

为化解案多人少矛盾,保亭法院率先开展法官助理试点改革,为主审法官减负增效

法官办案多了“左膀右臂”

海南冲关

贯彻落实全会精神 深化改革重点攻坚

■ 本报记者 金昌波 通讯员 方茜

海南三级法院“案多人少”早已不是新闻。2014年全省法院受理案件从2007年的4.8万件突破到10万件,随着立案登记制的实施,立案门槛降低,这一数据将更高。而正在推进中的司法体制改革要求实行“员额制”,以实现法官的精英化,名额有限,必然导致部分中青年法官无法继续担任法官。

一面是不断攀升的案件数量,一面是减少近三分之一的法官数量,海南三级法院如何应对? 经过长期调研和探索,海南省高院的答案是:将“审”和“判”之外的庞杂事务,从法官肩上卸下来,交由辅助人员承担。

今年7月1日,按照省高院的部署,保亭黎族苗族自治县法院在全省率先启动法官助理试点改革,将全院现有法官助理按1:1比例优化配置到各入额法官协助办理案件,并明确其职责,促进法官助理最大限度协助法官履行审判职能,以此提升审判执行工作质量和效率。

法官助理坐上了审判台

7月6日上午,一起故意伤害案件附带民事诉讼案件在保亭法院公开开庭审理。与以往不同的是,审判台左侧临时增加了一个座位,坐在这个位置上的正是该院的年轻法官助理赵攀。

庭审进行过程中,赵攀将身子凑向旁边的主审法官,指着一份材料小声音

语。原来,原告律师提供的起诉状诉讼书中,出现了一处明显差错,赵攀正向主审法官提醒。得到主审法官的肯定后,法庭当即要求律师对起诉状进行修正。

“与法官并排而坐,交流看法,我非常自豪。”赵攀说,对自己而言,最大的变化就是——法官助理也坐上了审判台。据他介绍,过渡期内,保亭法院全院包括院领导在内共有20名入额法官,17名法官助理,基本实现了按照1:1的比例,将法官助理配置至各业务部门协助法官办案,并明确法官助理在审判执行中的各项职责。

此外,根据试点方案,该院还创造性地在审判法庭审判台上设置法官助理座位,与合议庭(或主审法官)并排,并规定在庭审中,法官助理认为对案件的有关问题需向当事人发问的,可征询主审法官意见,由法官决定是否发问。同时,还实行法官助理在裁判文书上署名。

“这实际上解决了法官助理在审判

执行工作中的角色定位问题。在庭审中,法官助理虽然没有裁决权,但享有建议权。”赵攀说,法官助理审判执行工作的辅助主体地位越来越突出,职业荣誉感增加了不少。“这对法官助理是很重要的,它可以激发法官助理在办案中的主动性、积极性和责任心。”

为主审法官减负增效

7月24日上午11时许,刚从看守所送完起诉书回来的法官助理贾璇接受了记者采访,试点以来,她已经参加庭审20多次,撰写法律文书十多宗。在保亭法院工作多年的她正经历着改革带来的变化。

“法官在审判过程中居主体地位,法官助理是辅助法官从事法律性事务,是汇报者和建议者以及执行者。”贾璇说,改革后,法官助理的工作变得繁杂,庭前谈话、归纳案件争议焦点、起草裁判文书等辅助工作一般都由法官助理

完成,在执行案件中,取得执行公务证的法官助理还可在主审法官授权下,开展除签发裁定书之外的其他执行工作,如查封、划扣款物、主持执行和解等。

有了法官助理充当“左膀右臂”,法官的办案效率大幅提升。保亭法院民庭庭长刘家诚是全院办案最多的法官,他的感受最有说服力。“法官助理的设立,将法官从繁琐的事务性和程序性工作中解脱出来,工作压力减轻了不少,法官因此得以将主要精力用于研究案情和事实证据的把握上来。以前一个案子,大部分时间都花在了举证、质证和认证上,有了法官助理,举证和认证都可以在庭前进行,一个上午可以开两三个庭,速度快了不少。”

“仅今年7月份,我已经办了接近20宗案子,办案效率提高了不少。当下,保亭法院民事案件数量激增,此举措极大缓解了案多人少的压力。”刘家诚说。

(本报保城7月29日电)

三亚红沙隧道贯通

春节前功能性通车,从红沙地区进入市区将缩短一半时间

本报三亚7月29日电 (记者程范淦)今天,备受关注的三亚市红沙隧道正式贯通,比原计划提前了一个月。这也为春节前实现功能性通车奠定坚实基础;同时,从红沙地区进入市区将缩短一半时间,也有效缓解红沙地区经大东海进入市区的交通压力。

近年来,三亚市交通拥堵问题日益严峻,尤其是榆亚大道红沙至大东海段早晚高峰期间拥堵较为严重,根据三亚城市总体规划,为有效分流红沙地区经榆亚大道段交通,缓解该段交通拥堵状况,三亚市红沙隧道公路工程项目的建设迫在眉睫,该项目的建成不但可以有效地缓解红沙地区经大东海的现有道路交通压力,极大缩短了通过红沙地区

进入市区的路程和时间(原从红沙进入市区约8公里需要15至20分钟,现约为5公里8至10分钟),同时也增加了一条从东线高速、海榆东线、海榆中线等市区外进入市区的通道,更加完善三亚市域道路路网。

2014年9月,连接红沙至市区新风街的红沙隧道公路正式开建,总工期为18个月。红沙隧道公路工程起点位于吉阳区临春社区规划一路,与凤凰路连接道路顺接,路线向东南方向下穿龙岭路,设置红沙隧道穿越凤凰岭后,经海汽集团旅游客运分公司三亚基地中间穿过,沿原有道路向南至项目终点与榆亚大道交叉。路线全长为2.438公里,其中龙岭路侧引道长度140米,隧道长度1800米,榆亚路

侧引道498米,道路等级为一级公路。红沙隧道公路工程概算总投资4.7亿多元,资金来源为政府投资。

今天上午,记者在施工现场看到,红沙隧道右幅已经可以开进去车辆,而且有一半的隧道路面、隧道已经完成封口;左幅隧道也已经贯通,有工程车不断地拉运洞渣;部分工人正在做排水工程,还有一些在做电力管沟、清理路面、放置测量点等工作。

施工单位中国公路工程咨询集团有限公司项目主任张斌说,施工方将用一至两个月时间完成混凝土封口等工作,然后是机电、照明、进出口景观绿化等,争取在今年底前交付,春节前实现功能性通车。



7月29日上午,红沙隧道深处,技术人员正对隧道进行测量记录。

本报记者 武威 通讯员 向天 摄

评论

经济开发应绷紧环保这根弦

海南观察

■ 张成林

海口灵山镇仙月仙河每天流入污水3800吨,整个河道的水呈墨色,臭味较重,附近村民轻易不敢开门窗。(7月29日南国都市报)

一条美丽的河流,变成一条臭不可闻的臭水沟,着实让人心痛。据报道,

该河流每天流入的3800吨污水主要为仙月仙河上游的开发区工业企业排放的污水,以及开发区内企事业单位的生活污水。经济开发,挖掘地方资源,改善民生环境,促进经济发展,原本是一大好事,却因为开发不当,伤了环境,引人抱怨,不能不说是一大不幸。

近年来,随着环保意识的不断增强,我省更加注重经济开发与环境保护之间的关系,在环保方面的投入也不断增多,全省生态环境得到进一步改善。然而,仍需直面的是,部分地区仍然难丢旧思维、旧理念,在经济开发的同时,却没有给当地的生态环境以足够的重视。

仔细分析该事件,不仅让人心头发紧。其一、据调查报告显示,早在开发区开建之时,原琼山市政府承诺修建污水和雨水管网等配套设施,但至今只修了部分污水管网。长期以来,经济开发一直强调“规划先行”,要求及早做好配套设施,之所以如此,不仅是出于加快开发进度的考虑,还在于避免因考虑不周而产生各种负面效应。而早已承诺的排污设施却难落实,则显筹划不足。

其二、报告称,由于仙月仙河两岸的开发建设力度加大,破坏了该片区的水系连通,导致该河成为无源头之河,成为周围地区的排污沟。经济开发,是重大的民生工程,政府部门本该全盘考

量,科学谋划,对已经启动的项目本该及时追踪监督。而仙月仙河绵延10公里的河道竟成了经济开发的“排污沟”,这让人不禁质问政府的环评、监管又是否到位呢?

其三、仙月仙河污染源之一是上游工业企业的污水。河流是大家的共有资源,但作为一个生态综合体,其任何一个局部的污染,都可能使全体遭殃。这种情况下,上游地区如何加强监管,环境责任如何划定,类似事件该如何防范,都应成为当地政府深入思考的问题。

追究原因,是为了更好地防范问题的发生。仙月仙河污染并非个案,而具有普遍意义。它警示我们,经济开发从

来不是单纯的追求经济效益。环境是宝贵的,具有不可替代性,这就要求政府部门自觉扛起责任担当,主动出击,只有在建设之初就做好统筹考量、科学规划,在开发时做好环境评估、加大监管力度,也才能使经济开发有序顺利进行;只有对违规企业加强监管,加大处罚力度,也才能形成震慑力,使其不敢胡作非为;只有对新问题新情况,及时征求民意,制定妥善解决对策,也才能避免旧账添新账,越积越深,积重难返。只有如此,各地在谋求经济发展的同时也才能守住环境保护的底线,经济开发也才能真正实至名归,让群众获益,获得群众的认可。

批示“一批了之”也是懒政

新华时评

■ 夏如歌

据媒体报道,一位省里领导谈起一起群体性上访事件时,感到很不解:群众的诉求,明明已经批示给地、市,明确要求解决,怎么还在上访?一调查,原来批示到了地市,又批给县里;县里又顺手批给了乡镇,乡镇负责人又批给了副职。层层转手,批示成了石沉大海,没有下文。

批示,是上级对下级的书面报告批注意见,是领导表达的意见看法,是国家机构解决问题、落实政策的一个基本途径。然而,现如今这个途径看似一路畅

通,却在层层批示的过程中,被各种形式主义逐步消解。“民之所望,施政之向”,批示是解决问题的开始,但绝不是解决问题的终点。层层批示,层层推诿,层层不作为,是对自己的不负责,更是对人民的极端不负责任。批示一旦打了折扣,那贬值的只有政府的公信力。

批示不能落地,主要是不正的作风在作祟。因此,借助群众路线教育实践活动和“三严三实”的东风,各级领导干部要深学细照,检查自身不足,正一正作风,抖一抖身上的“尘埃”,用真感情,下真功夫,多做实事、做好事,层层传导压力,层层落实责任,让批示落地生根、开花结果。

批示不能落地,固然是作风问题,但也与目前的层级结构不无关系。即使我

们能一步步保证批示不走样,但批示到达基层,到达问题实处,一层一层,一级一级,时间上的耽搁可想而知。因此,简政放权是我们的必行方向,压缩层级范围,将问题化解在基层,不劳民更不伤财,还可以节省更多的基层精力。

“一批了之”其实也是一种懒政。批示迟迟不落实,问题在基层,根源在上面,这上下传导落实之间,需要的是是一份监督和督促。领导批示不是简单地一批了之,后续的督查一定要跟上,批示能否不变质地传达下去?有关部门又是怎样落实解决的?领导要做到心中有数。对于不能按批示认真落实的,一定要揪出来批评问责,这样才能在批示—落实—监督之间构筑起通畅的“绿色通道”。

伐,给释永信提前“审判”和“定罪”了。

◎中国青年报:录取分数线越高 大学真的越好吗? 录取分数线成为高校“命根子”,成为质量和声誉的象征,这是因为在目前的高考升学评价和学校办学制度之下,除了分数线之外,没有其他指标来评价一所大学的生源质量。如果招生录取制度不变,高校和中学,以及全社会,对分数的态度就不可能转变。(张 辑)



图说

追星一族低龄化

近日,一场双方都是以小学生为主的网上骂战让人大跌眼镜,这就是EXO跟TFboys的粉丝在美拍上的骂战。骂战的内容、用词之犀利一点不输于成人间的掐架,让不少网友看后表示“哭笑不得”。

追星族的低龄化,引起众多家长的忧虑。几岁的娃娃,对电视里的明星看多了,以为那就是天底下最完美的人、最辉煌的人生样板,有些孩子因此终日陷于虚幻的憧憬与眷恋中,对于各类知识的获取、对于现实世界的感知,反而生出冷漠甚至厌倦的情绪。更甚的是,有娃

娃粉丝们网络上为各自的偶像展开激烈的骂战,对于说出来的脏话,反以为荣,似乎越是贬低对方,越是口无遮拦,才越显出英雄本色。这虽然是一种幼稚,但从从中却能窥见社会公德教化的严重缺失,更让我们反思对孩子的教育到底该如何进行。这正是:

追星一族低龄化,
“世纪骂战”粉丝挂。
忍看文明遭羞辱,
又见道德受挫割。

(图/文 吴之如)

决不能有丝毫懈怠

决不能有半点疏忽

把人命关天生命至上

落实到抓安全的具体行动上

◀上接A01版

各责任主体平时要多花一些时间、多想一些办法,采取有力举措切实抓好安全生产,保障人民群众的生命财产安全,为全省经济社会发展创造安全稳定的环境。

副省长李国梁、李富林参加会议,并分别就下一步安全生产工作做出具体安排。省安委会全体成员,各市县政府和洋浦开发区、国际旅游岛先行试验区管委会及12家化工和危险化学品重点企业负责人与会。

坚持正确方向 服务全省大局

以改革精神

促进文体事业健康快速发展

◀上接A01版

刘赐贵要求,用改革的办法和精神推动文化体育事业健康快速发展。按照“多规合一”的要求,科学规划、合理布局,将全省文化体育产业发展规划纳入全省总体规划。建立健全现代公共文化服务体系,统筹推进公共文化设施建设,搭建综合性文化服务平台,加快形成文化服务均等享受、文化发展同步推进的城乡文化一体化发展格局,以满足公众的基本文化需求。要打破依靠增加编制开展工作的行政惯性思维,广开门路,充分发挥文体事业发展潜力,引入竞争机制,鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设,推动公共文化服务社会化发展。用改革创新思维,利用“国际旅游岛+文化体育产业”,谋划一批、建设一批重点项目。勇于探索,敢于创新,进一步完善市场体系,拉动文化体育消费,做大做优文化、广播影视、出版、体育产业。

副省长王路,省政府秘书长陆志远参加调研。

王一林获全国企业文化建设突出贡献人物奖

本报讯 近日,在由中国企业联合会、中国企业家协会主办的2015全国企业文化年会上,省政协常委、省企业联合会、省企业家协会副会长王一林荣获“2014—2015年度全国企业文化建设突出贡献人物”大奖。 两年一届的全国企业文化年会至今共召开了11届,是我国企业文化建设工作的盛会。(胡蓉)

来 论

低保名单不公开,这是为谁护隐私?

■ 晴川

“低保名单涉及个人隐私,不能在网上公开!”日前,广东民生热线记者致电全省多地民政局,发现超八成城市未长期公示低保名单,并得到了如此答复。7月28日,广东省民政厅相关人员回应表示,国务院、省政府早已明文规定“低保名单必须公开!”(7月29日《南方日报》)

八成城市吃低保名单不公开,理由是“名单涉及隐私”,很是冠冕堂皇,但国务院、省政府早已明文规定“低保名单必须公开”。在法律面前,再多堂皇的理由都不该成为理由,何况所谓有损当事人的尊严和隐私的说辞,并不能令人信服。

从公开方式看,公布名单就是周知公众,接受社会监督,以杜绝猫腻,力求客观公正,在方式上往往是以书面、网络等形式,而不是手持大喇叭大肆宣扬,这样的负面影响能有多大呢?从人性角度看,对于困难人员,谁都愿意伸手帮一把,人们也更期待能有制度兜底。低保政策就是这样一个兜底政策,对于真正接受低保的困难家庭,人们又怎会嘲笑呢?从生活实践看,生活中真正需要低保的人,并非有人所想的那样羞于启齿,低保某种程度上来说,也是一个人的权力,他们贫困的状况早已处于公开状态,又怎会担心接受低保被他人知晓。

长期公布低保名单,其实更是基于现实考量。来自民政部的一组数据显示,我国从2009年到2011年期间受理的城市低收入家庭认定申请的985.2万户中,认定符合条件的家庭只有745.9万户,不符合条件的检出率则高达25%。而媒体屡有报道的诸如戴金表、开豪车者吃低保的咄咄怪事,更反证了,低保作为贫困兜底政策,在执行过程中存在不少漏洞。

如何防范低保金“跑、冒、滴、漏”,不把对贫困户雪中送炭的救命钱,变成某些富人锦上添花的额外福利。国家也在尝试探索各种方法,譬如,按照民政部的说法,今年年底,全国将全面建成家庭经济状况核对机制等。但公示名单作为低保政策执行程序中的最后一道防线,其意义却非同一般。谁进谁出让人一目了然,这既满足了人们的知情权,在本质上也是还监督权于民,这无疑是对付骗保最见效的“杀手锏”。此刻,还以“保护隐私”为名不为不公开开脱,就显得极不合时宜,也难免会引发公众质疑:这到底是要保护谁的隐私?

本版言论只代表作者个人观点
投稿邮箱:hnrblpl@163.com