

李克强会见南非副总统拉马福萨时表示

与非洲各国一道打造南南合作的典范

新华社北京7月14日电 (记者
谭晶晶)国务院总理李克强14日下午
在中南海紫光阁会见南非副总统拉马福萨。

李克强表示,中南同为发展中大
国,双方关系建立在相互尊重、平等相

待、互学互鉴基础之上。前不久两国元
首在出席金砖国家峰会期间又一次会
晤。中方愿同南非巩固政治互信,深化
互利合作,密切在国际和地区事务中的
沟通协作,与非洲各国一道打造南南合
作的典范,共同维护世界和平,促进地
区发展。

李克强指出,中南经济互补性
强,合作前景广阔。南非正致力于推
进工业化进程和开展基础设施建设。
中国拥有技术先进、性价比高的
钢铁、建材、日用消费品等生产线,愿

同南非大力开展产能合作,进行技术
交流和人员培训。在核电等领域积
极开展三方合作,并推进港口、近海
油气资源开发、水产养殖等海洋经济
合作。

拉马福萨表示,南非从战略上

高度重视南中、非中关系发展,愿学
习借鉴中国在工业化、经济特区建
设等方面的经验,重点推进双方产
能、海洋经济、能源等合作,提升南
非相关产业能力。欢迎中国扩大对
南非投资。

北京公布京津冀协同发展交通一体化推进方案
京津冀交通一体化框架明朗

北京市交通
委13日公布京
津冀协同发展交
通一体化推进方
案,京津冀交通
一体化框架基本
明朗。

记者了解到,交通一体化
还面临规划、审
批、融资、协同四
大难点。专家指
出,三地应该打
破行政壁垒,以
体制机制创新推
动交通一体化率
先突破。

交通
一体化
框架

一体
化发
展四
大难
点

五
方
面
推
进

在北京发布的方案中,京津冀交通
框架基本明朗:未来,京津冀交通将以
轨道交通为核心;国家高速公路的所有
“断头路”将被打通,区域路网格局由
“单中心、放射状”向“多中心、网格状、
全覆盖”转变;三地之间公交、地铁可以
一卡通行。

四层结构,打造“轨道网”——轨道
交通由四层网络构成:干线铁路,城际
铁路,市郊铁路,城市轨道交通。京津

冀区域的交通须依靠上述四个轨道体
系的合理衔接。

其中,城市轨道交通主要解决城市
30公里范围内的交通出行;30至70公
里要依靠市郊铁路,70至100公里交通
出行需要由城际铁路承担,更远范围依
托国家干线铁路。

“未来京津冀城市群有‘一核、双
城、三轴、四区、11个节点’构成,1000
公里的地铁网络加上1000公里的市郊

铁路将构成北京轨道网络的主体部
分。”北京市交通委主任周正宇说。

公路成环,打通“断头路”——交通
运输部与国家发改委确定的涉及京冀
间的国家高速“断头路”有3条,即:京
秦高速、京台高速、首都地区环线的密
涿高速。2017年有望打通京津冀国家
高速公路的所有“断头路”。

三地还将建设“首都地区环线
高速公路”,全长约940公里。京

台高速建成后,《国家高速公路网
规划》中7条首都放射线将全部实
现。

一卡联通,便民“智能化”——京津
冀三地将力争在2017年实现区域公
交、地铁“一卡通”互联互通。此外,目
前北京与全国13个省市实现了不停车
收费联网,2014年底京津冀三省市
ETC用户达到了245万,未来还将继续
扩大。

记者了解到,京津冀交通一体化发
展还有四大难点。

协同规划难。比如,密涿高速公路
的线位走向经过了几次调整。密涿高
速最早规划从京承高速公路密云为起
点向南经平谷、三河、通州、大兴进入廊
坊,连接涿州。随着国家高速公路网规
划的确定,又将其作为首都地区环线高
速公路的部分路段,起点已不在北京密
云境内。目前,三地正在交通运输部的
牵头下,共同研究首都地区环线北京市
域外的规划线位。

投资融资难。为打造“轨道上的京

津冀”,由京津冀三地政府和中国铁路
总公司共同出资,注册成立了京津冀
城际铁路投资有限公司,股权比例为3:3:
1。承担城际铁路规划、投融资等职责。

据京津冀城际铁路投资有限公司
董事长郝伟亚介绍,三地之间两年内计
划开工的四条城际铁路投资额约1000
多亿元,其中政府投资100亿元,剩余的
约900亿元需要多渠道融资。

“对于一个新公司来讲是个挑战。”
郝伟亚说,目前这四条线路计划采用
“铁路+土地综合开发”模式。

这种模式统筹铁路建设与沿线土地
开发,通过城际铁路建设带动沿线城镇
社会经济发展,实现土地升值,再利用土
地升值收益反哺城际铁路建设运营。

审批手续多。因为涉及三地,审批
手续比以往更加复杂。以京唐城际铁路
项目为例,项目申请报告阶段,就需要到
国家及三地政府部门办理多达11项近
30件各项前置审批手续。哪怕一件前置
手续拖延,都将对整个工程形成制
约。为此,国家有关部门也正在研究优
化审批程序的措施,通过下放、精简、并
联办理等方式提高前期手续办理效率。

协调工作多。比如,三地各个城市
的卡要统一制式,需要建立一个区域清
分结算中心。这个系统比较复杂,目前
每座城市市民刷卡出行享受优惠不同,
都局限于本区内的财政补贴政策。
今后,随着京津冀交通一体化发展,
越来越多的公交甚至轨道线路可能跨省
运营,群众刷一张卡,车费如何结算?
折扣怎么打?这些都需要通盘考虑。

“在我们实际工作中类似这种问题
很多,京津冀交通一体化最紧迫的不是
硬件设施的一体化,而是体制机制的一
体化。”相关人士表示。

专家认为,未来三地需要在五方面
加快推进一体化进程。一是补齐交通
基础设施短板,打通“断头路”;二是重
视交通枢纽的协同规划;三是提升区域
运输便利化水平,实现交通出行信息服
务共享、客运联网售票、货物多式联运等;
四是提高区域交通管理现代化水
平,包括执法、管理、应急等业务协
同;五是深化体制机制改革,打破行政分
割和市场壁垒。

目前北京已经将一体化任务分解
为9大项46小项,明确了任务“时间
表”,力争在今年取得实质性突破。

利益分担机制方面,三地还将以市
场为导向,以资本为纽带,建立三地在
交通建设、运营、管理等方面的利益分
担机制。

“公司虽然没有大股东,但三方都
秉持平等合作、互利共赢的原则,尽量
平衡因为三地经济发展阶段不同产生

的不同利益诉求。”郝伟亚说,公司合作
协议中明确规定了重大问题协商机制,
重大问题由三地政府和铁路总公司共
同研究解决。

“交通一体化的推进,将有助于首
都‘大城市病’的治理,也有助于人口
布局更加合理。”周正宇说,协同的关
键是要打破“一亩三分地”的思维定
式。

国家发改委国土开发与地区经济

研究所所长肖金成指出,京津冀三地处
于不同发展阶段,交通一体化有其特殊
性,所面临的问题也更为复杂。

“未来,应该进一步淡化行政区域
限制,建立三地之间顺畅的对话机制和
决策机制,统一部署,统一实施。”北京
市社会科学院副院长、北京方迪智库首
席专家赵弘指出。

记者丁静 何燕燕
(新华社北京7月14日电)

通州成为北京行政副中心
北京市属行政事业单位整体或部分将有序向市行政副中心转移

日前,北京通州建设行政副中心的消息终于尘埃落定后,北京市规划委于14日进一步对外透露了关于通州建设规划的诸多细节。

其中包括:有序推动北京市属行政事业单位整体或部分向市行政副中心转移,逐步带动中心城区人口向通州转移,通过“区域快轨”“城际铁路”等模式串联起燕郊、通州及中心城区。

这些信息无论对于北京市民还是对于渴望进入首都的新移民,都具有重要的就业和居住决策参考价值。“新华视点”记者对公众关心的几个
焦点问题进行了梳理。

焦点一

焦点二

焦点三

焦点四

焦点五

为什么建城市副中心?

是否只建一个副中心?

是否会重蹈“睡城”老路?

是否大规模“造城”?

是否会“摊大饼”?

疏解人口医治北京“大城市病”

顺义、亦庄也是新城

建宜居宜业新城

核心规划理念是“优化升级”

边界地区将协同发展

北京行政副中心建设五大焦点

早在通州成为北京市“行政副中
心”的态势日趋明朗之时,与之相邻的
河北燕郊、大厂等地的房地产开发建设
正如火如荼地进行。

“副中心的建设是为了化解城市
病,盲目无序发展恐怕会带来新的城市
病。”北京市社会科学院副院长赵弘指
出,要认真总结北京中心城区发展的经
验和教训,副中心发展也要控制城市边
界,防止在行政副中心“摊大饼”,避免
与朝阳、燕郊等地成片式发展。

“京津冀一定要规划一张图,尤其
是在三地的边界地区。在这些区域更
需要协同规划、协同治理、协同管制。”
黄艳说,城市副中心周边房地产的无序
发展肯定会出现问题,河北省相关部门也
已经开始关注这个问题。

黄艳说,通州下一步要大力发展以第
二道绿化隔离地区为主体的郊野公园环、
以北京周边地区为重点的环首都公园环,
实现城市组团之间的有效生态隔离。

通州行政副中心建设还肩负着引导
周边小城镇合理布局,防止出现新的城
乡接合部和“城中村”的重任。王飞说,通
州区下辖9个乡镇,约300个行政村,必须
要处理好城市与农村的关系,以人的城镇化
为核心,推动农业转移人口市民化。

(据新华社北京7月14日电)

房地产税改革框架确定

房地产税主体税种或由房产税、城镇
土地使用税合并,具体税率可能将由地方在
中央确定的税率区间内自行决定

据新华社北京7月14日新媒体专电 (记者
梁佳 赵婧)房地产税改革路径日渐明晰。记者获悉,
房地产税立法初稿已基本成形,正在内部征求
意见并不断完善中。据悉,房地产税主体税种或
由房产税、城镇土地使用税合并,具体税率可能将由
地方在中央确定的税率区间内自行决定。

据了解,房地产建设环节涉及耕地占用税、契税、
城镇土地使用税、建筑安装营业税及附征城建税、教育
费附加、企业所得税和印花税;交易环节,卖方销售
需缴纳销售不动产营业税及附征的城建税和教育费
附加、土地增值税、企业所得税或个人所得税。目前,
个人买卖房屋暂时免征土地增值税和印花税。

国务院发展研究中心研究员倪虹日表示,未
来房产税和城镇土地使用税合并后,房企也应作
为有地无房新的房地产纳税人。

有房地产商认为,未来房产税若以评估价
为缴税基础,将增加房企的囤地成本。在房
地产市场下滑的背景下,将对目前大量囤地房
等行为产生抑制作用。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文表
示,即便房产税立法完成,可以开征房产税,也
不会在全国范围内统一开征,各地会各自出台征
收细则。

针对将在什么时间、以何种形式开征,以及征
收对象、免征范围的划定等涉及具体执行层面的
问题,有业内人士称暂时还没有定论。

南京玄武警方正式组建
警务无人机分队

7月14日,南京玄武分局“玄飞手”警务无人
机分队队员驾驶7架无人机上岗起飞。

当日,南京玄武警方正式组建“玄飞手”警务
无人机分队,6名队员、7架无人机正式上岗。

为进一步提升警务实战水平,南京公安玄武
分局自今年5月份起开始筹建警务无人机分队,
至今共配备无人机7台,飞行队员6名,已完成统
一培训和集中训练。

据南京警方介绍,目前该警务无人机分队主
要有五个方面职能:一是空中巡查,实现监巡对
接;二是现场监控,实时监控大型活动现场人流
量,及时疏导,科学调度警力;三是应急处置,对严
重影响公共安全的群体性事件,开展视频取证,并
有效采取措施疏散人群,恢复秩序;四是追捕嫌疑
人,在劫持、爆破案件现场,进入不易接近的区域,
除侦察外可以搭载相关装备进行空中攻击;五是
紧急救援,在火灾、湖面、山林等灾难场所,实时传
输图像,报警和投送急救药品等。

新华社记者 李响 摄

国资委发布央企

“一带一路”路线图

已在境外设立8515家分支机构

据新华社北京7月14日电 (记者华晔迪)国
务院国资委新闻中心14日发布《“一带一路”中国
企业路线图》,盘点和展现央企“走出去”发展现
状。截至2014年底,国资委监管的110余家央企中
已有107家在境外共设立8515家分支机构,分布
在全球150多个国家和地区,其中80多家央企已
在“一带一路”沿线国家设立分支机构。

路线图显示,在电力领域,央企在境外建设的
电站涵盖火电、水电、核电、风电和太阳能、生物质能
发电等多种类型,在周边国家建成和在建的水
电项目达17个,总装机容量近1000万千瓦;在建
建材领域,央企在马来西亚、老挝、蒙古等国家建设
大量钢材、水泥、玻璃等建材生产线,其中水泥技
术工程及装备全球市场占有率达到45%以上;轨
道交通领域,央企从设备出口装备运营维护起步,
目前铁路装备已实现六洲全覆盖,轨道交通车辆整
车产品已进入北美发达国家市场。

资料还显示,目前已与80多家中央企业在
“一带一路”沿线国家设立分支机构,在促进基础
设施互联互通方面,中央企业承担大量“一带一
路”战略通道和战略支点项目的建设和推进工作,
具体包括中俄、中哈、中缅原油管道,中俄、中亚、
中缅天然气管道,俄罗斯等周边国家的10条互联
互通输电线路以及中缅、中泰、中老铁路,中巴
喀喇昆仑公路,斯里兰卡汉班托塔港等项目。