时40分许，重庆巫山江东寺大宁河口北岸（长江干线169公里处）突发大面积滑坡，引发约5—6米巨大涌浪，造成对岸（南岸）靠泊的多艘长度为10米以内的小渔船、小农用船翻沉，并导致岸上人员1人失踪、4人受伤。

事发后，长江海事重庆分局立即启动应急预案。目前，救援工作仍在继续。宜昌、三峡、重庆海事局已分别向当地政府通报了巫山滑坡情况，并提请政府地灾部门对库区沿江其他可能的滑坡体进行监测报告。



深圳在建地铁坍塌 现10米宽坑,1人死亡4人受伤

6月26日，深圳消防官兵将被困工人运出坍塌现场。

25日16点10分，在建的深圳地铁7号线发生坍塌事故，形成一个直径约10米，深约3米的坑洞。据了解，事故发生在深圳市福田区皇岗口岸南桥国际小区对面地铁施工现场。深圳消防接警后，调两个消防中队出动救援。现场有5人被困，消防员动用扩张和切割设备在狭小空间破拆，目前所有被困人员已全部救出，其中4人受伤，1人经抢救无效死亡。

新华社发