

# 谋策发展殚精竭虑 建言民生意切情真

## —省政协六届十三次会议大会发言摘登

编者按

他们奔波调研、风尘仆仆，他们潜心推敲、任劳任怨，他们目之所及，心之所向都是老百姓最关注的事儿、发展中最紧要的问题。7月21日，省政协六届十三次会议围绕我省经济运行中的突出问题、我省主要副食品价格和科学发展我省深海网箱养殖业举行大会发言。13名来自不同领域的委员、专家在会上畅所欲言，提出了许多有针对性、建设性的建议。本报特摘登13名委员、专家的发言，敬请关注。

### 大力创新供给 激活消费需求

海南现代管理研究院院长、海南大学教授 王毅武

新时期新阶段保障经济持续、稳定、健康发展的大思路是稳增长、调结构、转方式、惠民生。在当前经济下行压力依然不减的情况下，“大力创新供给、激活消费需求”实属必要，确实重要。

所谓“创新供给、激活需求”，实际上就是发展经济、改善民生。具体而言，“创新供给”，是通过“调结构、转方式”以实现“稳增长、惠民生”；“激活需求”是通过改善与提升消费的水

平与质量，以促使、促进经济或产业的结构调整、发展或技术方式的转变。

从“大力创新供给”考虑：海南要加快形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的服务业产业体系，把中央支持海南发展旅游业的政策用足用好；构建并完善生态保护区；关注并致力健康服务业；重视并强化现代教育业，特别是高等教育。

从“激活消费需求”考虑：可从两个主要方

面入手，即增加收入与节省支出。其一，海南要以国际旅游岛建设为总抓手，闯出一条跨越式发展路子来。其二，海南要千方百计降低地方政府可控的各种税费，包括能免则免，能取消就取消，降减百姓消费支出。其三，切实遵循市场经济规则，严厉整治市场经济秩序。其四，刺激消费，让消费与“互联网+”结合，催生消费需求新格局。

### 琼澳携手共同推进“一带一路”建设

省政协常委、澳门海南同乡总会会长 韩电

海南处于海上交通的枢纽位置，拥有参与“一带一路”建设的区位、资源、人文以及开放政策等多方面的优势。琼澳两地可以携手合作，共同推进“一带一路”的建设。琼澳两地可在以下几方面，研究和探讨合作的可能性。

一、在“一带一路”建设过程中，琼澳两地在发挥各自定位作用的同时，共谋发展旅游业，互利共赢，共同打造两地旅游精品项目等。

二、琼澳两地若以旅游为纽带，将两地的旅游业有机结合起来，充分发挥两地在海上丝绸之路的要冲作用，共同推进“国际旅游岛”及“世界旅游休闲中心”的建设定会事半功倍。

三、海南是著名的养生地，在休闲疗养业方面，海南可以借助澳门开放的平台，吸引更多“一带一路”的沿线国家和地区，甚至是葡语系国家的民众前来海南休养度假。

四、海南有着丰富的农业、油气、矿产等资源，可以借助澳门葡语系国家商贸服务平台的优势，与澳门携手“走出去”。

五、琼澳两地都有大批侨眷，两地政府和专家学者应好好研究如何更好地利用海外华侨资源，启动琼籍华侨同心的战略，寻找两地琼籍华侨合作的新天地，成为推动琼澳两地融入国家“一带一路”战略中的助推器。

### 利用优势政策 紧抓发展机遇

省政协常委、海南省港区政协委员联谊会会长 张学修

在全国全面规划“十三五”重要课题的关键时刻，海南应该在国家总体发展方针的指引下，充分利用作为国际旅游岛在政策上、地域上的优势，抓住机遇，迎接挑战，投入到国家现代化建设当中去。

海南省在建设国际旅游岛的过程当中，目前影响最广泛的是“离岛免税政策”。该政策已经成为海南旅游的一张“金卡”。现阶段国家正

全面准备进入“十三五”阶段，海南应充分利用“离岛免税政策”，这对达到全省的经济总量、发展质量目标，有着重要的推动作用。首先，在经济总量上，通过对“离岛免税政策”，进一步细化政策具体措施，多维度释放海南离岛免税市场的潜力，实现岛内经济达到两位数的增长。其次，在发展质量上，通过完善离岛免税政策，逐步升级海南国际旅游岛的形象和影响力。

海南省的发展同时存在机遇与挑战，在国内面临经济新常态下，要抓住“互联网+”的重大机遇，突破海南省传统产业基础薄弱、人才短缺等特点，全省人民上下一心，实现互联网产业的后发优势，挖掘潜力，顺应当前产业发展潮流，打造国际旅游岛的升级版。“互联网+”将激发带动更多传统企业的创新动力，以互联网带动创新转型，刺激经济再创高峰。

### 优化创业环境 推动小微企业发展

海南大学教授、海南产业经济研究院院长 李仁君

小微企业是我省国民经济和社会发展的主要力量，是创业成长的主要平台，在吸纳就业、增加收入、推动科技创新、促进经济平稳较快发展和社会和谐等方面发挥着重要作用。

近年来，国家在支持小微企业发展上，力度之大、让利之多、受惠之广，前所未有；我省也制定出台了多项政策支持小微企业发展，坚持最大限度地降低门槛、放宽领域，最大程度地为企业的发展提供便利。我们还应迅速制定实施方

案，细化推进措施，真正将财政、税收、金融、土地、生产要素保障等各项政策措施执行到位、落实到位，确保发挥最大效益；要着力破解小微企业融资难题，着力实施小微企业成长工程，着力增强企业发展内生动力，着力完善公共服务体系，以全新视角谋划小微企业发展，努力推动我省小微企业加快发展、高质量发展，增强我省小微企业的创新优势。

案，细化推进措施，真正将财政、税收、金融、土地、生产要素保障等各项政策措施执行到位、落实到位，确保发挥最大效益；要着力破解小微企业融资难题，着力实施小微企业成长工程，着力增强企业发展内生动力，着力完善公共服务体系，以全新视角谋划小微企业发展，努力推动我省小微企业加快发展、高质量发展，增强我省小微企业的创新优势。

### 立足规划编制 重点领域集中发力

中国南海研究院研究员 林勇新

今后一段时期海南经济发展的谋划布局应立足于三个方面：一是海南的区位、环境资源、体制机制等方面的优势；二是立足服务国家“一带一路”和海洋强国建设，统筹结合海南国际旅游岛建设和省级“多规合一”试点工作；三是立足于“十三五”规划编制，展望“十四五”、“十五五”的战略布局。

结合实际，未来海南经济发展可在以下领域集中发力：一是产业园建设与合作。海南可

充分发挥产业园区的聚集和规模效应，构建战新产业链和合作平台；并可借鉴他地“两国双园”合作经验，以洋浦经济开发区为试点，寻求与“一带一路”沿线国家（如印尼、新加坡等）开展“两国双园”合作。

二是培育海洋经济新增长点。加强旅游市场的规范与管理，推动与国际知名旅游地区的旅游合作；在各市县大力发展轻污染、符合生态环境容量的深海网箱养殖和远洋捕捞产业；重点推进海上互联互通建设，着力上马一批海洋船舶维修及其相关后勤服务产业项目；培育海洋生物制药、保健品等战略新兴产业。

### 创新金融服务模式 推动经济结构转型

中国人民银行海口中心支行行长 吴盼文

上半年，全省金融部门按照省委、省政府的工作部署，坚持金融服务实体经济的原则，认真落实稳健货币政策，大力推进辖区金融改革，着力提升金融服务水平，积极防范区域金融风险，有力支持了我省经济社会持续健康发展。

下半年金融发展应针对贷款增长后劲乏力、房地产市场风险、信贷资产潜在风险等方面予以重点关注，并在以下方面着力提升金融服务水平：

一、加大信贷投放力度，促进我省实体经济快速健康发展。

二、加大对产业结构转型升级的支持力度。金融部门将围绕我省初步确定的“十三五”期间重点发展的12个产业创新金融服务模式，打造我省经济发展新的增长极，推动全省经济结构转型升级。

三、继续推动农村金融综合改革试点，加强金融政策与财政、税收、保险等政策的协调

配合。打通社会资本进入我省县域、农村地区的通道，引导金融机构加大对涉农领域的信贷投放力度。

四、大力推动特殊经济区域金融创新工作。支持金融机构在洋浦保税港区、海口综合保税区、国际旅游岛先行试验区等特殊区域开展金融服务创新。大力推动跨境人民币业务创新试点。

五、着力提升金融服务水平。

六、守住不发生区域性系统性风险底线。

### 用创意赋予文化遗产现代活力

省政协常委、香港海南国际旅游岛建设促进会会长 卢业樑

海南拥有得天独厚的热带海岛旅游资源和生态环境资源，地理上毗邻香港及珠三角，直面东盟，是当今“一带一路”海上丝绸之路经济带的重要支撑点。然而，山水再美，没有文化的支撑，难以在热带海岛中脱颖而出。“旅游特区”的“特”，应该传播海南独特的文化之美，人文之美。

中国历代特别是唐宋时期，贬官文人在海南留下众多文化瑰宝。在这里，处处可以寻得贬

官的行迹：五公祠、崖州古城、望阙亭、潮音寺等等，再加上贬官的寓所旧宅，诗作散文、文辞著作，流传民间的贬官故事、琼剧戏曲等非物质文化遗产，都有值得挖掘的文化内涵。海南的唐宋文化瑰宝，为文化创意提供了丰富的素材资源，可作为海南旅游特区的文化标志，利用文化创意手段赋予其现代活力。

海南作为中国与东盟建立自由贸易区的

前沿以及海上丝绸之路上的重要支撑点，与东南亚各国有广泛交流，有责任背负传播中华文化的重要使命。我相信，充分挖掘海南的历史底蕴和文化特质，着力发展文化创意产业，引进高素质专业化文化创意人才和团队，建设具有文化特色的旅游特区，是海南自身发展的最佳选择，也是海南旅游走向和融入世界旅游的必由之路。

### 借鉴台湾经验助推健康服务业

中国(海南)改革发展研究院常务副院长 殷仲义

随着健康服务需求的不断释放，健康服务业已经成为现实需求最大、增长速度最快的现代服务业之一，并已开始在扩大内需、促进就业、稳增长、调结构、促改革、惠民生中发挥日益突出的重要作用。

作为我国唯一的热带岛屿省份，海南既有大力发展健康服务业的资源优势，更有长期受到供给约束的巨大潜在需求。但是，我省健康服务业

发展目前面临着健康服务业技术技能人才严重短缺；没有可以借鉴的成熟模式两大瓶颈。

我们建议采取以下措施加快消除两大瓶颈：1、要大力推进现代职业教育发展的制度创新；鼓励和支持健康管理职业院校加快引入境内外健康服务业职业人才培养模式及先进的、标准化的课程体系和教学方法。

2、台湾健康服务业起步早，已积

累许多值得借鉴的经验。建议我省积极争取国家支持，设立“琼台健康服务业合作示范基地”，探索以独资、合资、合作等形式与台湾开展合作；在市场准入、财税、投融资、土地等方面给予政策倾斜；并支持设立“两岸健康服务业国际发展论坛”，探索共建健康服务业国际贸易投资博览会，为我们省在全国率先创设“健康服务业自由贸易试验区”创造条件。

### 夯实基础加快推进“互联网+”战略

省政协教科文卫体委员会副主任 王祖益

当前，互联网产业已成为我省重点产业，在此，为我省加快推进“互联网+”战略提出一些建议。

一、建设畅通的信息高速基础网络。加快实施“宽带中国”战略，推进宽带网络光纤化改造，实现光纤入户；加速建设完善4G网络覆盖，提升移动宽带服务能力；完善电信普遍服务补偿机制，支持农村及偏远地区宽带建设和运行维护。

二、加强公共平台的建设。通过加大“互联网+”培训及人才培养力度，提升各级政府部门对“互联网+”的推进能力；建议各市县启动“互联网+”推进行动规划；尽快建设完善面向公众服务的行业公共服务平台；鼓励各级政府采购购买服务的模式，推动IT基础设施建设，提升服务供给的质量和财政资金的使用效率。

三、招商引资，出台扶持互联网产

业发展相关政策，营造“互联网+”大众创业、万众创新的氛围；尽快细化各鼓励政策的实施细则，通过龙头企业引进技术、人才、资金，带动全省互联网产业聚集发展；创新我省互联网投融资体系，鼓励创业投资；打造“产、学、研、用”科技创新机制，研究我省互联网产业特点，建立产业集聚的科技产业园区；充分发挥社会投资机构的主体作用，鼓励多种产业形态的快速发展。

### 从根本上稳定“菜篮子”价格

省政协常委、省政协港澳台侨外事委员会主任 赵子导

食品价格是一项重要的民生问题，稳定“米袋子”、“菜篮子”价格也是关系社会稳定和经济发展的重大问题。近几年来，在省委、省政府的高度重视和多部门的共同努力下，海南常年“菜篮子”保供稳价工作取得了明显成效。然而，我们也要看到，虽然总体上形势向好，但我省部分“菜篮子”产品价格水平仍居全国前列，灾害天气时波动大的现象仍然存在。

经调研发现，我省菜价较高的主要原因为：我省地处边远地区属于岛屿型经济，物价水平较高、市场容量小、价格波动大；受热带气候影响，蔬菜产品自给率低，肉类生产规模普遍较小；“菜篮子”流通现代化程度低；生产要素成本上涨推动；当前用地、环保、财力等因素制约明显等五个方面。

从根本上说，人民群众对物价上涨过快过高不满的原因是收入不

高。解决物价问题的根本途径还是要提高经济发展水平，切实增加城乡居民收入。在市场机制条件下，物价的涨跌是自发形成的，还是要以市场调控为主，行政手段管控为辅。因此，建议我省科学编制规划，抓好顶层设计工作；搭建省级平台，统筹“菜篮子”建设；抓好“菜篮子”生产体系建设；完善“菜篮子”流通体系建设；建立健全多元保障机制。

### 多措施保证淡季蔬菜生产

海口市政协委员 林甫健

近年来，海口市委市政府高度重视“菜篮子”保供稳价工作，针对海口蔬菜市场特别是叶菜价格过高、波动较大、市民满意度低等突出问题，建立了由市长牵头的市“菜篮子”工程建设联席会议制度，及时出台推进“菜篮子”工程建设、优化流通等一系列措施，保证蔬菜价格保持低位运行，“菜篮子”保供稳价成效明显。但是，依然存在种植叶菜补贴政策落实不到位的现象。

中间环节流通不畅，批发市场规模小、管理水平低，供销信息不畅，生产盲目性和市场风险较大等问题。

当前是海南蔬菜生产淡季，叶菜价格相对偏高，下一步工作重点是要突出抓好扩大叶菜种植，稳定增加市场供应量。我们要通过督促各区尽快完成常年蔬菜基地土地流转任务，加快蔬菜大棚项目建设，切实落实夏秋季露地种植叶菜补贴优惠政策等。

从根本上说，人民群众对物价上涨过快过高不满的原因是收入不

### 做好规划打好“保供稳价”组合拳

省委党校经济学教研部副主任 毕普云

我们认为：我省主要食品保供稳价工作持续向好，但根据理论需求计算，当前蔬菜存在着季度性供不应求，主要是第三季度；猪肉能够自给；鸡蛋供给缺口较大。

同全国今年物价走势一样，我省主要食品价格近五年来出现了大幅上涨。主要食品价格均比全国平均水平高，比昆明、南宁、福州、北京等城市高。

关于我省主要食品价格成因，根据调研，我们认为当前我省主要食品价格高企的主观原因主要有：1、种养组织化、现代化程度不高；2、批发环节竞价机制不健全；3、农贸市场运营不健康。客观原因主要有：1、全国物价高企，致使生产成本过高；2、个别月份自然条件恶劣，造成阶段性供不应求。

关于主要食品保供稳价的问

题，根据以上分析，我们提出以下几点建议：1、在生产环节，做好规划，促进种养行业提质增效，转变财政补贴种养的方式。2、在批发环节，在我省东南西北各建设1个现代化农产品综合交易市场，同时，把农产品配送中心建设作为一项重点工作。3、在销售环节，要扶持农贸市场健康发展。4、推动菜篮子工程和互联网+深度融合。

### 加大政策性投入探索深海网箱养殖有效机制

省海洋与渔业科学院副院长 王道儒

做大做强深海网箱养殖业，是贯彻落实“海洋强国”战略和“一带一路”战略，努力推动海洋强省建设的现实需要。

在深海网箱养殖业发展的带动下，可直接推动全省水产苗种、饲料、水产品加工和贸易等多个产业的发展，可以为我省调整产业结构、培育新经济增长点；可有效地带动渔业人口的就业，进一步实现渔民

的转产转业。针对我省深海网箱养殖业发展，我提出几点建议：一、要强化组织落实，科学编制产业规划，保障深海网箱养殖发展空间，维护养殖户合法权益；二、大力发展深海网箱养殖业创造条件。二、除了出台相关鼓励政策外，各级政府要真正拿出真金白银，加大政策性投入。通过探索有效机制，着力解决深海网箱养殖融资难

题。加快海洋基础设施建设，完善海洋公共服务体系建设。提升机械化和自动化程度，提升网箱装备制造水平和网箱装配能力。三、要充分重视发展中的风险防范，确保产业的稳定发展，有效防止大起大落。通过加大科技入户工程实施力度，进一步提高从业者的技术水平；将深海网箱与海洋牧场相结合，打造立体养殖模式，促进深海网箱养殖业的可持续发展。

本报记者缪影影 通讯员符总 整理)