

李克强会见南非副总统拉马福萨时表示

与非洲各国一道打造南南合作的典范

新华社北京7月14日电（记者谭晶晶）国务院总理李克强14日下午在中南海紫光阁会见南非副总统拉马福萨。

李克强表示，中南同为发展中大国，双方关系建立在相互尊重、平等相

待、互学互鉴基础之上。前不久两国元首在出席金砖国家峰会期间又一次会晤。中方愿同南非巩固政治互信，深化互利合作，密切在国际和地区事务中的沟通协作，与非洲各国一道打造南南合作的典范，共同维护世界和平，促进地

区发展。

李克强指出，中南经济互补性强，合作前景广阔。南非正致力于推进工业化进程和开展基础设施建设。中国拥有技术先进、性价比高的钢铁、建材、日用消费品等生产线，愿

同南非大力开展产能合作，进行技术交流和人员培训。在核电等领域积极开展三方合作，并推进港口、近海油气资源开发、水产养殖等海洋经济合作。

拉马福萨表示，南非从战略上

高度重视南中、非中关系发展，愿学习借鉴中国在工业化、经济特区建设等方面的经验，重点推进双方产能、海洋经济、能源等合作，提升南非相关产业能力。欢迎中国扩大对南非投资。

北京公布京津冀协同发展交通一体化推进方案

京津冀交通一体化框架明朗

在北京发布的方案中，京津冀交通框架基本明朗：未来，京津冀交通将以轨道交通为核心；国家高速公路的所有“断头路”将被打通，区域路网格局由“单中心、放射状”向“多中心、网格状、全覆盖”转变；三地之间公交、地铁可以一卡通行。

四层结构，打造“轨道网”——轨道交通由四层网络构成：干线铁路，城际铁路，市郊铁路，城市轨道交通。京津

冀区域的交通须依靠上述四个轨道体系的合理衔接。

其中，城市轨道交通主要解决城市30公里范围内的交通出行；30至70公里要依靠市郊铁路，70至100公里交通出行需要由城际铁路承担，更远范围依托国家干线铁路。

“未来京津冀城市群有‘一核、双城、三轴、四区、11个节点’构成，1000公里的地铁网络加上1000公里的市郊

铁路将构成北京轨道网络的主体部分。”北京市交通委主任周正宇说。

公路成环，打通“断头路”——交通运输部与国家发改委确定的涉及京津冀间的国家高速“断头路”有3条，即：京秦高速、京台高速、首都地区环线的密涿高速。2017年有望打通京津冀国家高速公路的所有“断头路”。

三地还将建设“首都地区环线高速公路”，全长约940公里。京

台高速建成后，《国家高速公路网规划》中7条首都放射线将全部实现。

一卡通，便民“智能化”——京津冀三地将力争在2017年实现区域公交、地铁“一卡通”互联互通。此外，目前北京与全国13个省市实现了不停车收费联网，2014年底京津冀三省市ETC用户达到了245万，未来还将继续扩大。

协调工作多。比如，三地各个城市的卡要统一制式，需要建立一个区域清分结算中心。这个系统比较复杂，目前每座城市市民刷卡出行享受优惠不同，都局限于本区域内的财政补贴政策。今后，随着京津冀交通一体化发展，越来越多的公交甚至轨道线路可能跨省运营，群众刷一张卡，车费如何结算？折扣怎么打？这些都需要通盘考虑。

“在我们实际工作中类似这种问题很多，京津冀交通一体化最紧迫的不是硬件设施的一体化，而是体制机制的一体化。”相关人士表示。

记者了解到，京津冀交通一体化发展还有四大难点。

协同规划难。比如，密涿高速公路的线位走向经过了几次调整。密涿高速最早规划从京承高速公路密云为起点向南经平谷、三河、通州、大兴进入廊坊，连接涿州。随着国家高速公路网规划的确定，又将其作为首都地区环线高速公路的部分路段，起点已不在北京密云境内。目前，三地正在交通运输部的牵头下，共同研究首都地区环线北京市域外的规划线位。

投融资难。为打造“轨道上的京

津冀”，由京津冀三地政府和中国铁路总公司共同出资，注册成立了京津冀城际铁路投资有限公司，股权比例为3:3:3:1。承担城际铁路规划、投融资等职责。

据京津冀城际铁路投资有限公司董事长郝伟亚介绍，三地之间两年内计划开工的四条城际铁路投资额约1000多亿元，其中政府投资100亿元，剩余的约900亿元需要多渠道融资。

“这对一个新公司来讲是个挑战。”郝伟亚说，目前这四条线路计划采用“铁路+土地综合开发”模式。

这种模式统筹铁路建设与沿线土地开发，通过城际铁路建设带动沿线城镇社会经济发展，实现土地升值，再利用土地升值收益反哺城际铁路建设运营。

审批手续多。因为涉及三地，审批手续比以往更加复杂。以京唐城际铁路项目为例，项目申请报告阶段，就需要到国家及三地政府部门办理多达11项近30件各项前置审批手续。哪怕一件前置手续拖延，都将对整个工程形成制约。为此，国家有关部门也正在研究优化审批程序的措施，通过下放、精简、并办办理等方式提高前期手续办理效率。

研究所所长肖金成指出，京津冀三地处于不同发展阶段，交通一体化有其特殊性，所面临的问题也更为复杂。

“未来，应该进一步淡化行政区域限制，建立三地之间顺畅的对话机制和决策机制，统一部署、统一实施。”北京市社会科学院副院长、北京方迪智库首席专家赵弘指出。

记者丁静 何燕燕
(新华社北京7月14日电)

通州成为北京行政副中心

北京市属行政事业单位整体或部分将有序向市行政副中心转移

日前，北京通州建设行政副中心的消息终于尘埃落定后，北京市规划委于14日进一步对外透露了关于通州建设规划的诸多细节。其中包括：有序推动北京市属行政事业单位整体或部分向市行政副中心转移，逐步带动中心城人口向通州转移，通过“区域快轨”“城际铁路”等模式串联起燕郊、通州及中心城。

这些信息无论对于北京市民还是对于渴望进入首都的新移民，都具有重要的就业和居住决策参考价值。“新华视点”记者对公众关心的几个焦点问题进行了梳理。

焦点一

为什么建城市副中心？
疏解人口医治北京“大城市病”

14日，北京规划委明确表示，将有序推动北京市属行政事业单位整体或部分向市行政副中心转移。至此，通州作为北京市副中心的“新身份”正式亮相。

北京副中心建设不仅成为京津冀协同发展战略的关键节点，也肩负着医治北京市“大城市病”的历史重任。北京市规划委主任黄艳说，其实，早在2004年修订北京市城市总体规划时，就有计划地在通州预留了大量行政办公用地，准备成建制地搬过去一些机构。只不过，单靠北京市的力量还不能迅速推动行政功能的转移。京津冀协同发展国家战略的实施让通州成为城市副中心的设想变为现实。

根据北京市关于行政副中心的规划思路，除了把适宜的行政事业单位转移过去，北京还希望以此带动科研、商务、文化、会展等功能的聚集，逐步带动中心城人口向通州转移。

根据《北京贯彻〈京津冀协同发展规划纲要〉的意见》，到2020年，有序疏解北京非首都功能取得明显成效，城六区常住人口在2014年基础上每年降低2至3个百分点，争取到2020年下降15个百分点左右。

焦点二

是否只建一个副中心？
顺义、亦庄也是新城

3月份，通州区政府公布了《2015年重点建设项目任务表》，通州区今年共有86项重点建设项目任务，总投资达1638.8亿元。目前已开工的项目有28个，其中产业类13项、能源生态类10项等，按照今年总体目标，核心区16个产业项目除9个续建项目外，其余7个全面开工，年内可完成建设面积约130万平方米。

事实上，在成为北京市行政副中心的消息还属于“传闻”之际，通州的房价就已一路上扬，局部区域还上演了一个月单价飞涨5000元的“神话”。一时间，通州炙手可热。不过，“虽然聚焦通州，但城市副中心并非只有通州。”北京市规划委副主任王飞说。

王飞介绍，早在2005年批复的《北京城市总体规划（2004年—2020年）》中，就明确了通州、顺义、亦庄是面向未来发展的三个新城。近10年来，北京市政府公共服务设施投入的50%以上都集中在这三个新城，尤其是公共交通发展引领新城建设取得的实效已经有目共睹。这些区域都将成为承接北京中心区功能的主阵地。

焦点三

是否会重蹈“睡城”老路？
建宜居宜业新城

在北京市行政副中心尘埃落定之前，通州最被世人熟悉的还是“睡城”的名号。位于北京东西轴线和东部发展带的交点，长安街的最东端的通州，由于大量人口集聚，产业和居住不平衡，交通压力巨大，“潮汐现象”突出。

“早晨出不来，晚上回不去。”家住通州梨园在市中心国贸上班的张女士对记者说：“无论是连接通州与主城区的京通快速路，还是地铁一号线和八通线，每天早晚上下班都苦不堪言。”

“通过中心城存量功能的疏解，促进通州的产城融合和职住均衡。”王飞介绍，通过建设综合服务中心，建设宜居宜业的通州，让就业、居住和生活都在通州。记者了解到，通州区将会为工作在这里的人群有针对性规划住房建设。

黄艳介绍，未来的通州肯定是一个独立的新城。重要的前提是要加强轨道交通的建设，地铁将在已有6号线和八通线的基础上，7号线还要继续东延。区域快轨将实现与机场、周边新城、周边河北区域的便捷联系。道路网密度将达到每平方公里9公里，是目前中心城道路网密度的1.8倍，林荫道比例达到70%。

焦点四

是否大规模“造城”？
核心规划理念是“优化升级”

“通州新城规划的理念是‘优化升级’。”黄艳强调说，对于行政副中心的新定位，我们要调整通州的规划。今后的发展绝不是大规模的“造城运动”，而是“减量提质”。

根据调整的规划，此前规划实施的一些集聚人口的产业园将做调整。此外，还将推动仓储物流基地，批发市场、物流基地以及农村集体建设用地不适宜产业等业态的退出升级，取而代之的是一些高端产业，例如，有可能承接CBD的一些功能。

“目前，通州的公共服务设施整体发展水平还较低，新城建设水平还不高，与市行政副中心规划建设的要求相比仍有不少差距。”王飞介绍，在医疗教育资源方面，已经有10余家中小学和医院在通州开办分校、分院的基础上，还将进一步引进优质资源。“通州区可利用土地资源约55平方公里，功能疏解预留着充足的空间。”

焦点五

是否会“摊大饼”？
边界地区将协同发展

早在通州成为北京市“行政副中心”的态势日趋明朗之时，与之相邻的河北燕郊、大厂等地的房地产开发建设正如如火如荼地进行。

“副中心的建设是为了解决城市病，盲目无序发展恐怕会带来新的城市病。”北京市社会科学院副院长赵弘指出，要认真总结北京中心城发展的经验和教训，副中心发展也要控制城市边界，防止在行政副中心“摊大饼”，避免与朝阳、燕郊等地成片式发展。

“京津冀一定要规划一张图，尤其是在三地的边界地区。在这些区域更需要协同规划、协同治理、协同管制。”黄艳说，城市副中心周边房地产的无序发展肯定会出问题，河北省相关部门也已经开始关注这个问题。

黄艳说，通州下一步要大力发展以第二道绿化隔离地区为主体的郊野公园环、以北京周边地区为重点的环首都公园环，实现城市组团间的有效生态隔离。

通州行政副中心建设还肩负着引导周边小城镇合理布局，防止出现新的城乡接合部和“城中村”的重任。王飞说，通州区下辖9个乡镇，约300个行政村，必须要处理好城市与农村的关系，以人的城镇化为核心，推动农业转移人口市民化。

(据新华社北京7月14日电)

房地产税改革框架确定

房地产税主体税种或由房产税、城镇土地使用税合并，具体税率可能将由地方在中央确定的税率区间内自行决定

据新华社北京7月14日新媒体专电（记者梁倩 赵婧）房地产税改革路径日渐明晰。记者获悉，房地产税立法初稿已基本成形，正在内部征求意见并不断完善中。据悉，房地产税主体税种或由房产税、城镇土地使用税合并，具体税率可能将由地方在中央确定的税率区间内自行决定。

据了解，房地产建设环节涉及耕地占用税、契税、城镇土地使用税、建筑安装营业税及附征城建税、教育费附加、企业所得税和印花税；交易环节，卖方销售需缴纳销售不动产营业税及附征的城建税和教育费附加、土地增值税、企业所得税或个人所得税。目前，个人买卖房屋暂时免征土地增值税和印花税。

国务院发展研究中心研究员倪虹日表示，未来房产税和城镇土地使用税合并后，房企也应作为有地无房新的房地产税纳税人。

有房地产商认为，未来房地产税若以评估价为缴税基础，将增加房企的囤地囤房成本。在房地产市场下滑的背景下，将对目前大量囤地囤房等行为产生抑制作用。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文表示，即便房地产税立法完成，可以开征房地产税，也不会全国范围内统一开征，各地会各自出台征收细则。

针对将在什么时间、以何种形式开征，以及征收对象、免征范围的划定等涉及具体执行层面的问题，有业内人士称暂时还没有定论。

南京玄武警方正式组建警务无人机分队



7月14日，南京玄武分局“玄飞手”警务无人机分队队员驾驶7架无人机上岗起飞。

当日，南京玄武警方正式组建“玄飞手”警务无人机分队，6名队员、7架无人机正式上岗。

为进一步提升警务实战水平，南京公安玄武分局自今年5月份起开始筹建警务无人机分队，至今共配备无人机7台，飞行队员6名，已完成统一培训和集中训练。

据南京警方介绍，目前该警务无人机分队主要有五个方面职能：一是空中巡查，实现巡逻对接；二是现场监控，实时监控大型活动现场人流，及时疏导，科学调度警力；三是应急处置，对严重影响公共安全的群体性事件，开展视频取证，并有效采取措施疏散人群，恢复秩序；四是追捕嫌疑人，在劫持、爆恐案件现场，进入不易接近的区域，除侦察外可以搭载相关装备进行空中攻击；五是紧急救援，在火灾、湖面、山林等灾难场所，实时传输图像，报警和投送急救药品等。

新华社记者 李响 摄

国资委发布央企“一带一路”路线图

已在境外设立8515家分支机构

据新华社北京7月14日电（记者华骅迪）国务院国资委新闻中心14日发布“一带一路”中国企业路线图，盘点和展现央企“走出去”发展现状。截至2014年底，国资委监管的110余家央企中已有107家在境外共设立8515家分支机构，分布在全球150多个国家和地区，其中80多家央企已在“一带一路”沿线国家设立分支机构。

路线图显示，在电力领域，央企在境外建设的电站涵盖火电、水电、核电、风电和太阳能、生物质能发电等多种类型，在周边国家建设和在建的水电项目达17个，总装机容量近1000万千瓦；在建材领域，央企在马来西亚、老挝、蒙古等国家建设大量钢材、水泥、玻璃等建材生产线，其中水泥技术工程及装备全球市场占有率达到45%以上；轨道交通领域，央企从设备出口装备运营维护起步，目前铁路装备已实现六大洲全覆盖，轨道车辆整车产品已进入北美发达国家市场。

资料还显示，目前已有80多家中央企业在“一带一路”沿线国家设立分支机构，在促进基础设施互联互通方面，中央企业承担大量“一带一路”战略通道和战略重点项目的建设和推进工作，具体包括中俄、中哈、中缅原油管道，中俄、中亚、中缅天然气管道，俄罗斯等周边国家的10条互联互通输电线路以及中缅、中泰、中老铁路，中巴喀喇昆仑公路，斯里兰卡汉班托塔港等项目。