



核心提示

三沙，是一座浪花上的城市。设市前，受困于长期以来交通不便、岛礁建设和生产生活条件落后，三沙岛礁上党建工作基础十分薄弱。南海浩瀚，岛礁棋布，一个党支部就是一个战斗堡垒。在完全没有先例的情况下创建一个新的政权，三沙市政建设必须创新，去创造先例，为实践探路。

通过不断夯实政权建设，三沙力量正在广袤的“祖宗海”凝聚、壮大，在维权开发、抢险救灾等进程中发挥着越来越重要的作用。



三沙市永兴岛庄严的升国旗仪式

本报记者 宋国强 摄

A07 海南日报

值班主任：胡德发
主编：罗孝平
美编：张昕
2015年7月24日 星期五

三沙全力推进政权组织建设，夯实基层战斗堡垒

岛礁党旗别样红

■ 本报记者 周元

“我们有了第一个海上党支部！”望着在南阳光映照下熠熠生辉的牌匾，永兴社区居委会党支部副书记冯明芳激动地说。旁边，脸庞黝黑的渔民们，笑得格外灿烂。

这一天是2015年7月15日，即将满三周岁的三沙，收获了一份特殊的生日礼物。三沙海域广阔、岛屿众多，岛礁渔民居住非常分散，为了解决渔民组织生活少的现状，永兴边防派出所与永兴社区居委会积极创新流动党员管理模式，把党支部建设扩展到渔船船上、岛礁上，为风里来雨里去的渔民党员建立一个温暖的家。

像这样令人振奋的一幕，三年来不断在三沙呈现。

建设岛礁上的“战斗堡垒”

三沙，是一座浪花上的城市。设市前，受困于长期以来交通不便、岛礁建设和生产生活条件落后，三沙岛礁上党建工作基础十分薄弱。

以七连屿为例，这里是距离三沙市委市政府驻地永兴岛最近的岛礁，也是西沙渔民居住最为集中的地区，但赵述岛社区和北岛社区联合党支部所属的党员只有4人，相对于两岛在册居民而言，党员所占的比例偏低。

南海浩瀚，岛礁棋布，一个党支部就是一个战斗堡垒。三沙市委书记、市长肖杰多次强调，党建是第一工程，岛礁党组织、党员就是履行三沙“维权、维稳、保护、开发”神圣使命的基层“战斗堡垒”。

从2013年7月成立第一个基层政权组织至今，三沙已经建立了永乐群岛、七连屿、永兴镇、南沙等4个工委（管委会），成立了9个社区居民委员会。特别是在南沙成立了美济社区党支部，历史性地把党旗插到了南沙群岛的岛礁上。

“入党是我长久以来的愿望。没想到，这个梦在岛上圆了。”鸭公岛老渔民叶兴彬感慨地说。目前，三沙已发展党的基层组织39个，其中5个党总支、34个党支部。渔民党员由设

市前的8名发展到目前的23名。三沙市党建工作已基本实现了有居民的岛礁就有党员的目标。

为了强化基层基础保障，提升基层党组织服务能力，三沙积极推动资源下沉，三年来共投入4500多万元，用于保障基层党建工作的全面开展。解决了美济党支部的工作生活场所，修建了多个出入岛礁的小航道，小型码头设施也得到了改善。实实在在、真金白银的投入，使得岛礁党员干部的生产生活后顾之忧越来越少，党员们的干劲越来越足，基层党组织的工作活力、服务能力大幅度提高。

组织建起来了，平台搭起来了，岛礁党组织“战斗堡垒”的作用日趋凸显。七连屿工委发动党员群众2000余人次，处理赵述岛上的大量垃圾，一改往日脏、乱、差的形象；架设了发电机组和总长约300米的水电管线，彻底改变了赵述岛、北岛党员群众缺水少电的落后面貌。在遭受台风袭击时，岛礁党组织发挥了主心骨作用，特别是2013年强台风“蝴蝶”、“百合”、“海燕”接连袭击西沙，广东籍渔民70多人遇险，永乐工委在第一时间组织救助，赢得了黄金救援机，救助遇险渔民40人。

“有困难，找工委。”58岁的晋卿岛渔民黄良吉说，工委的党员干部是我们渔民心头的依靠。他的话说出了三沙渔民的心声，流露了浓浓的党群情谊。

全力推进政权组织建设

在完全没有先例的情况下创建一个新的政权，三沙市政建设必须创新，去创造先例，为实践探路。三年间，三沙市按照精干、高效、实用的原则搭建并不断完善政权架构。在设市挂牌后1个月内，三沙市就完成了机构编制、人员岗位的详细设置和配备，并先后设立了经济发展局、财税局、组织部、宣传部等市级党政部门，三沙市国税局和海洋油气税务分局获批成立；强化基层公安派出所建设，初步建立起立体化治安防控体系。

随着三沙群岛人民法院和三沙群岛检察院

挂牌成立，三沙市两级法院、检察院组建工作正式完成。

今年6月，三沙群岛人民法院在永兴岛公开开庭审理了一起非法收购、运输海龟案。一声锤响，被告人何某挺、何某端因犯非法收购、运输珍贵、濒危野生动物罪，被判有期徒刑，缓期执行。这是三沙设市以来，在永兴岛首次开庭审理案件，此案的宣判，也表明了三沙市打击破坏海洋生态环境行为的决心。

与此同时，三沙的人大工作也步入规范化运作，代表向全国人大、省人大提交的相关建议得到重视和采纳。三沙市人大常委会征集市人大代表建议14份，配合协助省人大修订出台3部涉及三沙地方性法规；出台《三沙市人大代表议案以及建议、批评和意见处理办法》，首次对办理工作进行了规范，并组织各级人大代表培训、视察，开展了一系列三沙建设专题调研，较好履行了人大立法、监督等职能。

在改革创新政府行政管辖机制方面，三沙立足实际，实行特事特办，着力提升行政效能。

三年来，三沙建立了清澜后方基地、文昌清澜三沙补给及交通码头、海口基地、北礁生态环境保护和海洋环境监测站、永兴综合码头二期及陆域配套、三沙1号交通补给船建造、赵述岛码头等8个项目法人办公室，成立了机场、渔业、旅游等国资公司；出台了建设工程计价、政府投资项目审批、项目管理办法，工程招投标工作程序、项目建设提前介入审计等管理制度；坚持政府购买服务，通过与20个高校、大型国企等合作委托运营，有效开展了各项管理……

随着政权组织建设全力推进和不断完善，三沙这座城市运转得越来越顺畅，也让居民有更多自豪感和归属感。

“我们现在是地地道道的三沙人。”一张小小的“三沙市居民身份证”，成为许多三沙居民的骄傲。从2013年7月开始，三沙市向驻岛人员发放居民身份证和居住证，到目前已签发“三沙市居民身份证”300多张，人口和户籍管理进一步加强。

军警民实现常态联防

一面旗、一根杆、列着队、唱着国歌，将国旗缓缓升起，这是渔民夫妇吴忠灿、曹烈珠耕海岁月中最重要的一天。

吴忠灿夫妇2008年开始在赵述岛上升国旗。南海的天气变幻莫测，每每遭遇台风，夫妻俩所居住的简易木板房，就会遭到破坏，每每这个时候，吴忠灿首先想到的是国旗。三沙设市第二年，海上民兵连组建，吴忠灿和曹烈珠也加入了民兵连的队伍中。在夫妻俩看来，身为一名民兵，和军人一样，有着保家卫国的使命。

9年来，吴忠灿和曹烈珠就仿佛是两株紧紧相依的抗风桐，守护在祖国的最南端。他们用自己微弱的力量，带给我们温暖和感动。夫妻俩不仅成为感动海南的十大人物，还登上了中国好人榜。

“最美夫妻哨”是三沙加强海上维权力量建设的一个缩影。

三年来，三沙积极开展海洋执法与维权维稳工作，探索实践实施建设“一个信息平台、一个值班室、一个轮值计划、一个联合执法方案、一支海上民兵、一个司法维权机制”等“六个一”军警民联防机制，完善军警民“三线”联防协调机制，实现了常态联防。

在硬件上，加快建设岛礁办公场所、文化活动场所、避风所、民兵哨所和战时指挥所为一体的“五所合一”综合楼建设。中国海监2140快艇建成入列使用，三沙市综合执法1号、3号、4号船正式交付使用。每年综合执法力量西沙巡航1万多公里，查处各种侵权侵渔、破坏生态行为100多起。截至目前，海上执法共250多航次，航程3万多海里。

在人员上，组建海上民兵连，成立海上综合协管员队伍和永兴岛、赵述岛等9个民兵团旗班。多次组织以打击海上违法作业和海上应急救援为主的综合执法演练，并多次开展巡航执法，极大提升了海上综合行政执法能力和水平。



「水能载舟，亦能覆舟」
是一条亘古不变的真理

三沙设市三年来
十分注重与群众的鱼水关系
不断夯实政权建设
岛礁党组织的战斗堡垒作用
日益凸显



三沙市综合执法1号船巡航中沙海域。本报记者 宋国强 摄

三沙设市三年来

4个工委及武装部
9个社区居民委员会
39个基层党组织
累计成立

由设市前的8名发展到现在的32名
实现了有居民的岛礁就有居委会
有居民的岛礁就有党员的目标

制图/张昕



伴随着澎湃的涛声，雄壮的国歌一次次在岛礁上响起
国旗班、民兵连和海上综合协管员扎根海岛，与守岛官兵共同护卫家园

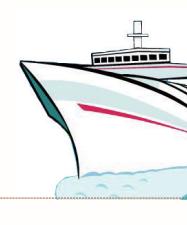


岛礁之上

居委会综合楼等硬件设施加快建设
基层法院和检察院等基层机构完善建立，政权基础不断夯实

岛礁之外

综合执法队诞生，多艘执法船入列
蔚蓝的南海上，一支执法队伍茁壮成长



三沙市海上综合执法支队

执法船发展到4艘

巡航执法200多航次

行程数万公里

目前已经实现对西沙群岛的常态化巡航