



伊核

谈判翻开历史性一页

长达13年的马拉松跑过终点

# 伊核谈判达成全面协议

协议实施后,对伊武器禁运最长将可维持5年,对伊弹道导弹技术转让禁令最迟在8年后取消



7月14日,在奥地利首都维也纳联合国中心,各方代表进行合影。新华社/路透

新华社维也纳7月14日电 (记者刘向 王腾飞)伊朗核问题六国(美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国)与伊朗14日终于达成了历史性的全面解决伊朗核问题的协议。六国和伊朗通过一年半多时间的谈判,为解决延续了13年的伊朗核问题达成了政治共识。

据了解,伊核问题协议包括解除对伊朗制裁及其行动计划、核技术合作、对协议实施的监控、对伊朗核能力的设限以及联合国安理会决议的草案等关键方面的内容。

协议实施后,对伊武器禁运最长将可维持5年,对伊弹道导弹技术转让禁令最迟在8年后取消。国际核查人员不能随意获得授权核查伊朗敏感设施,包括军事基地。伊朗有权对国际核查人员的核查要求提出异议,一个由伊朗和六国人员组成的仲裁机构将对有关争议作出裁决。联合国

安理会将于7月底通过决议批准伊核问题全面协议。协议将在获得安理会批准后90天内生效。

国际原子能机构总干事天野之弥说,国际原子能机构已经与伊朗签署了一份路线图,以澄清过去以及目前存在的有关伊朗核计划的“悬而未决的问题”。欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼说,一旦国际原子能机构认定伊朗核计划属于和平性质,对伊朗的制裁将立即解除。

伊朗外长扎里夫称协议的达成是“历史性的时刻”,同时承认协议“并不完美”。莫盖里尼说,伊核问题最终协议的达成,开启了“国际关系的新篇章”,说明通过外交协调和合作,可以克服数十年的紧张关系和冲突对立,对整个世界来说也都是“希望的信号”。

最后一轮有关全面协议的谈判持续了17天,先后错过了6月30日和7月7日两

个谈判期限。13日24时,即第3个谈判截止期限前后,双方终于在对伊武器禁运、国际核查人员权限等棘手问题上达成妥协,扫清了全面协议谈判的最后障碍。

西方国家担心伊朗借核计划发展核武器,希望通过达成一项全面协议将伊朗核计划严格限制在民用范围,并大幅度提高其透明度。伊朗则希望通过外交途径,要求西方解除对其实施的空前严厉的制裁。

根据伊朗与伊核问题六国2013年11月达成的阶段性协议,伊朗同意在2014年7月20日前就其核计划作出妥协,西方国家则相应减轻对伊制裁,各方同时寻求通过谈判达成全面协议。由于分歧严重,各方将谈判期限延长至2014年11月,后又推迟至今年6月底。今年4月2日,六国与伊朗达成一项伊核问题框架性解决方案,为最终达成一项全面协议确立了基础。

## 全面协议的主要内容

- 伊朗重申在任何情况下都不会寻求、开发和获得任何核武器。
- 成功落实全面协议将使伊朗在《不扩散核武器条约》相关规定下完全拥有和平利用核能的权力,伊朗的核计划也将与《不扩散核武器条约》其他签约国受到同样对待。
- 伊朗将把离心机的数量削减三分之二,从约1.9万台减少至6104台。
- 国际社会对伊朗的武器禁运将再持续5年。
- 国际原子能机构人员可以在24天内进入伊朗境内被认为可疑的地点。
- 国际原子能机构核实伊朗核计划的和平性质后,联合国、美国以及欧盟将解除对伊朗的经济和金融制裁。
- 如果伊朗方面违反协议,相关制裁将在65天内恢复。
- 伊朗有权对国际核查人员的核查要求提出异议,由伊朗和六国人员组成的仲裁机构将做出裁定。
- 伊朗阿拉克重水反应堆将重建,仅用于和平目的。

制图  
杨薇

## 伊核谈判达成协议 影响几何

### 国际观察

伊核谈判成果来之不易。中国为此作出了重要贡献。世界期待,伊核问题达成协议将带来一个“多赢”的局面。

伊核谈判持续了13年。西方国家怀疑伊朗借核计划发展核武器,希望通过达成一项全面协议将伊朗核计划严格限制在民用范围,并大幅度提高其透明度。伊朗希望通过外交努力,促使西方解除空前严厉的对伊制裁。

经过长达12年,特别是过去一年多的努力,伊核问题谈判终于取得了重要突破,影响广泛且重大。

伊朗将获得发展经济的机遇。在伊核问题谈判期间,美国为首的西方国家对伊朗实施了严厉的制裁措施。对伊制裁体系纷繁复杂。其中,金融制裁将伊朗与全球支付体系的联系切断,资金无法自由进出伊朗,使得伊朗经济陷入停滞甚至萎缩,依赖进口的商品物价高企,通胀、失业率居高不下;而对石油、天然气出口的制裁,直指伊朗经济支柱,导致伊朗政府长期入不敷出,国库空虚。

伊核协议达成,有助于缓解伊朗面临的经济压力。协议达成后,伊朗与西方将开展正常交往,更多外资将进入伊朗,从而推动伊朗经济发展,人民过上更好的生活。对于倡导改革与对外和解的鲁哈尼政府来说,其执政基础将得到巩固。

伊朗作为坐拥丰富石油、天然气资源的中

东大国,经济发展潜力巨大,制裁一旦解除,将成为全球重要的新兴市场。德黑兰大学政治系教授萨德克·齐巴卡拉姆说:“伊朗受制裁,就像长跑运动员腿上绑了石头。一旦制裁解除,伊朗在中东地区的实力和地位必然大增。”

在美国方面,伊核问题谈判达成协议可以被奥巴马行政当局视作通过外交手段解决地区棘手难题的一个大成果。奥巴马的总统任期仅剩一年多。分析人士认为,伊核问题的解决将成为奥巴马的外交政策遗产。

对包括美国在内的西方国家来说,全面协议的达成可以避免它们面临这样的两难选择——要么面对一个“可能会拥有核武”的伊朗,要么在中东地区发动一场战争来阻止伊朗“最终拥有核武”。

对中东地区来讲,伊核协议大大降低了因为伊核问题爆发战争的可能性,有利于维护中东稳定。在伊核谈判期间,以色列曾数次扬言要以武力摧毁伊朗的核设施,中东上空曾数度弥漫着战争阴云。伊核协议达成,虽然还难以根除以色列对伊核问题的怀疑态度,但可以预料的是,迫使以色列贸然采取军事手段打击伊朗的可行性显著下降。

对整个世界来讲,国际核不扩散机制得以巩固和加强,有利于世界的和平与稳定。

当今国际社会,新问题、新挑战、新冲突层出不穷。伊核问题的最终解决思路告诉人们,只有外交谈判才是解决争端的最佳方法。

记者 陈静 邵进(据新华社电)

## 伊核谈判中的 中国贡献



王毅

新华社维也纳7月14日电 14日,外交部长王毅出席伊朗核问题六国与伊朗外长会。会上,各方达成解决伊朗核问题全面协议。会后,王毅就此接受中外媒体采访。

王毅表示,伊核问题谈判今天划上了句号,这场长达13年的马拉松终于跑过了终点。今天是一个历史性的日子。

王毅指出,全面协议最重要的成果就是维护了国际核不扩散体系,伊朗方面作出了不发展核武器的政治承诺,各方以有约束力的国际协议方式将这一承诺固定下来。同时给予伊方和平利用核能的正当权利,伊与各方的关系也翻开了新的一页。

全面协议最重要的意义就是体现了多赢、共赢精神。伊核问题十分复杂,涉及各方切身利益甚至是核心利益。如果没有多赢、共赢精神,协议本身很难实现,达成了也难以持久。

全面协议最重要的启示就是坚持政治解决方向,不管多么困难的问题,多么复杂的情况,政治解

决是唯一现实可行的途径。全面协议为国际社会提供了通过对话协商解决重大争端的有益实践,将对处理其他国际地区热点问题包括朝鲜半岛核问题提供积极借鉴,这是全面协议超出伊核问题本身的重要意义。

全面协议面临的最主要挑战是能否切实执行落实。达成协议是开端,落实还有一个十年的过程。在这一过程中,各方首先应建立和巩固信任,这是执行协议的基础,同时各方要切实履行各自作出的承诺,把协议的各项规定真正落到实处,使协议为维护世界和平、促进地区稳定、改善各方关系发挥应有的作用。

王毅表示,中国作为安理会常任理事国,意识到对国际和平与安全承担的责任和义务,始终以建设性姿态参与了伊核谈判全过程。中国并不是矛盾焦点,这可以使中方以更为公正、客观的立场积极开展斡旋。特别是在谈判的一些重要节点,包括谈判遇到困难、陷入僵局时,中方总是从各方共同利益出发,积极寻求解决问题的思路和途径,提出中国的方案。可以说,中国发挥了独特的建设性作用,得到各方高度赞赏和肯定。下一步,伊核全面协议的落实仍有许多事情要做。中方将继续以负责任的态度,为此作出中方新的贡献。

## 伊方主要核谈目标得到实现

据新华社德黑兰7月14日电 (记者杨定都)伊朗总统鲁哈尼14日发表电视演说,伊朗在核谈中的主要目标在刚刚达成的全面协议中都已得到实现。

鲁哈尼说,首先,伊朗的核能力和设施得以保存,并将继续在本土开展核计划;其次,协议执行后,美国、欧盟针对伊朗的全部经济、金融制裁都将废除;第三,有关伊核问题的联合国制裁将被取消;第四,伊核问题将不再根据《联合国宪章》第七章有关规定加以处理。

《联合国宪章》第七章为“对于和平之威胁和平之破坏及侵略行为之应付方法”,其中条款规定联合国安理会可以促请会员国使用经济制裁(局部或全部停止经济关系、铁道、海运、航空、邮电、无线电及其他交通工具),以及断绝外交关系等办法。

鲁哈尼说,伊朗的核权利得到了认可,伊朗最终得以保留超过6000台离心机。此外,伊朗将继续开展核技术研发,阿拉克重水反应堆得以保留,且不会改造为轻水反应堆。



伊朗核问题六国外长会就伊核问题全面协议进行磋商。新华社发

潘基文发声明表示欢迎

联合国秘书长潘基文14日发表声明,欢迎伊朗核问题六国与伊朗达成历史性的全面解决伊朗核问题协议。

普京:努力促使协议全面执行

俄罗斯总统普京14日表示,俄罗斯将尽一切努力,促使在维也纳达成的伊核问题协议能够得到全面执行。

奥巴马:

协议将阻止伊朗获得核武

美国总统奥巴马14日就伊核问题全面协议达成发表讲话说,与伊朗达成一项长期的全面核协议将阻止其获得核武器。

以色列总理:  
“令人震惊的历史性错误”

以色列总理内塔尼亚胡14日下午发表电视讲话说,伊核问题全面协议是一个“令人震惊的历史性错误”,世界因为这一协议变得更加危险。

(据新华社电)

## 伊核谈判13年

◆ 2002年至2004年:

秘密核设施曝光 引发关注

2002年8月,伊朗流亡海外的反对派团体“伊朗全国抵抗委员会”指认伊朗秘密建造纳坦兹铀浓缩设施和阿拉克重水反应堆,引发国际关注。

伊朗方面随后邀请国际原子能机构展开核查,同时坚称核计划出于和平目的。

2003年,伊朗向英国、德国和法国承诺暂停与铀浓缩有关的活动。次年,伊朗恢复铀浓缩活动。

◆ 2005年至2008年:

恢复铀浓缩 矛盾升温

2005年6月,支持推动核项目的马哈茂德·艾哈迈迪-内贾德当选伊朗总统。同年8月,伊朗恢复铀浓缩活动。随后,英法德中止谈判,伊核问题再度升温。

2006年1月初,伊朗宣布恢复中止两年多的核燃料研究工作。随后,国际原子能机构把伊朗核问题提交联合国安理会。3月,安理会通过主席声明,要求伊朗在30天内中止一切核活动,这标志着安理会正式介入伊朗核问题。

2006年7月31日,安理会通过第1696号决议,即伊核问题首份决议,要求伊朗在8月31日之前暂停所有与铀浓缩相关的活动。

2006年12月,安理会通过第1737号决议,首次对伊朗实施制裁。美国和欧盟随后也对伊朗施加制裁。

◆ 2009年至2012年:

斡旋继续 欧美追加制裁

2009年10月,伊朗同意用低丰度浓缩铀换取反应堆燃料,但该协议未能顺利实施。2010年2月,伊朗开始在纳坦兹核设施提炼丰度为20%的浓缩铀,海湾局势再度紧张。

2011年,由俄罗斯建造的布什尔核电站投入运行,这是伊朗首座核电站。同年11月,国际原子能机构发布报告,对伊朗核计划可能具有军事用途的问题“表示严重关切”。

2011年12月,美国对伊朗追加制裁,矛头对准与伊朗中央银行有商业往来的外国金融机构,试图打击伊朗石油工业、切断伊朗核项目的资金链。

◆ 2013年至2015年:

推进严肃对话 谈判获突破

2013年6月,立场温和的哈桑·鲁哈尼当选伊朗总统。8月,伊朗新政府上台,频频释放温和信号,鲁哈尼表示准备好加入“严肃”的伊核问题谈判。

9月,鲁哈尼与美国总统贝拉克·奥巴马通电话,同意推进伊核问题对话。这是自1979年伊朗伊斯兰革命以来,伊朗与美国总统首次通话。

11月,伊朗与六国达成阶段性协议,伊朗同意以部分中止核项目换取部分解除制裁。由于分歧严重,各方将谈判期限延长至2014年11月,后又推迟至今年6月底。

2015年4月,伊朗与六国在瑞士洛桑就伊核问题各个焦点达成一份框架性解决方案,为下一步达成最终全面协议奠定基础。

6月下旬,各方在奥地利维也纳举行持续17天的谈判,试图达成最终全面协议,但在谈判中先后错过了6月30日和7月7日两个截止期限,直到7月14日才取得历史性突破,达成了全面解决伊朗核问题的协议。

杨舒怡(特稿·新华国际客户端)