

2015年 7月 23日 星期四

国务院常务会议确定 今年年底前大病保险覆盖城乡

新华社北京7月22日电 国务院总理李克强7月22日主持召开国务院常务会议，决定推广随机抽查机制，以创新事中事后监管营造公平市场环境；部署加快转变农业发展方式，走安全高效绿色发展之路；确定全面实施城乡居民大病保险，更好保障困难群众生命健康。

会议指出，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，创新事中事后监管，大力推广随机抽查机制，对于克服“任性”检查，实行“阳光”、文明执法，促使市场主体自觉守法，营造公平竞争环境，推动大众创业、万众创新，具有重要意义。会议确定，一是坚持依法监管，法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。二

是各市场监管部门要公布抽查项目录，逐项明确抽查依据、主体、内容等。重点抽查风险较高、投诉举报多、列入经营异常名录或有严重违法记录的市场主体。三是建立随机抽取被检查对象、随机选派检查人员的“双随机”机制，严格限制监管部门自由裁量权。四是及时向社会公布抽查及处理结果，与社会信用体系相衔接，建立诚信档案、失信联合惩戒和黑名单制度。使广大市场主体不为“随意执法”所扰，不越雷池合法经营。

会议认为，“三农”工作事关国家全局，任何时候都要放在基础位置。要坚持以增强粮食生产能力为首要前提，以提高质量效益为主攻方向、以可持续发

展为重要内容、以改革创新为根本动力、以尊重农民主体地位为基本遵循，完善补贴、价格等机制，大力转变农业经营、生产和资源利用方式。一要通过改造中低产田、增加有效灌溉面积等，提高粮食安全保障水平。对接市场需求优化农业结构，鼓励发展种养结合循环农业，推广主要农作物轮作和间作套作，实施马铃薯等主食加工提升行动，积极发展草食畜牧业。二要推进多种形式的适度规模经营，培育新型经营主体，加强耕地保护，引导农户依法有序流转承包地，鼓励发展规模种养业、农产品加工业和农村服务业，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展，延伸价值链。三要强化农业科技支撑，实

施现代种业提升工程，推进农业机械化、信息化，加强国际合作，提高农业综合竞争力和抗风险能力。四要大力节水农业，全面推行标准化生产，加强畜禽粪污、秸秆、农膜等资源化利用和农业面源污染防治，力争到2020年实现化肥和农药使用量零增长，提高农产品质量，为餐桌上的安全提供源头保障。

会议指出，城乡居民大病保险是中国特色社会主义医疗保障体系的重要组成部分，把社会保障与商业保险相结合是持续深化医改的重大创新。会议决定，一是从城镇居民基本医保和新农合基金中划出一定比例或额度作为大病保险资金，2015年年底前使大病保险覆盖所

有城乡居民基本医保参保人，对参保大病患者需个人负担的医疗费用给予保障，今年支付比例达到50%以上，今后还要逐步提高，有效减轻大病患者就医负担。到2017年，建立比较完善的大病保险制度。二是按照收支平衡、保本微利的要求，原则上由政府招标选定商业保险机构承办大病保险，保费实行单独核算，确保资金安全和偿付能力。三是与医疗救助等紧密衔接，对经大病保险支付后自付费用仍有困难的患者，由医疗救助、慈善救助等给予帮助，共同发挥托底保障功能，有效防止发生家庭灾难性医疗支出，防范冲击社会道德底线的事情出现，显著提升城乡居民医疗保障公平性。

《习仲勋与群众路线》 (上册)出版座谈会 在京举行

据新华社北京7月22日电 中央党校22日在京举行《习仲勋与群众路线》(上册)出版座谈会。

《习仲勋与群众路线》(上册)由中央党校出版社出版，是一本采访实录，包括31位曾在习仲勋同志身边工作或近距离接触过他的干部、群众的25篇采访记录。该书共42万多字，100多幅图片，其中许多图片是首次公开发表。

会议认为，《习仲勋与群众路线》选取“由群众说群众领袖”这样一个独特视角，采用访谈形式，通过讲述人的回忆，真实还原了习仲勋同志深入群众、扎根群众、奉献群众的鲜活历史场景，生动再现了他践行党的群众路线的朴实无华人生，让读者重新经受了一次精神净化之行。

中央党校表示将继续做好《习仲勋与群众路线》(下册)的采访编辑工作。

工信部： 年内完成近7000万 用户宽带提速

11月前完成宽带降费，正推动流量不清零

据新华社北京7月22日电 工业和信息化部信息通信发展司司长闻库22日在国新办发布会上表示，预计在10月底前完成2000万户使用铜线接入固定宽带用户的免费提速，年内完成惠及4600万户使用光纤接入的固定宽带用户、200万户使用专线接人的小微企业用户的提速。

闻库说，针对使用铜线技术接入的固定宽带用户，由4兆比特/秒以下接入速率免费提速至4兆比特/秒，针对使用光纤技术接入的固定宽带用户，接入速率在4兆比特/秒及以上的，实施按现有速率翻倍提升、免费提速一档等措施；针对与“互联网+”行动计划密切关联的小微企业用户，对使用专线宽带、接入速率在8兆比特/秒以下且具备网络改造条件的，9月底前全部将专线免费提速至8兆比特/秒。

在固定宽带资费方面，闻库说，工信部正推动企业在各省陆续下调资费，计划10月底前完成全国范围调整。预计50兆比特/秒和100兆比特/秒平均降幅超过30%，20兆比特/秒平均降幅超过20%。目前，三家基础电信企业均已制定面向全国移动用户、每月50至60元包含2GB流量的资费套餐。中国电信已于5月向社会推广该套餐，其他两家企业计划在7至10月推出。

闻库介绍，工信部正推动企业推出面向所有移动用户的、能够普惠的当月套餐数据业务流量不清零措施。

国家新闻出版广电总局通知要求 真人秀节目 要避免过度明星化

据新华社北京7月22日电(记者史竞男)国家新闻出版广电总局近日发出通知，要求真人秀节目努力转型升级、改进提高，弘扬真善美，传递正能量，实现积极的教育作用和社会意义。

通知要求，真人秀节目要主动融入社会主义核心价值观，发挥好价值引领作用，防止节目办成脱离现实、脱离群众的无聊游戏，不能助长社会浮躁心态和颓废萎靡之风；要植根中华优秀传统文化，大力推动创新创优，摆脱对境外节目模式的依赖心理，坚决纠正一窝蜂式的盲目引进；要坚持以人民为中心的创作导向，关注普通群众，避免过度明星化，摒弃“靠明星博收视”的错误认识，纠正单纯依赖明星的倾向，不能把节目变成拼明星和炫富的场所，不能助长高片酬、高成本的不良风气；要坚持健康的格调品位，真人秀节目不应变成低俗娱乐秀场，不得设置违背核心价值观和公序良俗的节目规则与低俗噱头等。

总局新闻发言人指出，将通过黄金时段节目备案、各类评奖评优等管理机制进行引导调控，对于优秀的真人秀节目大力扶持，对于缺少价值和意义的真人秀节目加以抑制，对于内容低俗有害的真人秀节目坚决查处纠正直至取缔。

新疆多地高温破历史极值



7月22日，在乌鲁木齐市珠江路附近的景观渠内，几名附近的居民在戏水避暑。

乌鲁木齐主城区最高气温仍突破40摄氏度。近一周以来，新疆大部地区持续出现近40℃的高温天气，一些地区气温已突破历史极值。

新华社记者 王菲 摄

变中求新，闯出发展新路子 ——学习贯彻习近平总书记吉林调研重要讲话精神之一

■ 新华社评论员

发展出题目，改革做文章。随着我国经济发展进入新常态，如何适应和把握趋势性特征，搞清楚“怎么看”；怎样迈出改革发展的新步伐，弄明白“怎么干”，都是迫切需要作出回答的重大发展课题。

近日，习近平总书记在吉林调研时强调，保持战略定力，增强发展自信，坚持变中求新、变中求进、变中突破，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路，推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。深刻领会习总书记讲话中蕴含的科学方法论，深刻理解变与新、变与进、变与突破的辩证关系，对于我们推进全面深化改革、推动经济社会发展，具有重要指导意义。

“变者，天下之公理也。”从实行联产承包，到打破“大锅饭”；从农民工涌入城市，到“大众创业、万众创新”，纵观改革开放30多年历程，变是一种社会常态，变中求新更是发展进步的重

要动力源。出路从来都不是从天上掉下来的，只有勇于求变、积极转变、务实谋变，才能找到破解问题的方法，开辟改革发展的新路，不断把各项事业推向前进。

经济发展新常态下，呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，又有“三期叠加”、“两难”问题增多等多重挑战。如何适应和引领经济发展新常态，我们的认识和实践刚刚起步，有的方面还没有破题，需要不断深入探索。“明者因时而变，知者随事而制”。形势在发展，时代在进步，要求我们顺应时代潮流，鼓起改革的勇气、激发创新的智慧，多出新招、实招、硬招，突破“老办法不管用、新办法不会用、软办法不顶用”的困境，奋力闯出新路子、开拓新境界。

求新者胜，思变者通。“变中求新”指明了经济新常态下的发展路径，为攻坚克难提供了新的启示。东北等老工业基地振兴发展，不能再唱“工业一柱擎天，结构单一”的“二人转”，只有做好“加减乘除”，才能跨越“滚石上山、爬坡过坎”的关键阶段；各地的产

业发展，不能再以牺牲资源环境为代价，走“先污染、后治理”的老路，只有加快推动生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，才能实现提质增效、转型升级的目标；按正民生的指南针，推进扶贫开发工作，不能再搞大水漫灌、撒“胡椒面”等做法，而应坚持精准扶贫，广泛动员社会力量扶危济困，才能确保贫困人口如期脱贫，共同实现小康。

从近年来各地实践看，经济发展中区域、行业、企业走势进一步分化，改革步子越大、结构调整越早、创新能力越强，发展就越有活力；反之，则压力比较大，日子不好过。这正说明，不日新者必日退。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。不创新就要落后，创新慢了也要落后。大而言之，处于发展关键阶段的中国，要在激烈的国际竞争中赢得主动和先机，更要大力推进创新驱动发展，下好创新这步先手棋，激发调动全社会创新创业活力，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系，为中华号巨轮行稳致远提供源源不断的强劲动力。

“苟日新，日日新，又日新。”革故鼎新、与时俱进是中华民族精神的重要元素；改革，最本质的要求就是创新，最鲜明的气质也是创新。生活从不眷顾因循守旧、满足现状者，从不等待不思进取、坐享其成者，而是将更多机遇留给善于和勇于创新的人们。“变中求新”，也要求我们具备符合改革创新要求的精神状态。克服思想上的各种惰性、行为上的不良惯性、干事创业的盲目性，既努力避免超越现实而急于求成的倾向，又要摒弃无视深刻变化着的实际而因循守旧、固步自封的观念和做法，始终保持蓬勃的朝气、创新的锐气，才能不断进取、奋发有为。

辩证唯物主义告诉我们，矛盾运动是推动事物发展的内在动力。改革是由于问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。改革开放只有进行时、没有完成时，“变中求新”也永无止境。永葆改革精神，激发创新活力，我们就一定能不断推动经济社会持续健康发展，协力推进“四个全面”战略布局，交出无愧于时代和人民的崭新答卷。

(新华社北京7月22日电)

广州美术学院图书馆原馆长涉嫌贪污案庭审直击 馆长盗名画 10年无人发现

▶ 质品掉包100多幅名人真迹

检察机关指控，2002年10月至2010年3月，被告人萧元利用担任广州美术学院图书馆馆长的职务便利，利用其事先配备的图书馆藏画库的全套钥匙开门进入画库，以自己事先临摹好的赝品掉包馆藏的张大千、齐白石等书画家的143幅书画作品，窃为己有。

从2004年至2011年间，萧元陆续将其中125幅书画作品委托中国嘉德国际拍卖有限公司和浙江一通拍卖有限公司拍卖，拍卖成交价总计3400多万元。余下18幅未卖出的书画作品

被侦查机关扣押，经鉴定估价约为人民币7600多万元。

检察机关认为，萧元身为国家工作人员，利用职务便利，窃取公共财物，犯罪事实清楚，证据确实、充分，应当以贪污罪追究其刑事责任。

在法庭调查阶段，萧元承认了作案经过：“2003年年底，图书馆人员想对馆藏的书画作品进行数据化处理，把这些作品拍成照片，方便全校师生教学使用。拍照过程中，我有机会第一次看到这些画作。远远地看着，感觉很多是赝

品，被人‘掉包’过。我当时没做声，却起了贪念，心想之前有人掉包过，我现在手里就有钥匙，也可以这样做。”

据萧元交代，图书馆一般周六、周日关门，他趁这个时候自己用钥匙打开库门，挑选书画带回家去临摹、装裱，再把赝品送回，真品留下。而他挑选的标准主要有三个：一是选容易临摹的，二是选“好卖”的，三是坚决不选“岭南画派”的，因为广州美术学院的师生都对“岭南画派”的作品比较熟悉，做手脚容易被发现。

▶ 馆长来去自由，师生借画如“借书”

记者在庭审中了解到，广州美术学院图书馆以收藏中国书画作品为主，古代和近现代的作品都有，供该学院教学参考使用。但萧元竟能在近10年时间里，将真品“暗度陈仓”而不被发现，暴露了该学院对书画作品的监管漏洞。

萧元在法庭上介绍，图书馆藏画库有三道门，三名管理人员各有一道门的钥匙，开门时必须登记，三人同时到场。而只有馆长、副馆长是配有全套钥匙的。学校一直都是这么管理。“馆长

和副馆长任何时间都可以进去，不需要登记，也不需要告知对方。”

“美院的老师和学生只要凭证件在图书馆登记，都可以把这些作品借回去学习，到期归还，就像‘借书’一样。而三个管理人员都是兼职的，并没有识别书画作品真假的能力。”萧元说，“正因如此，我有侥幸心理，在图书馆我是唯一懂美术的人，其他人只会点数，所以这些字画我贪污了10年才刚刚被发现。”

记者从庭审中了解到，2006年，学

校将图书馆的馆藏字画移交到美术馆，萧元不再具有“便利”条件，便停止了掉包行为。但此后数年里，萧元靠拍卖字画赚得盆满钵满，购买了不少艺术品和房产。

公诉人认为，广州美术学院作为公办的高等学府，疏于管理，缺乏监管机制，给被告人作案可乘之机，造成国家财产特别重大损失，应引以为戒，从机制、监管机制全方位管理国有资产，避免重蹈覆辙。

▶ 建立监管体系堵塞漏洞

庭审期间，萧元及其辩护律师多次对未拍卖的剩余画作的估价提出异议。

在最后陈述中，萧元对其行为进行了忏悔。他说：“我深深地悔恨，自己在几万块面前不会动心，但是面对几百万元、几千万元这么巨大的数额，我确实没

有把持住，抵挡住诱惑，应该受到法律的制裁。”

萧元还表示，要向广州美术学院道歉，愿意拍卖自己所有财产，补偿国家损失。

广东省委党校副教授张浩说：“这起

案件给馆藏书画、文物相关单位敲响了警钟。面对这么珍贵的藏品，个人自律肯定是靠不住的，关键要建立监管体系，从各个可能发生风险的环节堵塞漏洞。”

记者 毛一竹

(新华社广州7月22日新媒体专电)