

寻梦万里行

海南日报“一带一路”大型采访报道·深度

韩国

济州岛

制图 张昕

海南岛

韩国济州岛美丽的自然风光跟海南十分相似。

济州特别自治道知事元喜龙：
济州与海南
互鉴互助共同发展

■ 本报记者 杜颖

济州特别自治道知事元喜龙，熟悉中国文化，也曾经以访问学者身份在北京大学工作。曾两次到访海南岛的他，在交谈中不时用中文热词“简政放权”、“多规合一”、“调结构”等解析执政理念，给我们留下了极为深刻的印象。

总结多年来的发展经验，元喜龙认为济州经验有三：一是充分利用自身地理条件、自然、人文资源等发展旅游产业，今后还将通过发展教育、医疗、文化、能源、智能商业等提高济州价值。二是通过固有价值，生产二次价值，从而实现持续增长，济州是联合国教科文组织自然科学领域三冠王，美丽的自然风景、独特的文化传统，济州利用优势进行了产业化，创造就业岗位，创出附加价值，提高居民收入。三是在公共投资有限的情况下以民间投资来弥补，济州为此制定了科学的处理系统、差别性的奖励民间投资的法律及制度。

元喜龙说，中国政府最近同意将海南作为“多规合一”试点地，且据报道，海南省整体规划已经把21世纪海上丝绸之路列为重点内容。今后，新海上丝路构想内容将在新的全球环境下得以实质化、具体化，此构想得以实现后，海南将会带动中国经济、通商贸易、金融、能源、服务业等多方面共同发展，地理位置优越的海南，将会成为东南亚产业发展的重要平台。

海南济州
两岛文化缘

济州岛和海南岛从地理面貌上来看具有不少相似之处。比如从地形上看，两者都是离岛，从地质构造上看，济州是典型的火山岛，与海南琼北火山地区有着极高的相似度。

2015年，海南与济州迎来了缔结友好关系20周年。然而，如果追溯起海南与济州的文化历史及交流渊源，两座岛屿的“合体”要远远超过这个数字。

而每当讲述起济州与海南之间的文化渊源，有时甚至巧合得令人惊讶，贬官文化的巧合就是其中非常具有代表性的。

“济州在古代是传统的流放地，金正喜是其中的重要人物。他的遭遇和在韩国历史上的地位，相当于中国的苏东坡。”济州特别自治道和平协力课主务官林炫廷说。

济州还有一座五贤坛，是为了缅怀朝鲜时代被卷入史祸和党派之争而被流放的冲庵金净、圭庵宋麟寿、桐溪郑蕴、清阴金尚宪、尤庵宋时烈等五位贤人的祭坛。这与海口祭祀唐宋年间被贬海南的贤臣名相、忠义之士的五公祠，几乎如出一辙。

“我们还计划今年底召开金正喜和苏东坡研讨会。”主务官林炫廷的话，让我们再次感受到济州地方政府对文化的重视。

同为海岛，同为古代海上商贸航道的重要补给站，今天，新海上丝路为济州和海南带来新的发展契机。前缘在今世如何更多浓情地抒写，我们期盼着。

(本报记者杜颖 周元)

核心提示

从1995年海南与济州建立友城关系以来，整整20年，同是岛屿，同为面向亚洲乃至世界的海岛旅游胜地，在旅游业、贸易、文化、民生以及基础设施建设发展进程中掌握的机遇、面对过的困境、心中曾有的疑惑都何其相似！20年间，在很多人的眼里，海南济州两岛或早已成为彼此的参照。

“旅游特区”建设的济州经验

■ 本报记者 杜颖

2015年6月，济州岛西归浦市，城山日出峰脚下，一条快艇载着欢叫的游客飞速地驶往海中央，在青蓝色的海面勾勒出一道美丽的弧线。

韩国济州岛，也像中国的海南岛一样，在拥有海岛自然资源绝对优势的背景下，搭乘文化吸引力的快列，吸引了各国游客纷至沓来。2014年，到济州岛的1230万人次游客之中，外国游客超过330万人次，外国游人中大部分都是中国人。他们为这个面积不到2000平方公里的小岛贡献出的人民币在200亿元以上。

2014年，海南岛接待游客的人次也再创新高，达到4789万人次，当然绝大部分也是中国人，为海南创造了485亿元的旅游收入。

同是各自国家位处南部的一个“经济特区”：一个致力于打造国际旅游岛，一个主打国际自由城市的岛屿品牌，甚至主要吸引的都是中国地区游客，这两个有着近20年“友好交流”关系的海岛，在无形之中业已成为彼此的参照。

济州岛 2014 年

1230 万人次游客之中
外国游客超 330 万人次
外国游人中大部分为中国人
旅游收入超 200 亿元人民币

海南岛 2014 年

游客 4789 万人次
大部分为中国人
旅游收入 485 亿元人民币



济州岛雪绿茶博物馆



济州岛泰迪熊博物馆

本版照片均由 济州道厅 提供

有关产业的思考——
自然环境是第一位的

过去很长时期，海南岛与济州岛一样，都曾被称为“蛮荒之地”，甚至有相同的贬官文化存在。20世纪，全世界都开始工业化之后，相对隔绝在南海上的海南岛并没有像国内其他地方一样，乘改革之风让乡镇企业遍地开花。

“它‘慢了半拍’的发展节奏在今天看来无疑是好事，没有经历乡镇企业发展所带来的污染隐患，保留下这一方净土，使得它的后发优势显而易见。”韩国首尔大学王星博士告诉海南日报记者。

然而也无人能否认，时至今日，对中国一个省份和地区来说，第二产业即工业所创造的税收，是支撑政府投入民生和基础设施建设的一个非常重要的来源。海南岛究竟是否适合搞工业产业，历史上有过多次激烈的争论。

在税收并不充裕、公共财政也不充足的济州岛的发展中，面临的不也是同样的考量？

济州道知事元喜龙特别注意到海南省政府发表的“2015年国民经济及经济社会发展计划”中，包含了高铁建设、核电站建设、昌江循环经济开发区、洋浦经济技术开发区等工业及矿业相关基础设施的建设内容。

在元喜龙知事的济州发展思路框架中，认为虽然工业发展可以带来从原料生产、零部件生产到成品生产的经济价值链，可以带动前后产业的发展，但是工业必须与环境条件相符合，在符合条件的情况下方能构建出最优化的产业生态链。

“济州把自然环境视为第一位的，附加价值并不只是工业才可以生产出来，第一产业及第三产业也同样可以创

造出附加价值，提供税收，所以这是我们坚决不要第二产业的理由。”元喜龙说。

有关生态的走向——
新能源成为主战场

无疑，从现有产业结构来看，因为税收不充足，公共财政也不充裕，所以迫使济州岛只能结合自己的实际来革新其产业生态体系。元喜龙也坦言，补充财政，创出就业岗位是济州现在面临的大课题。新能源产业是济州为解决上述课题而发展的产业，也是济州革新经济发展的规划。

作为一个岛屿，元喜龙坚持认为，要让济州有独立的发展空间，能源就必须确保。

2013年起，韩国政府开始以财政补贴的方式引进电动车逐步取代石化燃料的汽车，并在岛上建了逾70个充电站，计划到2030年之前，将所有在济州岛上行驶的汽车，全部更替为电动车，降低污染。

历史上，济州就有“三多”之说：风多，石头多，女人多。在风力能源生产方面具有很大潜力。

韩国政府规定，从2010年开始，所有传统能源企业，所发的电量中必须有2%的比重是可再生能源，或是风能，或是太阳能。此后每年，这个幅度要增加0.5个百分点，从2017年开始，每年的增幅要达到1个百分点。到了2022年，可再生能源发电的比重要占到电力总量的10%。如果电力企业不达标将被罚款，比如说2013年，传统电厂被罚的总额达到了210亿韩元。

在这种情况下，济州岛的风电成为了可以卖给传统能源企业的“指标”。到2030年，济州岛的风能发电将达到

2350MW，而岛内只能用65%左右，剩下来的部分可以卖给内地。

元喜龙说，济州与海南一样，面积不大，所以在新再生能源产业生态体系组成方面都具有独特优势。可以利用风力生产能源，通过与IT技术接轨，构建最优化的绿色智能技术体系，开发燃料电池，构建大容量能源储存体系，从而在能源供应方面达到自给自足，与电动汽车产业衔接，制定可以生产附加价值的产业模式，最终形成从电力生产到供应、消费一条龙再生能源产业生态体系。

而记者也了解到，为实现产业发展模式的落地，济州已经着手与LG等大集团签订了业务合作协议，这意味着今后有可能将此模式出口中国大陆及海上丝绸之路沿线能源孤立的地区，以实现该地区能源的自给自足。

有关民生的考量——
政府强化监管抑制“泡沫”

早在2002年，“济州国际自由城市”甫一出台，韩国政府就赋予了济州岛“免签制度”，这为济州旅游业产业的飞跃提供了基础。制度一步步宽松，到了今天，对于海南人来说，由上海中转飞往济州的航班多也十分便利。

瞄准了济州岛优越的自然条件，还有对中国人优惠的签证及投资移民条件，中国的一些大型房地产企业也开始进军济州市场。这与他们进入海南岛多有类似。从济州机场入关，迎面所见的就有绿地集团的巨幅广告。绿地集团开发的汉拿山小镇，在济州人眼中是一个类似“外国人特别居住区”的高端产品。

2006年，韩国政府赋予济州成为“特别自治区”，出台了房地产投资移民制度等颇具轰动性的政策，规定：凡在

里，沿途很少看到乱搭乱建，有的是郁郁葱葱的林木和天然的火山石。曾有过外国公司申请在岛上建设56层高的“梦塔”项目，政府考虑到济州道内最高建筑不过20层，且都是以最高峰为1950米的汉拿山为中心形成的自然环境，于是把楼层调整到38层。有公司想在汉拿山建观光索道，也被否决，原因简单又坚决：要保护自然风貌。

文化上的包容是济州发展腾飞的重要基因和特征。一个文化底藪并不丰富和深厚的化外之地，如何让世界各地游客来了有东西看，且感到亲切，分布在济州全岛的百余家博物馆就是很好的吸引物。大多数博物馆面积不大，且多数都与本地无关，如泰迪熊博物馆、健康与性博物馆、错觉艺术博物馆等。这些博物馆不但创意独特，还有相关的旅游纪念品销售，形成了参观到购物的一条龙产业链。位于西归浦市的徐福公园

济州岛购买5亿韩元(约合300万元人民币)以上房地产便可获得在韩居住权。截至2014年底，中国投资者在济州岛购入的土地面积超590万平方米，增长超过295倍。在济州岛内外国人所拥有土地面积的排名中，中国人已超美国和日本，排名第一。

在这样的情况下，济州岛会不会有大量优质土地，尤其是海岸线土地，过量地开发入住率极低的商业楼盘？会不会引来炒房团，哄抬当地房价甚至吹起地泡沫？随着济州放低门槛吸引中资，济州岛当地一些居民也开始担心房价上涨过快，引发了不小的社会争议，而类似的问题不仅在济州岛，也包括海南岛在内的多地出现，问题促使济州有了对民生的新考量。

济州道国际通商局招商引资课中国协力组组长金男真介绍，在韩国拿地基本上不存在空手套白狼和囤积居奇的可能，韩国有很高的房产税和物业费。而中资涌入可能会有一些副作用，但当地将通过健全的法律和政策加以控制，及时纠正不良苗头。“比如我们对外国人居住的部分区域房产就有包括只允许居住而限制租赁、暴利转让等措施。”

对于吸引投资，元喜龙始终坚持的“三原则”中的尤为重要的一条是“必须与当地居民共享利益”，即政府对民生保障能力的把握。也惟此，元喜龙明确表示，对于当初比较“头痛”的吸引到的投资多集中于房地产等行业，缺乏对文化产业、民生领域的投入等问题，济州道将通过政府出台系列举措坚决反对投机性资本，对投资加以引导和改善。

对于民生指数，济州还有一项颇值得引以自傲的数字：济州近年来物价同相比增长率始终停留在1%左右，水果蔬菜等第一产业可以达到自给自足。

得之不易的1%带给我们的是更深的思索。

采访札记

从济州看岛屿型特区的开放之道

■ 本报记者 曹健

济州位于朝鲜半岛以南，是一座面积为1845.60平方公里，人口不足60万的典型的火山岛，“三多”（风多、石多、女人多）的描述揭示了其自然条件的恶劣和岛民生活的艰辛。然而，就是这样一个老天并不十分眷顾的孤岛，近年来，尤其是2006年设立特别自治道以来，在韩流文化大潮的助推下，现代旅游业却风生水起，向世界讲述着济州岛岛屿旅游“新三多”（景区多、游客多、商品多）的神奇故事。

海南日报报业集团“丝路话古今寻梦万里行”采访团通过对景区的参观，和与济州知事元喜龙等官员的交谈中，体会到了济州岛屿型特区稳健起飞背后海纳百川、开放包容的眼界与胸怀。

特区政策是济州建设东北亚国际自由城市的主要动力。2002年，韩国国会通过了《济州国际自由城市特别法》，首次以法律形式确定了济州岛的特区地位，并推出了《济州国际自由城市建设综合方案》。2006年，韩国颁布《建立济州特别自治道及开发国际自由城市的特别法》。同年，济州特别自治道成立。韩国政府向济州特别自治道提供了1000多项史无前例的扶持政策，立志要将济州建设成为堪比中国香港、新加坡等具有国际竞争力的东北亚未来中心城市。目前，济州道向全球160多个国家和地区的游客免签证，并且对投资旅游、高科技、教育、医疗等政府重点扶持项目的企业，提供税收支援等多项优惠政策。

对规划的严格遵循和对特色自然资源与人文资源的保护是济州发展的重要基础。绕济州岛一圈不过80多公

也是某种形式上的纪念馆，这里展出的关于徐福赴东瀛洲(济州古称)求道的故事，让中国游客很有亲切感。与有些国家的故意去中国化相比，体现了济州在文化上的开放与自信。

处处皆景区、全岛是个大景区的布局是济州旅游的重要特色。环岛公路把济州市和西归浦两大城市串起。分布在全岛的三处名胜汉拿山、拒文岳熔岩洞窟群、城山日出峰，统一以“济州火山岛与熔岩洞窟”为名，成功申报世界自然遗产，提升了济州自然景观的整体档次。

山海相望，姊妹携手。一个是韩国唯一的特别自治道，正朝着国际自由城市的目标发展，一个是中国最大的经济特区，正在建设国际旅游岛，同是岛屿型旅游目的地地的济州与海南，在抢抓“一带一路”机遇的时代背景下，可以互鉴互学，互惠互利，共促发展。