

为化解案多人少矛盾，保亭法院率先开展法官助理试点改革，为主审法官减负增效

法官办案多了“左膀右臂”

海南冲关

贯彻落全会精神 深化改革重点攻坚

■ 本报记者 金昌波 通讯员 方茜

海南三级法院“案多人少”早已不是新闻。2014年全省法院受理案件从2007年的4.8万件突破到10万件，随着立案登记制的实施，立案门槛降低，这一数据将更高。而正在推进中的司法体制改革要求实行“员额制”，以实现法官的精英化，名额有限，必然导致部分中青年法官无法继续担任法官。

一面是不断攀升的案件数量，一面是减少近三分之一的法官数量，海南三级法院如何应对？经过长期调研和探索，海南省高院的答案是：将“审”和“判”之外的庞杂事务，从法官肩上卸下来，交由辅助人员承担。

今年7月1日，按照省高院的部

署，保亭黎族苗族自治县法院在全省率先启动法官助理试点改革，将全院现有法官助理按1:1比例优化配置到各人额法官协助办理案件，并明确其职责，促进法官助理最大限度协助法官履行审判职能，以此提升审判执行工作质量和效率。

法官助理坐上了审判台

7月6日上午，一起故意伤害案件附带民事诉讼案件在保亭法院公开开庭审理。与以往不同的是，审判台左侧临时增加了一个座位，坐在这个位置上的正是该院的年轻法官助理赵攀。

庭审过程中，赵攀将身子凑向旁边的主审法官，指着一份材料小声言

语。原来，原告律师提供的起诉诉讼书中，出现了一处明显差错，赵攀正向主审法官提醒。得到主审法官的肯定后，法庭当即要求律师对起诉书进行修正。

“与法官并排而坐，交流看法，我非常自豪。”赵攀说，对自己而言，最大的变化就是——法官助理也坐上了审判台。据他介绍，过渡期内，保亭法院全院包括院领导在内共有20名人额法官，17名法官助理，基本实现了按照1:1的比例，将法官助理配置至各业务部门协助法官办案，并明确法官助理在审判执行中的各项职责。

此外，根据试点方案，该院还创造性地在审判法庭审判台上设置法官助理座位，与合议庭（或主审法官）并排，并规定在庭审中，法官助理认为对案件的有关问题需向当事人发问的，可征询主审法官意见，由法官决定是否发问。同时，还实行法官助理在裁判文书上署名。

“这实际上解决了法官助理在审判

执行工作中的角色定位问题。在庭审中，法官助理虽然没有裁决权，但享有建议权。”赵攀说，法官助理审判执行工作的辅助主体地位越来越突出，职业荣誉感增加了不少。“这对法官助理是很重要的，它可以激发法官助理在办案中的主动性、积极性和责任心。”

为主审法官减负增效

7月24日上午11时许，刚从看守所送达起诉书回来的法官助理贾璇接受了记者采访，试点以来，她已经参加庭审20多次，撰写法律文书十多宗。在保亭法院工作多年的她正经历着改革带来的变化。

“法官在审判过程中居主体地位，法官助理是辅助法官从事法律性事务，是汇报者和建议者以及执行者。”贾璇说，改革后，法官助理的工作变得繁杂，庭前谈话、归纳案件争议焦点、起草裁判文书等辅助工作一般都由法官助理

完成，在执行案件中，取得执行公务证的法官助理还可再主审法官授权下，开展除签发裁定书之外的其他执行工作，如查封、划扣款物、主持执行和解等。

有了法官助理充当“左膀右臂”，法官的办案效率大幅提升。保亭法院民庭庭长刘家诚是全院办案最多的法官，他的感受最有说服力。“法官助理的设立，将法官从繁琐的事务性和程序性工作中解脱出来，工作压力减轻了不少，法官因此得以将主要精力用于研究案情和事实证据的把握上来。以前一个案子，大部分时间都花在了举证、质证和认证上，有了法官助理，举证和认证都可以在庭前进行，一个上午可以开两个庭，速度快了不少。”

“仅今年7月份，我已经办了接近20宗案子，办案效率提高了不少。当下，保亭法院民事案件数量激增，此举极大缓解了案多人少的压力。”刘家诚说。

（本报保城7月29日电）

决不能有丝毫懈怠
决不能有半点疏忽
把人命关天生命至上
落实到抓安全的具体行动上

◀上接A01版

各责任主体平时要多花一些时间、多想一些办法，采取有力措施切实抓好安全生产，保障人民群众的生命财产安全，为全省经济社会发展创造安全稳定的环境。

副省长李国梁、李富林参加会议，并分别就下一步安全生产工作做出具体安排。省安委会全体成员，各市县人民政府和洋浦开发区、国际旅游岛先行试验区管委会及12家化工和危险化学品重点企业负责人与会。

**坚持正确方向 服务全省大局
以改革精神
促进文体事业健康快速发展**

◀上接A01版

刘赐贵要求，用改革的办法和精神推动文化体育事业健康快速发展。按照“多规合一”的要求，科学规划、合理布局，将全省文化体育产业发展规划纳入全省总体规划。建立健全现代公共文化服务体系，统筹推进公共文化设施建设，搭建综合性文化服务平台，加快形成文化服务均等享受、文化发展同步推进的城乡文化一体化发展格局，以满足公众的基本文体需求。要打破依靠增加编制开展工作的行政惯性思维，广开门路，充分发挥文体事业发展潜力，引入竞争机制，鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设，推动公共文化服务社会化发展。用改革创新的思维，利用“国际旅游岛+文化体育产业”，谋划一批、建设一批重点项目。勇于探索，敢于创新，进一步完善市场体系，拉动文化体育消费，做大做强广播影视、出版、体育产业。

副省长王路，省政府秘书长陆志远参加调研。

**王一林获全国企业文化
建设突出贡献人物奖**

本报讯 近日，在由中国企业联合会、中国企业家协会主办的2015全国企业文化年会上，省政协常委、省企业联合会、省企业家协会副会长王一林荣获“2014—2015年度全国企业文化建设突出贡献人物”大奖。两年一届的全国企业文化年会至今共召开了11届，是我国企业文化建设工作的盛会。（胡蓉）

值班主任：吴卓 主编：张成林

评论

经济开发应绷紧环保这根弦

该河流每天流入的3800吨污水主要为仙月仙河上游的开发区工业企业排放的污水，以及开发区内企事业单位的生活污水。经济开发，挖掘地方资源，改善民生环境，促进经济发展，原本是一大好事，却因为开发不当，伤了环境，引人抱怨，不能不说是一大不幸。

近年来，随着环保意识的不断增强，我省更加注重经济开发与环境保护之间的关系，在环保方面的投入也不断增多，全省生态环境得到进一步改善。然而，仍需直面的是，部分地区仍然难丢旧思维、旧理念，在经济开发的同时，却没有给当地的生态环境以足够的重视。

仔细分析该事件，不仅让人心头发紧。其一、据调查报告显示，早在开发区开建之时，原琼山市政府承诺修建污水和雨污水管等配套设施，但至今只修了部分污水管网。长期以来，经济开发一直强调“规划先行”，要求及早做好配套设施，之所以如此，不仅是出于加快进度的考虑，还在于避免因考虑不周而产生各种负面影响。而早已承诺的排污设施却难落实，则显筹划不足。

其二、报告称，由于仙月仙河两岸的开发建设力度加大，破坏了该片区的水系连通，导致该河成为无源头之河，成为周围地区的排污沟。经济开发，是重大的民生工程，政府部门本该全盘考

量，科学谋划，对已经启动的项目本应及时追踪监督。而仙月仙河绵延10公里的河道竟成了经济开发的“排污沟”，这让人不禁质问政府的环评、监管又是到位呢？

其三、仙月仙河污染源之一是上游工业企业的污水。河流是大家的共有资源，但作为一个生态综合体，其任何一个局部的污染，都可能使全体遭殃。这种情况下，上游地区如何加强监管，环境责任如何划定，类似事件该如何防范，都应成为当地政府深入思考的问题。

追究原因，是为了更好地防范问题的发生。仙月仙河污染并非个案，且具有普遍意义。它警示我们，经济开发从

来不是单纯的追求经济效益。环境是宝贵的，具有不可替代性，这就要求政府部门自觉扛起责任担当，主动出击，只有在建设之初就做好统筹考量、科学规划，在开发时做好环境评估、加大监管力度，也才能使经济开发有序顺利进行；只有对违规企业加强监管，加大处罚力度，也才能形成震慑力，使其不敢胡作非为；只有对新问题新情况，及时征求民意，制定妥善解决对策，也才能避免旧账添新账，越积越深，积重难返。只有如此，各地在谋求经济发展的同时也才能守住环境保护的底线，经济开发也才能真正实至名归，让群众获益，获得群众的认可。

来论

**低保名单不公开，
这是为谁护隐私？**

■ 晴川

“低保名单涉及个人隐私，不能在网上公开！”日前，广东民声热线记者致电全省多地民政局，发现超八成市未长期公示低保名单，并得到了如此答复。7月28日，广东省民政厅相关人员回应表示，国务院、省政府早已明文规定“低保名单必须公开”！（7月29日《南方日报》）

八成城市吃低保名单不公开，理由是“名单涉及隐私”，很是冠冕堂皇，但国务院、省政府早已明文规定“低保名单必须公开”。在法律面前，再多堂皇的理由都不该成为理由，何况所谓有损当事人的尊严和隐私的说辞，并不能令人信服。

从公开方式看，公布名单就是周知公众，接受社会监督，以杜绝猫腻，力求公正公平，在方式上往往是以书面、网络等形式，而不是手持大喇叭大肆宣扬，这样的负面影响能有多大呢？从人性角度看，对于困难人员，谁都愿意伸出手帮一把，人们也更期待能有制度兜底。低保政策就是这样的一个兜底政策，对于真正接受低保的困难家庭，人们又怎会嘲笑呢？从生活实践看，生活中真正需要低保的人，并非有人所想的那样羞于启齿，低保某种程度上来说，也是一个人的权力，他们贫困的状况早已处于公开状态，又怎会担心接受低保被他人知晓。

长期公布低保名单，其实更是基于现实考量。来自民政部的一组数据显示，我国从2009年到2011年期间受理的城市低收入家庭认定申请的985.2万户中，认定符合条件的家庭只有745.9万户，不符合条件的检出率则高达25%。而媒体屡有报道的诸如戴金表、开豪车者吃低保的咄咄怪事，更反证了，低保作为贫困兜底政策，在执行过程中存在不少漏洞。

如何防范低保金“跑、冒、滴、漏”，不把对贫困户雪中送炭的救命钱，变成某些富人锦上添花的额外福利。国家也在尝试探索各种方法，譬如，按照民政部的说法，今年年底，全国将全面建成家庭经济状况核对机制等。但公示名单作为低保政策执行程序中的最后一道防线，其意义却非同一般。谁进谁出让人一目了然，这既满足了人们的知情权，在本质上也是还监督权于民，这无疑是面对骗保最见效的“杀手锏”。此刻，还以“保护隐私”为名为不公开开脱，就显得极不合时宜，也难免会引发公众质疑：这到底是要保护谁的隐私？

批示“一批了之”也是懒政

新华时评

■ 张成林

海口灵山镇仙月仙河每天流入污水3800吨，整个河道的水呈墨色，臭味较重，附近村民轻易不敢开门窗。（7月29日南国都市报）

一条美丽的河流，变成一条臭不可闻的臭水沟，着实让人心痛。据报道，

通，却在层层批示的过程中，被各种形式主义逐步消解。“民之所望，施政之向”，批示是解决问题的开始，但绝不是解决问题的终点。层层批示，层层推诿，层层不作为，是对自己的不负责任，更是对人民的极端不负责任。批示一旦打了折扣，那贬值的只有政府的公信力。

批示不能落地，主要是不正的作风在作祟。因此，借助群众路线教育实践和“三严三实”的东风，各级领导干部要深学细照，检查自身不足，正一正作风，抖一抖身上的“尘埃”，用真感情，下真功夫，多做实事、做好事，层层传导压力，层层落实责任，让批示落地生根、开花结果。

批示不能落地，固然是作风问题，但也与目前的层级结构不无关系。即使我

们能一步步保证批示不走样，但批示到达基层，到达问题深处，一层一层，一级一级，时间上的耽搁可想而知。因此，简政放权是我们的必行方向，压缩层级范围，将问题化解在基层，不劳民更不伤财，还可以节省更多的基层精力。

“一批了之”其实也是一种懒政。批示迟迟不落实，问题在基层，根源在上面，这上下传导落空之间，需要的是一份监督和督促。领导批示不是简单地一批了之，后续的督查一定要跟上，批示能否不变质地传达下去？有关部门又是怎样落实解决的？领导要做到心中有数。对于不能按批示认真落实的，一定要揪出来批评问责，这样才能在批示一批了之监督之间构筑起通畅的“绿色通道”。

伐，给释永信提前“审判”和“定罪”了。

②中国青年报：录取分数线越高 大学真的越好吗？录取分数线成为高校“命根子”，成为质量和声誉的象征，这是因为在目前的高考升学评价和学校办学制度之下，除了分数线之外，没有其他指标来评价一所大学的生源质量。如果招生录取制度不变，高校和中学，以及全社会，对分数的态度就不可能转变。（张辑）

华丽文章，就不能实实在在地把下水道修到满足暴雨排泄的需要吗？

③法制网：释永信是不是老虎不能靠臆断猜测。谁都不曾想到，少林寺方丈释永信再度踏上舆论的风口浪尖，其实，真实的少林寺、真实的释永信究竟是啥情况，只有经过像样的调查才有可能得到令人信服的结论。但是真相尚未浮出水面，许多人却已开始口诛笔



图时说事

追星一族低龄化

近日，一场双方都是以小学生为主的网上骂战让人跌破眼镜，这就是EXO跟TFboys的粉丝在美拍上的骂战。骂战的内容、用词之犀利一点不输于成年人的掐架，让不少网友看后表示“哭笑不得”。

追星一族的低龄化，引起众多家长的忧虑。几岁的娃娃，对电视里的明星看多了，以为那就是天底下最完美的人、最辉煌的人生样板，有些孩子因此终日陷入虚幻的憧憬与眷恋中，对于各类知识的获取，对于现实世界的感知，反而生出冷漠甚至厌倦的情绪。更甚的是，有娃

追星一族低龄化，“世纪骂战”粉丝娃。

忍看文明遭羞辱，又见道德受挫刮。

（图/文 吴之如）

微评

④中国青年报：别再让一场暴雨瘫一座城。从内陆城市切换到海景圣地，只需一场雨。城市下水道问题为何长期难以解决？关键是下水道建在地下，领导看不懂。但“下水道是城市的良心”，有钱在看得见的表面做这么多

本版言论只代表作者个人观点
投稿信箱：hnrbl@163.com