

深改小组四份文件聚焦生态建设 损害生态环境 干部终身追责

中央全面深化改革领导小组第十四次会议日前审议通过了《环境保护督察方案(试行)》《生态环境监测网络建设方案》《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等文件,引起社会的广泛关注和热烈讨论。

有干部和专家表示,四份文件从不同的层面规定了生态建设的新动向,创造性地提出“党政同责”、领导干部自然资源资产离任审计、损害生态环境终身追责等,表明了中央在加强生态建设方面的决心和信心,释放出明确的政策信号和制度导向。

“生态建设”成为日前召开的中央全面深化改革领导小组第十四次会议的重要议题。会议强调,深化生态文明体制改革,关键是要发挥制度的引导、规制、激励、约束等功能,规范各类开发、利用、保护行为,让保护者受益、让损害者受罚。

“此次中央深改组审议通过的5个文件中,有4个涉及环保。其中《环境保护督察方案(试行)》聚焦环保督察工

作机制,《生态环境监测网络建设方案》为环境保护提供科学依据,《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》和《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》抓住领导干部这个关键环节,这意味着中央在真正落实生态文明建设融入“五位一体”中,环

保监管体制改革的大幕正式拉开。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说。

在国家行政学院教授江玉凯看来,中央深改组“高规格”聚焦环保问题,“高密度”出台政策文件,表明中央在加强生态建设方面强烈的决心和信



7月5日,游客在河南济源观看黄河小浪底调水调沙。自今年6月开始调水调沙后,大坝下泄量逐渐达到3600立方米每秒的峰值,小浪底进入最佳观瀑期。新华社发

四份文件“高规格”聚焦环保问题

心,尤其是抓住“关键环节”“关键人”的政策出台,非常耐人寻味。“这次会议释放出的信号,首先是要求重视生态环境;其次是把生态政绩考核纳入干部考核管理体系中去,并且逐渐健全为制度化安排。今后将通过终身追责的办法惩处损害生态环境的干部,威

慑力不言而喻。”汪玉凯说。

中央党校教授蔡志强表示,深改小组第十四次会议完整地提出了对生态文明考核评价体制,更给出了目标路径和具体的执行方法,完善了顶层设计,“尤其是未来对于领导干部‘生态文明’层面的考核,会逐步形成一个综合的评价体系,理念更清晰,导向更明确,制度更完善,程序更规范,操作性也会更强。”

环保“党政同责”在国家层面首次提出

党委在环境保护方面的具体职责,因此党委的环保责任被虚化了,严重情况下也只承担领导责任。这次在环境保护方面提“党政同责”,在国家层面还是第一次,抓住了环境治理问题的“牛鼻子”。

——明确干部责任:自然资源资产离任审计,损害生态环境终身追责

党的十八大以来,关于领导干部自然资源资产离任审计的说法屡屡出现。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,对领导干部实行自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制;去年7月中组部等七部门联合印发了《党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施细则》,提出对自然资源资产离任审计试点,是落实党的十八大以来有关决定的具体举措。

天津市环保局原总工程师、天津市人民政府参事包景岭说,以往离任审计集中于经济审计,很少涉及自然资源资产审计的内容,这次更为明确提出领导干部自然资源资产离任审计试点,是落实党的十八大以来有关决定的具体举措。

汪玉凯说,中央此举是针对具体现实问题做出的决定。近年来在一些地方个别干部为搞政绩搞形象,不顾生态环境,片面追求GDP数字增长,将资源环境“吃干榨净”后一走了之,这已经有不少惨痛教训了。强调环境问题终身追责,能促进领导干部真正负起责任。

常纪文表示,以前地方如果发生了环境事故一般会追究政府的责任,而如果没有明确的党内法规和国家法规规定

“今后对干部的离任自然资源资产审计写入审计部门的工作职责中,将形成自上而下的压力,督促各级干部重视生态文明建设。”

深改小组会议同时强调,生态环境保护要坚持依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则,明确各级领导干部责任追究情形。对造成生态环境损害负有责任的领导干部,不论是否已调离、提拔或者退休,都必须严肃追究干部个人档案。

汪玉凯说,中央此举是针对具体现实问题做出的决定。近年来在一些地方个别干部为搞政绩搞形象,不顾生态环境,片面追求GDP数字增长,将资源环境“吃干榨净”后一走了之,这已经有不少惨痛教训了。强调环境问题终身追责,能促进领导干部真正负起责任。

——从“督企”到“督政”转变。

深改小组会议指出,建立环保督察工作机制是建设生态文明的重要抓手。2014年底,环保部明确提出环境监管执法从单纯的监督企业转向监督企业和监督政府并重。此后,一系列密集的督查、约谈等实践,推动环境监管实现了从“督企”向“督政”与“督企”并重的转变。

据了解,“督政”是环保部门依法对下级人民政府及其相关部门履行环境保护职责情况开展监督检查,提出处理意见建议,并督促整改落实。对综合督查发现而迟迟没有解决的问题,通过公开约谈、挂牌督办、区域限批等手段进行处理。环保部部长陈吉宁在今年全国“两会”上表示,2015年要在推动地方政府责任落实方面下大力气,对30%以上的市级政府开展督查,强化地方责任,解决地方政府在环保方面的“不作为”。

“端”手段之外,还要加大公众参与和社会监督等“源头”规范,从地方科学决策,社会公众参与决策着手,畅通专家、媒体、公众等对环境保护进行监督评估,让追求更好的生态环境写入每位领导干部的政绩观中。

记者 翟永明 崔静 陈弘毅 杨维汉
(新华社北京7月5日电)

“上下贯通”,确保政策落地促进社会监督公众参与

过程,确保生态文明发展观念成为领导干部“紧绷的弦”。

“首先,相关部门需要尽快出台实施细则,比如说离任自然资源资产如何审计,审计哪些内容;追究责任也要细

化,解决好落实相关规定‘最后一公里’问题。”汪玉凯说。

包景岭等认为,对干部进行自然资

源资产离任审计、实施损害生态环境终

身追责等做法,明确了生态建设的“底

线”,完善了“自上而下”的监督考核,与此

同时还应该畅通“自下而上”的渠道,推进

公众参与和社会监督,促进生态建设顺

畅。

常纪文表示,在考核、追责等“末

“深改小组通过的上述四份文件,完善了顶层设计,确立了一系列原则和制度安排,需要职能部门的落实,更需要领导干部的创造性实践。”蔡志强等专家建议,中央有所呼,地方和各相关部门要有所应。要确保相关方案与办法尽快落地见成效,同时完善自上而下的压力系统和自下而上的监督

新华社北京7月5日新媒体专电 7月6日出版的《经济参考报》将刊载题为《一线城市房价上行 后市难现暴涨》的报道。报道指出,经过“3·30政策”两个多月的发酵,一线城市房价飞涨,深圳更是创纪录地增长,上海方面的涨幅也创了27个月新高。买房增值又成为人们争相讨论的焦点。对此,业内人士表示,经过2014年的沉寂之后,在房地产政策托市的背景下,需求旺盛的一线城市楼市再度迎来飞涨,成为全国的领头羊。采访中多位专家认为,从现阶段来看,房地产市场难以再现2009年暴涨的局面,如果房价进入常态化的上升通道并持续下去,不排除2016年再度迎来政策收紧。

沈阳房价环比涨幅创新高

日前,国家统计局发布的70大中城市房价变动情况显示,虽然70

个城市仍有部分持续下滑,但一线城市

全线上涨,其中,深圳新建商品住宅

价格环比上涨6.7%,同比高达7.7%,创下新建商品住宅环比涨幅最高值。

德佑链家市场研究部总监陆骑麟表示,深圳近期房价大涨是多方因素叠加所致,一方面,在3·30等政策的刺激下,房价有了上涨的动力,另一方面

的原因是近几个月投资购房现象火速蔓延,带动深圳楼市大幅成交,房价也随之快速上涨。

值得注意的是,在深圳楼市领涨的

同时,北京、上海、广州也有较大的

上涨幅度。统计局数据显示,除深圳

以外,5月北京、上海、广州新建商品

住宅和二手住宅价格环比全部上涨。

环比方面,北京上涨1.4%,上海上涨2.6%,广州上涨1.4%;同比来看,北

京上涨4.3%,上海上涨2.2%,广州上涨2.3%。其中,上海环比涨幅创27

个月新高。

新华社记者 杨青 摄

新华社北京7月5日新媒体专电 7月6日出版的《经济参考报》将刊载题为《一线城市房价上行 后市难现暴涨》的报道。报道指出,经过“3·30政策”两个多月的发酵,一线城市房价飞涨,深圳更是创纪录地增长,上海方面的涨幅也创了27个月新高。买房增值又成为人们争相讨论的焦点。对此,业内人士表示,经过2014年的沉寂之后,在房地产政策托市的背景下,需求旺盛的一线城市楼市再度迎来飞涨,成为全国的领头羊。采访中多位专家认为,从现阶段来看,房地产市场难以再现2009年暴涨的局面,如果房价进入常态化的上升通道并持续下去,不排除2016年再度迎来政策收紧。

沈阳房价环比涨幅创新高

日前,国家统计局发布的70大中城市房价变动情况显示,虽然70

个城市仍有部分持续下滑,但一线城市

全线上涨,其中,深圳新建商品住宅

价格环比上涨6.7%,同比高达7.7%,创下新建商品住宅环比涨幅最高值。

德佑链家市场研究部总监陆骑麟表示,深圳近期房价大涨是多方因素

叠加所致,一方面,在3·30等政策的

刺激下,房价有了上涨的动力,另一方面

的原因是近几个月投资购房现象火速

蔓延,带动深圳楼市大幅成交,房价也

随之快速上涨。

值得注意的是,在深圳楼市领涨的

同时,北京、上海、广州也有较大的

上涨幅度。统计局数据显示,除深圳

以外,5月北京、上海、广州新建商品

住宅和二手住宅价格环比全部上涨。

环比方面,北京上涨1.4%,上海上涨2.6%,广州上涨1.4%;同比来看,北

京上涨4.3%,上海上涨2.2%,广州上涨2.3%。其中,上海环比涨幅创27

个月新高。

新华社记者 杨青 摄

新华社北京7月5日新媒体专电 7月6日出版的《经济参考报》将刊载题为《一线城市房价上行 后市难现暴涨》的报道。报道指出,经过“3·30政策”两个多月的发酵,一线城市房价飞涨,深圳更是创纪录地增长,上海方面的涨幅也创了27个月新高。买房增值又成为人们争相讨论的焦点。对此,业内人士表示,经过2014年的沉寂之后,在房地产政策托市的背景下,需求旺盛的一线城市楼市再度迎来飞涨,成为全国的领头羊。采访中多位专家认为,从现阶段来看,房地产市场难以再现2009年暴涨的局面,如果房价进入常态化的上升通道并持续下去,不排除2016年再度迎来政策收紧。

沈阳房价环比涨幅创新高

日前,国家统计局发布的70大中城市房价变动情况显示,虽然70

个城市仍有部分持续下滑,但一线城市

全线上涨,其中,深圳新建商品住宅

价格环比上涨6.7%,同比高达7.7%,创下新建商品住宅环比涨幅最高值。

德佑链家市场研究部总监陆骑麟表示,深圳近期房价大涨是多方因素

叠加所致,一方面,在3·30等政策的

刺激下,房价有了上涨的动力,另一方面

的原因是近几个月投资购房现象火速

蔓延,带动深圳楼市大幅成交,房价也

随之快速上涨。

值得注意的是,在深圳楼市领涨的

同时,北京、上海、广州也有较大的

上涨幅度。统计局数据显示,除深圳

以外,5月北京、上海、广州新建商品

住宅和二手住宅价格环比全部上涨。

环比方面,北京上涨1.4%,上海上涨2.6%,广州上涨1.4%;同比来看,北

京上涨4.3%,上海上涨2.2%,广州上涨2.3%。其中,上海环比涨幅创27

个月新高。

新华社记者 杨青 摄

新华社北京7月5日新媒体专电 7月6日出版的《经济参考报》将刊载题为《一线城市房价上行 后市难现暴涨》的报道。报道指出,经过“3·30政策”两个多月的发酵,一线城市房价飞涨,深圳更是创纪录地增长,上海方面的涨幅也创了27个月新高。买房增值又成为人们争相讨论的焦点。对此,业内人士表示,经过2014年的沉寂之后,在房地产政策托市的背景下,需求旺盛的一线城市楼市再度迎来飞涨,成为全国的领头羊。采访中多位专家认为,从现阶段来看,房地产市场难以再现2009年暴涨的局面,如果房价进入常态化的上升通道并持续下去,不排除2016年再度迎来政策收紧。

沈阳房价环比涨幅创新高

日前,国家统计局发布的70大中城市房价变动情况显示,虽然70

个城市仍有部分持续下滑,但一线城市

全线上涨,其中,深圳新建商品住宅

价格环比上涨6.7%,同比高达7.7%,创下新建商品住宅环比涨幅最高值。

德佑链家市场研究部总监陆骑麟表示,深圳近期房价大涨是多方因素

叠加所致,一方面,在3·30等政策的

刺激下,房价有了上涨的动力,另一方面

的原因是近几个月投资购房现象火速

蔓延,带动深圳楼市大幅成交,房价也

随之快速上涨。

值得注意的是,在深圳楼市领涨的

同时,北京、上海、广州也有较大的

上涨幅度。统计局数据显示,除深圳

以外,5月北京、上海、广州新建商品

住宅和二手住宅价格环比全部上涨。

环比方面,北京上涨1.4%,上海上涨2.6%,广州上涨1.4%;同比来看,北

京上涨4.3%,上海上涨2.2%,广州上涨2.3%。其中,上海环比涨幅创27

个月新高。

新华社记者 杨青 摄

新华社北京7月5日新媒体专电 7月6日出版的《经济参考报》将刊载题为《一线城市房价上行 后市难现暴涨》的报道。报道指出,经过“3·30政策”两个多月的发酵,一线城市房价飞涨,深圳更是创纪录地增长,上海方面的涨幅也创了27个月新高。买房增值又成为人们争相讨论的焦点。对此,业内人士表示,经过2014年的沉寂之后,在房地产政策托市的背景下,需求旺盛的一线城市楼市再度迎来飞涨,成为全国的领头羊。采访中多位专家认为,从现阶段来看,房地产市场难以再现2009年暴涨的局面,如果房价进入常态化的上升通道并持续下去,不排除2