

财政专项资金公开

海南省重大科技项目和经费管理暂行办法

第一章 总则

第一条 为规范和加强海南省重大科技项目和经费的管理,提高经费使用效益,根据国家有关规定,结合本省实际,制定本办法。

第二条 本办法所称省重大科技项目,是指针对本省经济社会发展的重大科技需求,开展关键、共性技术攻关、成果转化、新产品开发、科技合作和技术应用示范推广等科技项目。

第三条 省重大科技项目和经费由省科技厅会同省财政厅共同管理。

省科技厅负责省重大科技项目的组织实施,编制项目申报指南,组织项目申报,会同省财政厅组织项目申报与立项、项目实施与管理、项目验收与评价、经费使用与监督等工作。

省财政厅负责省重大科技项目经费的管理、审核和下达,会同省科技厅组织项目申报与立项、项目实施与管理、项目验收与评价、经费使用与监督等工作。

第二章 项目申报与立项

第四条 省科技厅根据全省经济社会发展和科技发展规划部署,结合省委省政府年度工作重点,适时在省科技厅网站上发布项目申报指南,明确年度支持方向和范围,确定申报的时间、渠道和方式。

第五条 项目立项按照公开竞争的原则,采取主管部门推荐、项目单位自主申报、公开招标等方式择优确定项目承担单位。

(一)主管部门推荐,是指由主管部门根据省科技厅发布的项目申报指南,汇总审核符合本部门管理职能的项目申报材料后,向省科技厅提出立项申请。

(二)项目单位自主申报,是指项目单位根据省科技厅发布的项目申报指南,结合自身发展需要,向省科技厅提出立项申请。

(三)公开招标,是指省科技厅根据本省经济社会发展亟需解决的、影响本省经济社会发展的重大公共利益或重大产业的技术问题,每年选择若干个科研项目在全国范围内公开招标,择优确定项目承担单位。

(四)项目立项程序包括:

- 1、申报受理。项目申报由省科技厅受理。
- 2、初审。省科技厅会同省财政厅对受理的项目进行初审。
- 3、实地考察。省科技厅会同省财政厅对初审项目进行实地考察。

- 4、专家评审。省科技厅会同省财政厅组织专家对项目申请材料进行评审,择优确定项目承担单位。

- 5、联合会审。省科技厅会同省财政厅在实地考察和专家评审的基础上,召开专题会议,联合对通过专家评审的项目进行会审。

- 6、项目公示。省科技厅会同省财政厅对联合会审通过的项目分别在省科技厅、省财政厅网站和海南日报上进行公示,接受社会各界监督。

- 7、报省政府审批。省科技厅会同省财政厅根据考察情况、专家评审意见、联合会审和公示等情况编制项目立项及经费分配建议方案,上报省政府审批。

- 8、项目下达。经政府批准获得立项的项目,由省科技厅会同省财政厅下达项目立项通知。

第六条 年度累计已获得省级其他科技专项经费支持超过100万元的项目,原则上当年不再予以立项为省重大科技项目。

第三章 项目实施与管理

第七条 项目实施实行合同制管理。项目立项后,项目承担单位应在规定的时间内与省科技厅签订项目任务书。项目任务书应包括项目目标任务、年度绩效评价考核指标、验收方式方法、项目预算、补助金额等内容。无正当理由由逾期未签订项目任务书的视为自动放弃。

第八条 项目任务书甲方为省科技厅,乙方为项目承担单位,双方基本职责如下:

- (一)甲方职责
- 1、监督检查项目执行情况;
- 2、跟踪服务和协调解决项目执行中的有关问题;
- 3、会同省财政厅组织项目验收。

- (二)乙方职责

- 1、按照项目任务书规定组织项目实施;
- 2、落实项目实施条件和配套经费;
- 3、保证财政补助经费专款专用;
- 4、接受甲方对项目执行情况的监督检查,按甲方要求报告项目实施进展情况,及时报告重大事项,按要求填报甲方制发的有关调查表和统计表;
- 5、提交项目验收所需的有关材料,按时进行项目验收。

第九条 项目任务书内容一般不得变更,因客观原因确需变更的,须由项目承担单位提出书面申请报省科技厅审批。

第十条 项目跟踪管理。省科技厅会同省财政厅采取如下方式对项目进行日常管理。

(一)定期报告。在项目执行期间,项目承担单位应于每年1月30日前向省科技厅提交上一年度项目实施情况的总结报告。

为切实提高财政资金使用效益,根据省委、省政府要求,海南省财政厅建立财政专项资金公开制度,2015年继续全面公开专项资金项目安排情况,保障专项资金决策科学、安排公平、运行安全、使用高效。欢迎社会各界和广大群众对财政专项资金分配及使用情况监督,持有异议或进行举报的,请联系海南省财政厅纪检组(68531653),并提供相关证明材料。

(二)不定期报告。根据工作需要,省科技厅和省财政厅可要求项目承担单位不定期报告项目实施进展情况。

(三)实地检查和跟踪服务。省科技厅会同省财政厅对项目任务的实施情况进行实地检查和跟踪服务,督促项目承担单位按计划进度实施,协调解决项目实施过程中存在的困难和问题。

第十一条 年度考核。每年年初省科技厅会同省财政厅组织对上一年度项目任务完成情况进行考核,考核情况作为项目下一年度财政经费滚动支持或调整的重要依据。

第四章 项目验收与评价

第十二条 项目验收由省科技厅会同省财政厅组织实施,或由省科技厅会同省财政厅委托有关机构组织验收。

第十三条 项目承担单位应当在项目任务书规定的实施期限届满后3个月内,提交书面验收申请及相关验收材料报省科技厅;项目需延期验收的,项目承担单位应提出书面申请,经批准后可延期验收,但只能延期一次,时间最长不超过一年。

第十四条 项目验收以项目任务书为依据,对项目是否完成任务书规定的研究开发内容和技术、经济指标等作出客观、实事求是的评价。

第十五条 在项目验收时,项目承担单位应提交具有相关资质的会计师事务所出具的经费审计报告。

第十六条 项目验收时应组织项目验收专家组。验收专家组由熟悉专业技术、经济、财务和管理等方面专家组成,其中财务审计专家应具备专业资质。设专家组组长1名,同一个单位的专家一般不超过2人,专家人数一般为不少于5人的单数。

验收专家组应认真审查项目验收材料,必要时应进行现场考察,收集听取相关方面的意见,核实或复测相关数据,独立、客观、负责地形成验收意见。

第十七条 项目验收时,先对单个课题完成情况进行评价,再对整个项目完成情况进行评价。验收意见分为“通过验收”、“不通过验收”和“结题”三种结论,并出具项目绩效评价报告。项目绩效评价的内容包括:绩效指标考核(含技术指标和经济指标)、项目取得的相关社会效益、经济效益等。绩效评价结果作为以后年度分配省重

大科技项目经费的重要参考依据。

第十八条 完成或基本完成项目任务书确定的任务和技术、经济指标,经费使用合理的项目,通过验收。

第十九条 验收项目存在下列情况之一的,不予通过验收:

- (一)项目任务书规定的主要任务和技术、经济指标没有完成;
- (二)提供的主要验收文件资料、数据不真实、不完备;
- (三)擅自修改项目任务书内容;
- (四)经费审计结论为违规或严重不合理使用财政补助经费。

第二十条 项目结题。由于不可抗力因素、市场变化等客观原因使得项目无法继续进行,由承担单位提出申请,省科技厅会同省财政厅审批终止,按照结题处理。

第二十一条 项目产生的科技成果应当按照科技保密、科技成果评价登记、知识产权保护、技术合同认定登记、科学技术奖励等有关规定和办法执行。

第五章 经费管理与监督

第二十二条 企业是技术创新的主体,按照财政补助要积极引导企业增加科技创新投入的要求,财政补助经费应按照项目性质的分类采用事前立项事前补助、事前立项事后补助和奖励性补助等方式进行。

事前立项事前补助,是指承担省重大科技项目的高等院校、科研院所或其他纯公益性的单位,签订项目任务书后,给予适当事前补助。

事前立项事后补助,一般是指承担省重大科技项目的企业单位,签订项目任务书后,项目单位应自行投入资金组织开展研究开发和示范推广等活动,可事前拨付部分财政补助资金,项目年度任务完成或项目验收后,再给予适当补助。

奖励性补助,是指承担省重大科技项目的单位和其他企事业单位,根据市场需求及发展需要组织开展研发活动,取得了能够解决海南省经济社会发展问题的重大技术成果,经单位申请,省科技厅会同省财政厅按照规定程序审查通过后,给予适当奖励性补助。

第二十三条 项目财政补助经费按照国库集中支付的有关规定办理资金拨付,统一纳入单位财务管理,实行分账核算、专

款专用。项目财政补助经费的开支范围包括项目管理费和项目实施经费。

第二十四条 项目管理费是指用于省科技厅、省财政厅为开展项目评审、监督检查、项目验收及绩效考评等工作所发生的费用;按省财政厅有关规定提取和使用。

第二十五条 项目实施经费是指财政补助给各项目承担单位用于支付在省重大科技项目实施过程中与研究开发活动直接相关的各项费用。项目实施经费分为直接费用和间接费用。

(一)直接费用是指在项目研究开发过程中发生的与之直接相关的费用,主要包括设备费、材料费、测试化验加工费、燃料动力费、差旅费、会议费、国际合作与交流费、出版/文献/信息传播/知识产权事务费、劳务费、专家咨询费和其他支出等。

- 1、设备费是指在项目研究开发过程中购置或试制的专用仪器设备,对现有仪器设备进行升级改造,以及租赁外单位仪器设备而发生的费用。

- 2、材料费是指在项目研究开发过程中消耗的各种原材料、辅助材料等低值易耗品的采购及运输、装卸、整理等费用。

- 3、测试化验加工费是指在项目研究开发过程中支付给外单位(包括项目承担单位内部独立经济核算单位)的检验、测试、化验及加工等费用。

- 4、燃料动力费是指在项目研究开发过程中相关大型仪器设备、专用科学装置等运行发生的可以单独计量的水、电、气、燃料消耗费用等。

- 5、差旅费是指在项目研究开发过程中开展科学实验(试验)、科学考察、业务调研、学术交流等所发生的外埠差旅费、市内交通费用等。

- 6、会议费是指在项目研究开发过程中为组织开展学术研讨、咨询、论证、评审以及协调项目等活动而发生的会议费用。

- 7、国际合作与交流费是指在项目研究开发过程中项目研究人员出国及外国专家来华工作的费用。

- 8、出版/文献/信息传播/知识产权事务费是指在项目研究开发过程中,需要支付的出版费、资料费、专用软件购买费、文献检索费、专业通信费、专利申请及其他知识产权事务等费用。

- 9、劳务费是指在项目研究开发过程中支付给项目组成员中没有工资性收入的相关人员(如在校研究生)和项目组临时聘用人员等劳务性费用。

- 10、专家咨询费是指在项目研究开发过程中支付给临时聘请的咨询专家的费用。专家咨询费不得支付给参与本项目研究、项目管理的相关工作人员。专家咨询费的开支标准,参照本省有关规定执行。

- 11、其他支出是指在研究开发过程中发生的除上述费用以外的其他支出。

- (二)间接费用是指项目承担单位在组织实施项目过程中发生的无法在直接费用中列支的相关费用。主要包括项目承担单位在项目实施提供的现有仪器设备及房屋,日常水、电、气、暖消耗等。

间接费用使用实行分段超额累退比例法计算并实行总额控制,按照不超过项目实施经费中直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定:100万元(含100万元)以下部分不超过10%;超过100万元至500万元(含500万元)的部分不超过8%;500万元以上部分不超过5%。

项目承担单位不得在核定的间接费用以外再以任何名义在项目实施经费中重复提取、列支其他费用。

第二十六条 经批准的省重大科技项目财政补助经费在实施过程中一般不作调整,如确需调整的,按照《财政部 科技部关于调整国家科技计划和公益性行业科研专项经费管理办法若干规定》执行。

第二十七条 高等院校、科研院所等行政事业单位使用财政补助经费形成的固定资产属于国有资产,按照《海南省省直行政事业单位国有资产使用管理暂行办法》执行。企业使用财政补助经费形成的固定资产,按照《企业财务通则》等相关规章制度执行。

使用财政补助经费购置的固定资产,符合加入省大型科学仪器协作共用平台要求的,均应在购置当年加入共用平台,对外开展优质优惠服务。

第二十八条 已完成并通过验收的项目结余财政补助经费,由省财政厅按照本省财政拨款结余指标管理办法的有关规定执行。

第二十九条 项目因结题或因故终止形成的结余财政补助经费,由省科技厅根据相关规定收回,并根据工作需要提出资金调整使用方案报省财政厅审批。

第三十条 对于弄虚作假、虚报项目材料骗取财政补助经费等违反本办法规定的行为,由省科技厅会同省财政厅根据情节轻重采取通报批评、取消申报资格、停止拨款、终止项目等措施予以相应的处理。

第三十一条 对于违反财经纪律,截留、挪用、挤占省重大科技项目财政补助经费等行为,省财政厅会同省科技厅将按照《财政违法行为处罚处分条例》(国务院令第四27号)等法规的有关规定,追究有关责任人员的责任,并根据情节轻重采取通报批评、取消申报资格、停止拨款、终止项目等措施予以相应的处理;构成犯罪的,移交司法机关依法追究刑事责任。

第六章 附则

第三十二条 本办法由省财政厅会同省科技厅负责解释。

第三十三条 本办法自印发之日起施行。

2015年度海南省重大科技专项资金分配表

序号	项目名称	课题名称	课题承担单位	2015年支持经费 (万元)	备注
一、引进集成战略性新兴产业关键技术					
1	太阳能光伏产业关键技术研究与合作示范	合计:		690	资金由省科技厅转拨
		课题1: 高效晶硅太阳能电池产业化关键技术研发	海南英利新能源有限公司	200	
		课题2: 高效硅基薄膜三叠层太阳能电池产业化开发与应用	海南汉能光伏有限公司	200	
		课题4: 分布式光伏发电在校园虚拟现实的研究与实现	海南天能电力有限公司	90	
		课题5: 光伏并网逆变器系统研发与制造	海南金鑫电气有限公司	200	
2	特种玻璃产业关键技术的引进和集成应用	合计:		600	资金由省科技厅转拨
		课题1: 特种玻璃控制技术引进集成应用研究	海南中航特玻材料有限公司	200	
		课题2: CVD在线镀膜技术引进集成应用研究	海南中航特玻材料有限公司	200	
		课题3: 特种玻璃新产品应用研究	海南大学	200	
3	临床级干细胞制备技术、动物疾病模型建立及临床转化研究	合计:		710	资金由省科技厅转拨
		课题1: 常见来源于干细胞的基础生物学特性及对重大疾病动物模型治疗效果研究	海南省人民医院(牵头)	43	
			解放军总医院海南分院	34	
			海口市人民医院	43	
		课题2: 常用干细胞种子库的建立	海南和泽生物科技有限公司(牵头)	300	
			海南医学院附属医院	100	
4	生物医药技术在产业化及新适应症的研究和集成应用	合计:		450	资金由省科技厅转拨
		课题1: 新型疫苗产业化关键技术研究	海口维境生物研究院	150	
		课题2: 盐酸帕洛诺司琼注射液产业化及扩大适应症研究	齐鲁制药(海南)有限公司	150	
		课题3: 治疗糖尿病新药-艾塞那肽产业化	海南双成药业股份有限公司	150	
5	新一代信息技术和产品关键技术的引进与集成应用	合计:		600	资金由省科技厅转拨
		课题1: 新一代智能视频监控的关键技术研究及集成应用	三亚中兴软件有限责任公司	100	
		课题2: 轻量级IPv6无线传感网网关关键技术研究及应用	三亚中兴软件有限责任公司	50	
		课题3: 中高端光电倍增管产业化	海南展创光电技术有限公司	200	
		课题5: 智能交通可视化指挥系统研究与开发	海南恒信电讯工程有限公司	50	
		课题6: 监控可视化信息技术的研究与示范	海南国能中海智能技术有限公司	200	
6	云计算平台和数字城市关键技术的引进与集成应用	合计:		700	资金由省科技厅转拨
		课题1: 天涯国际旅游云计算服务平台	海南天涯社区网络科技股份有限公司	200	
		课题2: 动漫游戏移动社区开发与产业化应用	海南动网先锋网络科技有限公司	170	
		课题3: 智慧“物流港”的研发与示范应用	海南久其云计算科技有限公司	50	
		课题4: “云”端上的国际旅游岛智慧交通的研发与应用	科力电子信息有限公司	50	
		课题5: 基于云计算的海南省科技管理系统研究与应用	海南省科学技术信息研究所	180	
7	深海技术及海洋装备关键技术的引进与集成应用	合计:		330	资金由省科技厅转拨
		课题1: 深海勘探技术研究	三亚深海科学与工程研究所	200	
		课题2: 深海移动观测平台自主观测研究	中国科学院沈阳自动化研究所	70	
		课题3: 岸基主控潜标系统技术研究	中国科学院声学研究所南海研究站	60	
二、海南特色产业关键技术					
8	南药、黎药产业化关键技术研究	合计:		1160	资金由省科技厅转拨
		课题1: 特色南药、黎药中成药药材种植推广及产品的二次开发	海南碧凯药业有限公司(牵头)	100	
			海南海药股份有限公司	50	
			海南制药厂有限公司	50	
			海南九芝堂药业有限公司	100	
			海南葫芦娃制药有限公司	30	
		课题2: 地道南药益智、槟榔产业化关键技术研究	海南中盛合美生物制药有限公司	30	
			中国医学科学院药用植物研究所海南分所(牵头)	80	
			中国热带农业科学院椰子研究所	40	
			海南全星制药有限公司	50	
			海南医学院(牵头)	80	
		课题3: 特色资源高良姜、牛大力种植推广及产业化	海南霖丰园实业有限公司	100	
			中国热带农业科学院热带作物品种资源研究所	40	
			白沙鸿晟种养专业合作社	140	
			中国热带农业科学院热带生物技术研究所(牵头)	70	
课题4: 特色南药黎药活性成分、验方开发利用	海南森瑞谱生命科学药业股份有限公司		40		
	海南省药物研究所	60			
	课题5: 石斛垒石和挂树栽培技术的研究与示范	海南石斛健康产业股份有限公司	100		

9	海水健康苗种繁育及深水网箱养殖关键技术研究和应用		海南海黎三贝珍珠养殖有限公司	160	资金由省科技厅转拨	
		课题1：海南优势养殖鱼类、贝类苗种规模化繁育与产业化开发	海南定大养殖有限公司	80		
			三亚意源养殖有限公司	60		
			海南大学	50		
			海南海研热带海水鱼类良种场	80	资金由省科技厅转拨	
		课题2：对虾良种选育及优质种苗扩繁技术研究和应用	海南省海洋与渔业科学院	50		
			海南省昌江南疆生物技术有限公司	30		
			海南文成实业有限公司	80		
			海南定大养殖有限公司	120		
		课题3：石斑鱼健康高效陆养养殖模式及关键技术研究	海南大学	70	资金由省科技厅转拨	
文昌龙楼金海韵实业有限公司	40					
临高海丰养殖发展有限公司	60					
海南省海洋与渔业科学院（牵头）	60					
海南大学	40					
10	主要作物南繁育制种关键技术与产业示范		合计	900		
		课题1：南繁主要农作物优良品种选育及筛选与示范	海南省农业科学院粮食作物研究所	190	资金由省科技厅转拨	
			海南神农大丰种业科技股份有限公司	180		
			三亚市南繁科学技术研究院	100		
			临高盛丰农业科技开发有限公司	30		
		课题2：南繁外来物种对海南生态的影响及南繁生物生态安全防护体系研究与服务平台建设	中国热带农业科学院热带生物技术研究所	80	资金由省科技厅转拨	
			海南广陵高科实业有限公司	70		
			三亚市南繁科学技术研究院	150		
			海南春香南繁实业发展有限公司	50		
		课题3：主要南繁作物优势区域与基地标准化建设技术与示范	中国热带农业科学院热带生物技术研究所	50		
11	热带水果加工关键技术研究及产业化开发		合计	470		
		课题1：热带水果资源发酵生产纤维素食品关键技术与产业化开发	海南大学	40	资金由省科技厅转拨	
			课题2：椰子加工关键技术与产业化开发	海南岛屿食品饮料有限公司		80
		中国热带农业科学院椰子研究所		70		
		海南兆涛科技发展有限公司	90	资金由省科技厅转拨		
		课题3：香蕉、芒果、菠萝保鲜、贮运关键技术集成与产业化应用	中国热带农业科学院南亚热带作物研究所		30	
			海南大学	30		
课题4：海南主要热带水果高值化利用关键技术与产业化开发	海南达川食品有限公司	60	资金由省科技厅转拨			
	海南省农业科学院农产品加工设计研究所	70				
12	重要热带花卉产业化关键技术与示范		合计	690		
		课题1：重要热带花卉新品种选育及配套栽培关键技术与示范	海南博大兰花新科技有限公司	100	资金由省科技厅转拨	
			儋州盈丰兰花科技产业发展有限公司	110		
			中国热带农业科学院热带作物品种资源研究所	50		
			海南新绿热带生物工程有限责任公司	40		
		课题2：热带露地栽培花卉品种筛选及配套栽培关键技术与示范	中国热带农业科学院热带作物品种资源研究所	150	资金由省科技厅转拨	
			三亚兰德国际玫瑰谷有限公司	100		
			海南省农业科学院园林花卉研究所	90		
			海南大学	50		
		13	珍贵乡土树种种苗选育及沉香产业化技术集成应用与示范		合计：	900
课题1：海南珍贵乡土树种种苗选育技术集成应用与示范	海南省林业科学研究所			100	资金由省科技厅转拨	
	海南省农业科学院园林花卉研究所			70		
	海南省枫木实验林场			60		
	中国热带农业科学院热带作物品种资源研究所			80		
	海南鹦哥岭省级自然保护区管理站			40		
	中国医学科学院药用植物研究所海南分所			100		
	中国热带农业科学院热带生物技术研究所			70		
	海南香树资源发展有限公司			80		
课题2：沉香产业关键技术与利用	海南沉香观光农业科技发展有限公司			90	资金由省科技厅转拨	
	海南中野旅游产业发展有限公司			80		
	屯昌智申中药开发有限公司			70		
	海南椰仙生物科技有限公司			60		