

“西沙、南沙和中沙，三沙自古我的家，爷爷在这里采珠贝，爸爸在这里捕鱼虾。”一曲《三沙！我美丽的家》，质朴、生动地将渔民们自古以来牧渔耕海的生产方式吟唱而出。

千百年来，海南的渔民们扬帆于浩瀚大海，凭着辛劳和技艺享受着大自然对他们的馈赠。然而随着社会的发展，这种传统的捕捞方式遭遇到现实的挑战，渔民的发展之路越走越窄。

改变势在必行，如今的三沙人正努力换个活法，在转产转业的道路上探索前行……



渔船队伍赴三沙捕鱼作业。

本报记者 李英挺 摄

## 三沙谋求经济生态民生多赢，积极探索引导渔民转产转业 海洋换个耕法 渔民换个活法

■ 本报记者 缪影影

如何引导渔民转产转业增收，是三沙市委市政府筹谋的重大事项。三沙设市三年来，积极探索发展新模式，找准方向，利用优势资源，逐步引导渔民从传统捕捞方式向服务业、养殖业转型。如今的三沙“海洋换了新耕法、渔民换了新活法”，渔民的路更宽了，腰包更鼓了，脸上的笑容也越来越灿烂了。

### 谋求经济生态双赢—— 带领渔民“洗脚上岸”

早在明朝，渔民们就凭借着《更路簿》，驾着船前往西沙、南沙等地从事深海捕捞。现今，琼海、万宁、文昌等地的渔民各自继承着祖辈的技艺，沿着祖辈留下来的航道，依旧在南海一带从事生产。

徒手拖鱼、潜海捕捞、礁盘浅海捕捞……三沙渔民的作业方式依然属于传统的，相对较为落后。他们以抓螺类和鱼类为主，捕获量有限，经济收入并不高。

随着近几年粗放式的渔业经济增长，南海近海渔业资源呈现衰退之势，加之自然因素影响，鱼的种类和数量急速下降，海洋生态和渔民正常生产都面临着考验。

在三沙市多次召开的探索海洋经济发展的会议中，不少海洋专家都提出这样的观点，“渔业经济中第一产业过大，第二、三产业的比重仍然较低，产业效益差，发展后劲不足，渔业经济结构的升级势在必行，这也必将倒逼渔民迅速走上转产转业之路。”

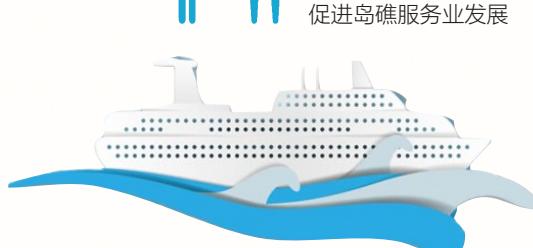
因而，三沙设市之初，就试图依托优势资源，积极探索发展新模式，寻求新方向，力求在种种考验之下谋求一条经济生态双赢的道路。

三沙的群岛散布于海洋之中，在自然因素的综合作用下，形成了得天独厚的海岛自然景观。海水湛蓝清澈，岛礁风光旖旎，大部分海水透明度在20米—30米之间。因为海水透明度高，渔民在船上就可以看到游弋在暗礁、暗沙、暗礁上的鱼群，附在礁盘上的各种贝类以及各色海参。

### 西沙邮轮旅游渐入佳境

自2013年4月28日西沙邮轮旅游开通以来

共执行60航次  
接待旅客近万人次  
促进岛礁服务业发展



如何利用好这得天独厚的自然资源，又能保证生态环境不受破坏呢？三沙市积极探索，开始引导渔民吃上“旅游饭”。永乐群岛瞄准三沙旅游商机，试水服务业和旅游业。永乐工委拿出10万元，分别扶持鸭公、银屿居委会开发渔业项目。

自2013年4月“椰香公主”号首航以来，随着前来旅游的游客日渐增多，三沙永乐群岛的鸭公岛、银屿等岛礁上的渔民，办起了5家渔家乐，吸纳了当地就业人员80多人，如今已接待旅客近万人次，单靠渔家乐一项收入，岛上每家月均收入已达3000余元。

每当“椰香公主”号邮轮来临时，“渔家乐”里游客络绎不绝。龙虾刺身、水煮红口螺、清蒸青衣鱼……一盘盘原汁原味的海鲜拓宽了渔民的致富之路，也改变了他们的传统思维。

“转产不仅有效增加了渔民收入，使得岛礁上的群众生活更加有奔头、有盼头、有甜头。”永乐工委书记蒋维权告诉记者，根据三沙市委市政府规划，永乐群岛的旅游目的地在未来还会增加，且旅游项目也会越来越丰富。

### 探索特色海洋经济—— 拓宽渔民转产转业渠道

“渔民要转产转业，增加收入，关键要拓宽就业门路。”三沙市委书记、市长肖杰曾多次这样强调。因而，三沙在带领渔民走上了转产转业的道路上，一直坚持政策导向、资金扶持、各级班子共同推进的原则，一步一步拓宽渔民转产转业的渠道、增加渔民收入。

为了让渔民真正把三沙当作自己的家，三沙市出台政策千方百计帮助渔民转身份、找工作、谋出路。

2014年，三沙市在原有5个岛礁居委会和1个基层党支部的基础上，又陆续增设了3个岛礁居委会和3个基层党支部，帮助45位渔民转变了身份，当上了居委会和党支部“干部”。自2013年1月起，三沙市给每位渔民干部按正职每月2000元、副职1800元、委员1600元的标准发放津贴，使他们有了固定的收入来源，日子

也变得忙碌和充实起来。

2014年初，三沙市向省“两会”提交了《关于制定相关政策扶持三沙渔民转产转业的建议》，并于当年拿出1000万元资金，作为支持渔民转产转业的首笔专项资金，旨在通过大力发展海水养殖业、深化水产品加工、积极拓展远洋渔业、发展旅游和休闲渔业等，多措并举，提升渔业生产层次，推进渔业经济可持续发展。

有了政策支撑、资金支持，在引导渔民转产转业方面，三沙市各工委、各岛礁居委会都铆足了劲儿，纷纷探路、“试水”。

海水养殖业既是渔业中的传统产业，又是渔业中的新兴产业。新技术、新机制、新对象以及市场的巨大需求，给海水养殖业带来了巨大的发展机遇，为渔民的转产转业提供了良好基础条件。

“三沙海域海水质量好、岛礁众多、水体开放、浮游生物多，适合养殖名贵海产品。”省海洋与渔业科学院相关负责人介绍，目前西沙的晋卿岛已有200多只网箱，南沙美济礁已有10只网箱，主要养殖石斑鱼、军曹鱼、红鳍笛鲷等高价值优良品种。

三沙市一早就瞅准了这一发展机遇，依托于省海洋与渔业科学院、海南大学等科研院所、高校的技术支持，与有实力的深海养殖企业合作，积极开展深海网箱养殖、珍珠贝养殖等，并成立渔民合作社或以渔民参股的方式，带动渔民转产转业。

此外，三沙市各个工委，还积极安排渔民参与社区环卫、岛礁管理、整治、交通运输、物业服务、岛礁绿化等工作，安排渔民参与执法协管，维护海洋权益，采取多种措施帮助渔民转产转业。

### 致力一份民生愿景—— 助力渔民过上幸福生活

在永乐群岛的羚羊礁附近，一串串浮球下养殖着珍珠贝。当地的渔民无不将这些珍珠贝看做宝贝。原来这些珍珠贝是由政

府投资800万元与三沙海蓝蓝珍珠有限公司以合股的方式养殖的，这些海产品包括珍珠、贝类、海参类。

羚羊礁居委会组织成立了渔民合作社，参与到珍珠贝的养殖工作和后期分红中。“渔民的工资是每人每月4000元，利润分配比例按投资金额进行分配，合作时间为三年，三年后再续签。现这一项目正在推进过程中。”蒋维权说，渔民们日盼着珍珠贝养成后带来一份好收成。

而在永兴岛上，永兴居委会办公楼两旁3栋全新气派的小洋楼装饰一新，静待渔民入住。这3栋小楼就是三沙市首批启动建设的渔民定居点工程之一，永兴渔民定居点一期3栋住宅楼将在三沙设市三周年当日竣工验收后投入使用。

“好生活就要开始了。”老郭指着社区布告栏旁定居点的规划图，对记者说：“我们渔民不仅住上了海景‘别墅’，这‘别墅’还预留了搞‘渔家乐’和海产品的店面，我们的居住条件改善了，工作也都有所落了，今后的生活更有奔头了。”

“三沙市将来还要开通更多旅游航线。”肖杰在考察渔民村时曾多次表示，要总结和拓展西沙邮轮旅游，开辟新的西沙旅游业，不仅开发更多可游玩的景点，也要让游客能上更多的岛。

伴随着将来新旅游航线的增加、游客的增多，如何将三沙特有的文化元素融入其中，也是三沙市重点考虑的问题。

对此，三沙市人大常委会主任符慧说：“千百年来，三沙的渔民都是采用传统捕捞技法在南海进行生产作业，它本身就是一种历史的承载。虽然渔民转产转业了，但这些捕捞方式却可以以外的方式延续下来。”

对于这类非物质文化遗产线索，符慧建议，不能停留在将其器物、工具保存进博物馆就算了，更应遵循“活态原地保护”原则，将其作为一种岛礁文化，转化、融入到南海文化旅游当中。这样做既能让渔民从落后、低效的生产活动中解放出来，参与到海岛的现代服务业、旅游业中，又能让这些遗产线索得到有效的保护和传承。

# 渔

曾是三沙渔民打渔生涯“三部曲”  
如今，渔民开始摸索“洗脚上岸”  
当上了“干部”  
开起了渔家乐  
搞起了深海养殖  
他们的日子越来越红火  
越来越有奔头、有盼头、有甜头



海钓爱好者在三沙钓鱼。  
本报记者 宋国强 摄

### 三沙永乐工委积极推动渔民转产转业

1 利用“椰香公主”的游客和项目建设的工人等有利条件，鼓励并支持渔民建立渔家乐  
目前共有8家：晋卿岛1家、银屿2家、鸭公4家、羚羊1家，每家月均收入可达3000余元

2 利用政府投资地方公司参与的方式为渔民增收  
目前永乐管委会95个渔民成立渔民合作社，政府投资800万元，与三沙海蓝蓝珍珠有限公司以合股的方式养殖海产品（珍珠、贝类、海参类）  
海蓝蓝公司投资5200万元，渔民的工资是每人每月4000元

制图/张昕