

# 被要求证明“是律师” 律师状告国土局

## 法官:驳回诉讼请求,律师的调查取证权应建立在代理权基础上

以案说法

本报海口7月6日讯（记者金昌波 通讯员方茜 李捷）今年初，律师钟某到东方市国土局调查取证，被要求到东方市司法局盖章确认律师身份。钟某认为，东方市国土局的上述要求，属于任意加设行政审批程序的行为，侵犯了其作为律师的自行调查取证权，故将东方市国土局告上法庭。这是东方法院受理的首例涉律师调查取证权的行政诉讼案件。记

者今天从省高院获悉，东方法院近日作出了一审宣判，驳回原告钟某的诉讼请求。

经审理查明：2015年1月8日，原告钟某持本人律师执业证原件、《律师调查专用介绍信》原件和需要查询的国有土地使用权证复印件到东方市国土局，申请调查土地权属。东方市国土局认为，其申请调查土地权属提交的材料不齐全，要求到东方市司法局盖章。

钟某到司法局在《律师调查专用介绍信》上加盖公章后，东方市国土局对其调查申请予以了办理。钟某以东方

市国土局要求其到东方市司法局加盖公章确认律师身份后才受理调查申请的行为违法为由向东方法院提起行政诉讼。

东方法院认为，土地登记资料分为土地登记结果和土地登记原始资料，查询土地登记资料应向查询机关提供本人的身份证明；查询原始登记资料的，除提交身份证明外，还应提交取得土地权利人同意的证明文件、土地权利人的权利凭证和土地权利人的身份证明。而原告钟某向东方市国土局出具的《律师调查专用介

绍信》上仅写明：调查某土地权属，未明确所要查询的是土地登记结果还是原始登记资料，也未提供其他证据证明其到东方市国土局处查询的只是土地登记结果，故东方市国土局以查询土地原始登记资料的标准要求提供完整的证明文件，符合法律规定。

因为钟某提供的证明文件不能充分证明其代理律师身份或与其调查的信息存在利害关系，东方市国土局对其提供的材料持有怀疑，要求到东方市司法局盖章确认其身份，属于行政机关的

审慎管理行为，不存在违法情形，遂依法作出上述判决。

承办法官接受记者采访时表示，为了更好地保护委托人的权利，《律师法》赋予了律师自行调查取证权，但律师的调查取证权亦是建立在代理权的基础上。刑事、民事、行政三大诉讼法都明文规定代理律师或辩护律师有权调查、收集证据，在自行调查取证时，应遵循合法、正当的基本原则，需要提供材料证明已取得代理权或所调查的事项与承办案件有关，避免不正当利用调查取证权，损害他人利益。

## 被恙虫咬伤感染 苗族农妇命悬一线

琼中各界伸援手筹医疗费

本报营根7月6日电（记者王培琳 特约记者黎大辉 通讯员朱德权）“太谢谢你们了，说再多也不能表达我此刻的心情。”琼中黎族苗族自治县黎母山镇南利村村委会尚总湾村王业兴从黎母山镇相关负责人手里接过捐款，这个31岁的农村汉子，泣不成声。

天有不测风云，人有旦夕祸福，5月20日凌晨，王业兴和妻子李永美摸黑上山割胶，妻子被恙虫咬伤后没能得到及时治疗，感染致全身多器官衰竭，命悬一线。

自6月3日入住海南省人民医院重症病房以来，前后手术费用已经花了近13万元，这些钱相当一部分都是王业兴东拼西凑借来的，然而即使如此，医疗费仍然有20多万的缺口。

了解到王业兴家中情况后，琼中县政府办公室、电视台、黎母山镇、南利村委会等单位发动干部群众进行捐款；社会爱心人士慷慨解囊；琼中公路局自发建立“爱心传递群”。截至目前，王业兴共收到捐款近7万元。



海口演丰安置楼 浓浓琼北民居风

7月5日，俯瞰海口市美兰区演丰镇（墟）棚户区改造完成后的一期安置房，有别于其他地方千篇一律的安置房，这里是设计师经过对琼北民居的调查研究，将“路门”、“福”字照壁、骑楼、“镗耳”山墙等传统琼北民居风貌进行提炼后设计而成。耐脏又耐看的灰色墙面，衬着滚上白边的“镗耳”山墙，架空的一楼既遮荫又避雨。

目前已建成的一期安置房共有822套房，道路、水电、天然气管道、排污系统、医院、养老院、学校、图书馆等配套设施一应俱全。二期安置房项目正在开展前期工作。

本报记者 张杰 摄

## 专题

### 乐东推行殡葬改革迁坟10.7万座,盘活沿海黄金地带资源

# 用真心解民忧 用真情破难题

主编：罗清锐 美编：杨薇

乐东黎族自治县偏居海南岛西南一隅，靠山临海，是海南省传统的土葬区，有其独特的殡葬习俗，长期以来，不少地方厚殓重葬之风盛行，乱埋乱葬现象突出，农村殡葬管理处于无序、混乱的局面。

“乐东最好的资源，如果一直被死者占用，太可惜了！”乐东黎族自治县民政局局长邢琼尧说，在乱埋乱葬最严重的时期，乐东84.3公里海岸线上，埋了至少超过30万座坟！

殡葬改革势在必行！从2012年开始，经过3年的艰苦努力，全县共建成了9座公益性公墓，从“三沿七区”中迁移了10.7万座坟墓集中安葬，为乐东全县经济发展拓展了广阔的空间。在这背后，乐东通过干部带头、政策引导，用真心、真意、真情为百姓服务，赢得了群众的认可，推进了殡葬改革。

### 为乐东崛起,迁坟势在必行

乐东农村长期以来混乱无序、占用宝贵土地资源的丧葬方式，已严重制约了乐东社会经济发展空间，传统的殡葬习俗，与乐东绿色崛起形成冲突和矛盾。海岸线随处可见的坟墓，曾让许多开发商望而生畏。

为了盘活整个乐东海岸线，乐东斥巨资请国外一流公司，规划设计了一条51.37公里长的滨海大道，从尖峰岭山头连接九所龙沐湾。在这条寄托乐东未来发展希望的规划路中，同样布满密密麻麻的坟墓。

面对美丽的海边沙丘地带，被一座座随处可见的“院中坟”、“屋边坟”、“路边坟”所破坏，广大农村处于死人与活人争地、人“鬼”杂居的状况。乐东县委、县政府认为，大量坟墓不仅影响环境

和发展，也是思想守旧、封闭落后的体现，不改变子孙兴旺靠祖宗保佑的思想，不改变死人与活人争地、死人与活人争财富的观念，乐东的发展将举步维艰。

然而，迁坟并非易事！长期以来，大办丧事等殡葬陋习在乐东很是盛行。死一个人，当街设灵堂，道场吹打，吃吃喝喝四五天，甚至七八天，平均花费4万至5万元。沿海六乡镇多年来已经习惯临海而葬，“（祖宗坟墓）打死不出村”，“宁拆一套房，不迁一座坟”，都是老百姓常挂在嘴边的话。

基层干部到农村推动殡葬改革，就有些群众说：“拆房子可以，搬坟墓不行。”甚至有个别人过激地扬言：“头可断、血可流、祖宗坟墓不可搬。”在乐东，迁坟，被公认是“第一难事”。

### 民政局长带头迁坟做示范

压力再大也要干！必须要让沉睡多年的祖先，为乐东子孙后代让路，让乐东挣脱千年殡葬陋习的束缚破茧成蝶。

2012年3月，在莺歌海镇，第一个迁坟的是乐东民政局局长邢琼尧。“我不带头迁，就根本没有资格去叫别人迁！”邢琼尧从2011年起就开始做父亲及家族其他长辈思想工作，分析乐东沿海地区面临的开发形势，细说将来公墓的投资状况，劝说他们做好迁坟准备。

刚开始，和许多人家一样，邢琼尧被家族长辈骂过多次“不孝”、“叛徒”。整整4个月不停劝说，后来，大家慢慢终于想通了。这一迁，就是11座坟！其后，许多领导干部，也纷纷从自己开始，将沉睡多年的祖先“请”到公墓。

其后，像邢琼尧一样，乐东全县范围内动员干部职工、教师、医生等一切公职人员，将沉

睡多年的祖先“请”到公墓。公职人员以清明节为时间节点，回乡做老家亲人的思想工作。

干部们带头，群众仍有为难情绪。2012年10月，乐东抽调县直单位干部等49人，组成6个殡葬改革服务队，给村民发放殡葬改革宣传小册子，挨家挨户对村民宣讲殡葬改革政策。

黄流镇多一、多二村，需要将整村5000多座坟墓集中搬迁。一开始，群众抵触情绪很大，乐东县委常委孙钦不但说服家中的亲人，还不厌其烦地做好家族里长者的思想工作，带头将自家所有的坟墓迁往公墓集中安葬。这两个行政村在1个月的时间里全部搬迁5000多座坟墓。

据统计，全县先后有1810多名公职人员回乡宣传殡葬改革政策，动员亲人投身殡葬改革，共带头搬迁坟墓26350多座。

### 把群众的事当成自家的事

“从自家的情况联想到其他群众，我们党员干部明白，必须把服务工作做得细致周到，才能让群众觉得把祖宗坟搬到公墓很放心。”邢琼尧说，对待群众，必须多些物质保障，多些人文关怀，把群众的事情当成自家的事情办。

为了让殡葬改革政策家喻户晓，人人明白。乐东民政部门制作了殡葬改革宣传小册子近十万份发放到群众手中，每个行政村都制作宣传栏，编制近千条宣传短信……

2013年4月中旬，乐东新黄流中学建设项目区中，黄流镇新荣村村民李廷芳有7座祖宗坟，还有过世刚半年的父亲的坟和过世不足一年的叔父的坟。对于迁坟特别是迁移刚过世不久亲人的灵柩，李廷芳的抵触情绪十分严重，对县工作队员采取“不理、不见、不谈”的三不态度。

为此，乐东民政局组成五人帮扶小组负责他家的迁坟工作。“白天他不见，就晚上去，平时他不理就吃饭的时候上门找他。”工作组坚持不懈做工作，终于打动了李廷芳，最终，他将自家的坟墓迁出项目区搬到公墓集中安葬。

工作，得做到群众心坎上。群众到公墓选福位，不管去几次，干部们都不厌其烦地陪着；旧坟灵柩被移除后，群众临时决定次日再迁，干部们便和家属一起为灵柩守夜；群众要是大清早就迁坟上公墓，工作人员会提前一天到现场打点布置，备好纸钱、香烛、鞭炮等祭祀用品……

人心都是肉长的，百姓被深深打动了。在迁坟这件事上，有些百姓往往不会因补贴多少而动摇，真正打动他们的是迁坟后乐东沿海地区将发生的巨变，是有关部门和干部们付出的真情。

### 增殡葬基础设施树新风

建好公墓，科学规划、合理布局，建设一批满足群众殡葬需求的公墓同样是殡葬改革的一项重要内容。曾经，乐东公益性公墓建设是一张白纸，不能满足群众的实际需求。让百姓迁坟，必须有新的地方让百姓安葬祖先，乐东加紧了公墓建设。

乐东卧龙岭背风朝阳，可谓深藏吉祥宝贵，尽呈龙形凤姿。极目远眺，东部群山连绵不绝，西北部大海一望无际，是逝者理想安息之地。

从2012年初开始，乐东先后建成了2个县级公益性公墓和7个镇级农村园林式公益性公墓，建成福位共计20多万个，极大满足了乐东群众的殡葬需求。

6月初，记者在乐东黎族自治县卧龙岭仙乐园公墓看到，这里山林秀丽，环

境清幽，公墓内的人工湖、公墓区管理办公室正在施工中。乐东民政局相关负责人介绍，现已开发603亩地，并完成了206个平台和27个出口台阶及墓前道路，完成了39900多个福位建设，卧龙岭公墓区已累计迁坟37886个。

除了旧坟迁移外，乐东大办丧事等殡葬陋习也有了明显改变，越来越多群众选择在公墓安葬逝去的亲人。未来，相信有越来越多的乐东人，会请祖先为未来让路！

乐东的龙沐湾、龙腾湾、龙栖湾等珍珠海湾，迁坟腾出的土地，将承载一批投资巨大的旅游重点项目。乐东县委有关领导说：“一大批重点项目的落地，乐东将增添强劲的后发优势，让子孙后代享受到发展实惠。”

（刘操）