

“三证合一”改革破冰带来的启示

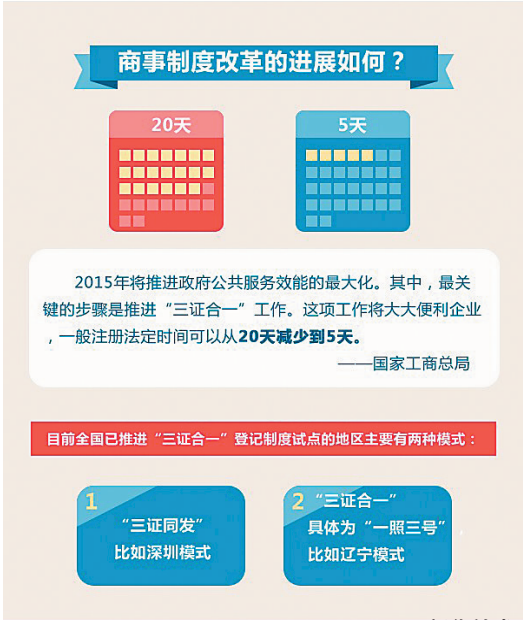
牵头层级越高 改革力度越大

破冰 “原来跑断腿，如今一条龙”

每个人只有一张身份证，但企业却一直有三张“身份证”：营业执照、组织机构代码证、税务登记证。申请繁琐、多项收费，而有的证难得一用。

2015年，这件事发生了历史性转折。5月举行的国务院常务会议确定，实施“三证合一”登记制度改革，将工商、质检、税务分别核发证照，改为由工商部门一次性核发营业执照。

在本轮简政放权中，“三证合一”被评价为力度空前、改革彻底，其成功破冰对于加速其他领域改革具有重要启示。



新华社发

启示

“一些地方前几年就开始试点了，一直进展缓慢。今年顶层设计方案出炉后，各地改革陡然提速。”一些基层干部如此回忆起“三证合一”改革历程。

在中国人民大学商法研究所所长刘俊海看来，中央政府加强顶层设计，层层倒逼各地打破部门垄断，是这一改革的成功关键。“从历史和实践看，单个地方、单个部门的单边突进，很难打破部门间阻隔。”

牵头层级越高，改革力度越大。记者调研中发现，一些地方由工商部门牵头推进“三证合一”改

革年内务必实现。

截至4月底，全国已有29个省份开展了“三证合一”登记制度改革试点。目前江苏、湖北等地实施“一证三号”模式，即在营业执照上打上工商、税务、质检的三个号码。而在北京、深圳等地，“一照一号”已开始试点。

企业登记提速源于商事改革加速。江苏省政府办公厅政务公开办主任张曼介绍，自去年底正式启动“三证合一”改革以来，江苏实现统一受理窗口、统一登记表格、统一数据标准和统一办理平台“四个统一”。

6月1日，江苏改造升级后的企业注册登记并联审批平台正式上线

期盼

正在筹资办企业的西安创业者王超向记者抱怨，银行办理贷款业务时，依然要求客户提供工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证、开户许可证和法人身份证，缺一不可。

“我如果选择领取‘三证合一’营业执照，反而会因为‘手续不全’贷不了款。”王毅很困惑。

记者近期致电多个银行客服也发现，目前企业开基本账户仍然需

“层层倒逼”破除利益藩篱

革，往往不彻底，“煮夹生饭”；而以一级政府统筹推进改革，则力度大，见实效。

以江苏“三证合一”协调推进工作小组为例，常务副省长担任组长，两个副省长担任副组长，3个省、市政府正副秘书长和7个省有关部门负责人担任成员，负责指导和督查，下设办公室抽调相关部门业务骨干具体协调落实。

“从实际效果看，建立由政府主导、部门参与的协调推进工作机制，对确保全省‘三证合一’登记制度改革实施发挥了有力的组织保障作

统筹推进“一证走天下”

要组织机构代码证原件。一些银行工作人员表示，之所以需要原来的“老证”，是因为资料最终要交由中国人民银行审核。

改革推进不统一、不配套，让企业尚难“一证走天下”。

“现在已经不是改不改的问题了，而是怎么样才能改得好、改得彻底。”一位业内人士说，税收征收管理法、组织机构代码管理办法中，制发税务登记证和机构代

码证都有具体规定，“现在‘守门员’换了，‘裁判’就不能再按原来的规则吹了。”

刘俊海认为，一些地方职能部门以“法律法规有规定、国家主管机关有要求”等名义抵制改革，因此改革“上下不衔接”的问题应及早解决。

“实践先于制度”的问题，并非只存在于“三证合一”改革中。专家认为，应加快修改调整相关

中小企业主：

期待简政放权更“解渴”

作为市场“神经末梢”，中小企业对简政放权带来的变化最敏感。近日，记者在北京、上海、江苏、湖南、湖北、陕西等省份调查时了解到，中小企业主对中央此项举措纷纷挑大拇指称赞，但也坦率讲了一些不尽如人意之处。执行效果打折扣、一些该放的权力还没放、部分基层干部懒政惰政，让他们有时觉得“不解渴”。

文件不错，但“落地难”

估计一年以后能执行就不错了。”

配套改革跟不上，简政放权效果也会打折扣。

中小企业对工商登记制度改革反映普遍比较好，但是，一些地方改革后，“先后后证”让营业执照办理

变得方便、快捷，而变为后置审批的部分许可证办理起来依然难度大、耗时长，影响企业的开业进度。

全国最早试点“一照一码”改革的江苏宿迁，只因后续的改革措施跟不上，至今存在着新旧系统并行

简政放权要与干部考核挂钩

了一个典型的例子。一家公司投资的花鸟市场原本只需要一本房产证，但房管部门要求企业将花鸟市场分割成12份，办理12本房产证。企业后来发现，花鸟市场用于抵押贷款时，银行要求房管部门对房产证盖章，每盖一个章就要收费550元，12本房产证要盖12个章，收费

的尴尬局面。如果按照“一个营业执照一个登记号码”的编码规则，企业登记号码为18位编码；而在全国企业信用信息公示系统中，企业的注册号仍为15位编码。

据了解，正是由于改革先人一步，宿迁的企业登记号码系统与其他地区乃至国家的系统并不兼容，只得同时保留原有系统。

6600元。仅此一项，房管部门就可多收费6050元。

一些企业负责人认为，要进一步推动简政放权，必须打破既得利益链，将简政放权的推进力度与干部考核挂钩。西安一家工程咨询公司副总经理贾先生说：“简政放权到底成效如何，应该由改革的受益者——企业和老百姓来评判。这样的考核对官员才有压力，才能倒逼基层政府真正落实简政放权。”

时间错过了合同约定期，仅违约金一项就会使企业损失惨重。

“比方说，他们表面上承诺，一件事只需7个工作日完成，但工作人员只要在第六个工作日给企业找点小毛病，如递交的材料写字不规范、章子没盖好，就可以把材料退给企业，然后重新计算7个工作日。”他说。

（据新华社北京7月27日电）

警惕“懒政之害胜于腐败”

“懒政之害胜于腐败。”西安从事化工生产的一位老板感慨，对企业来说，时间就是金钱和生命。有些基层官员不作为，一个“拖”字，完全可以把企业整死。他的企业出口项目需要到质检、海关等部门办理手续，一旦这些部门拖延办事，出口

愿意承担责任，“打太极”不办事的官员基层仍然存在。”

他的公司在城市搞一个项目，“局长批了，副市长批，副市长批了市长批，由于项目涉及教育和交通等多个部门，光有领导批示，最后还要”的现象少多了。但另一方面，不

抗战胜利70周年纪念活动标识使用说明

该标识为中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动的唯一指定标识。

一、使用范围

该标识用于中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动及其他有关活动。

1.用于纪念活动环境布置和请柬、证件、须知、签到簿等用品的制作。

2.用于群众性主题教育活动的背景板、标牌、彩旗、遮阳伞、遮阳帽、手提袋、文化衫等的制作。

3.用于新闻报道专题专栏、专题网页和宣传品、宣传折页、宣传标语、公益广告、招贴画等的制作。

二、制作样式

各地各部门本着形式多样、方便佩戴的原则，制作纪念活动标识及时贴、胸牌、臂章等，供群众佩戴留念。

三、使用注意事项

1.使用纪念活动标识应当严肃、庄重，不得任意修改、变形或变色，不能因放大或缩小破坏纪念活动标识的完整性。

2.纪念活动标识不得用于制作商标或其他任何商业性用途；以纪念活动标识为元素制作的用品，不得作为商品进入流通领域。

3.纪念活动标识不得用于私人庆典和吊唁活动。

4.以纪念活动标识为元素制作的用品，需与纪念活动主题密切相关，不得乱用、滥用。

国务院新闻办公室

2015年7月27日

(新华社北京7月27日电)

福建省原副省长

徐钢严重违纪违法被开除党籍

新华社北京7月27日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对福建省原副省长徐钢严重违纪问题进行了立案审查。

经查，徐钢严重违反廉洁自律规定，利用职务上的便利，为其妻的经营活动谋取利益；严重违反中央八项规定精神，由他人出资安排打高尔夫球；利用职务上的便利在干部选拔任用、企业经营等方面为他人谋取利益，收受巨额贿赂。其中，受贿问题涉嫌犯罪。徐钢还存在干扰、妨碍组织审查的行为，与其妻及部分行贿人串供，转移、藏匿赃款赃物。

徐钢身为党的高级领导干部，严重违反党的政治规矩和组织纪律，严重违纪违法，且党的十八大后仍不收敛、不收手，性质恶劣、情节严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予徐钢开除党籍处分；由监察部报请国务院批准给予其行政开除处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。

广东中山一居民楼火灾 5人死亡

据新华社广州7月27日电(记者魏蒙)27日5时35分许，位于广东省中山市三乡镇金谷大道156号的一栋三层居住建筑发生火灾，过火面积约为100平方米，从现场搜救出的5名被困人员送医院抢救无效死亡。

云南梁河矿井塌方：11名被困人员全部获救

新华社昆明7月27日电(记者杨静、李萌)记者从云南省德宏傣族景颇族自治州梁河县委宣传部获悉，梁河县矿井塌方泥石流事故11名被困人员已于27日全部获救。目前，获救人员正在县医院接受观察治疗。

据梁河县委宣传部介绍，27日1时11分，经过40余小时紧急抢险救援，救援队员成功发现11名被困人员，随后用担架将被困人员逐一抬出矿井。11名被困人员在接受医生现场初步诊断后，被送至梁河县人民医院接受进一步观察治疗。

据介绍，7月25日，受连续降雨影响，梁河县河西乡光坪锡矿第三车间发生矿井塌方泥石流事故，造成11名作业人员被困井下。

黑龙江旭祥煤矿“7·20”水害事故 6名矿工获救



7月27日，一名获救矿工被救援人员抬进急救车。

当日，黑龙江鹤岗旭祥煤矿“7·20”水害事故被困的6名矿工获救。该煤矿7月20日17时发生水害事故，被困15名矿工中已确认4人遇难，仍有5人被困井下。

新华社记者 王松 摄