

我省2014年审计报告出炉—— 审计利剑直指重点民生资金

本报海口7月29日讯（记者杜颖 邵长春 通讯员林莉 实习生文韬梦黛）在今天召开的省五届人大常委会第十六次会议上，受省政府委托，省审计厅厅长陈如军作了《海南省人民政府关于2014年度省本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，报告中有关重点民生资金审计方面出现的问题引发关注。

审计工作报告表明：去年我省财政收入继续保持较快增长，特别是民生支出得到重点保障，省本级民生支出200.2亿元，占地方一般公共预算支出的70.9%，比上年提高2.5个百分点。在严控“三公”经费上成效明显，75个预算单位比上年减少近4649万元，减支21.07%。

水利工程

17个水库中竟
有14个安全监测设施缺失

省审计厅对6个市县水利工程资金支出及病险水库除险加固工程资金进行审计，抽查了49个病险水库和88个水库灌区小项目，审计金额4.01亿元，查处违规问题金额1.32亿元，占审计金额的32.92%。其中就包括了病险水库除险加固工程管理混乱、工程建设监管不力等一系列问题。

陈如军说，管理混乱、监督不力体现在串通投标和转分包较为突出，有13个项目串通投标，涉及投资额5832万元。此外26个项目转包给无资质的个人承建，占抽查项目的74.29%，涉及投资额8372万元，其中3个项目施工单位将防渗墙工程违法分包，获利182万元。

同时，抽查的17个水库，有14个水库的安全监测设施缺失、失灵或不知去向，对大坝变形、渗流的安全监测和动态预警难以保障。

报告还指出，市县水务局的水库灌区水利小项目，名义上是包给了施工单位，实际上是指将项目资金转给施工单位，施工单位扣留相关费用后，又转回工作人员的个人账户，共发现22个个人银行账户转入资金5365万元。初步发现，2个市县水务局下属单位工作人员涉嫌以虚假项目套取财政资金近84万元。

民生资金

18159人违规
领取城乡低保金上亿元

在对城乡低保资金、医疗救助资金使用情况进行审计中，省审计厅对6个市县2012年至2014年城乡低保资金、医疗救助资金使用情况进行审计，结果表明，城乡低保覆盖面不断扩大，医疗救助补助标准进一步提高。

但审计也发现一些违法违规问题：6个市县18159人违规领取城乡低保金11102万元，其中不符合规定人员领取城乡低保金5802万元，涉嫌骗取城乡低保金140万元，用于支付整镇整村搬迁补偿支出5159万元。此外，审计还发现6个市县710人违规领取医疗救助资金432万元，个别市县违规审批大病救助资金471人共计327万元，以及涉嫌伪造村委会公章骗取医疗救助资金。

同时，城乡低保资金、医疗救助资金结余过大，未能充分发挥扶贫扶弱、治病救人的效果。截至2014年底，两项资金结余3.38亿元，占全省民政专项资金结余11.04亿元的30.62%。

6个市县
18159人违规领取
城乡低保金**11102**万元

6个市县**710**人
违规领取医疗救助资金**432**万元

个别市县违规审批
大病救助资金**471**人
共计**327**万元

安居工程

部分市县出现
住房配租配售不畅

在城镇保障性安居工程跟踪审计方面，审计过程中发现一些问题，已移送案件线索3件，涉及7人，有5个市县1.98亿元保障性安居工程资金闲置达1年以上，部分棚户区改造项目拖欠开发商回购款8501万元，未及时发放23个农场危房改造补助资金1515万元。

审查查出，有203户保障对象隐瞒、虚报家庭收入、住房等资料，骗取住房保障待遇；80户保障对象违规重复享受住房保障待遇；违规扩大范围审批284户家庭享受保障房；111户住房困难家庭应保未保。2305套已建成保障房空置未用超过一年；9867套棚户区改造项目已竣工尚未办理产权登记；2个市部分保障房项目延迟交付使用或出租不及时，造成损失浪费2313万元；17909套保障房由于选址偏僻等原因，导致保障性住房配租、配售不畅。

此外，有76个保障性安居工程项目未严格执行基本建设程序，存在不同程度的违法建设问题。7个市县（部门）在勘察等环节依法应招标而未招标或虚假招标、围标、串标、中标，涉及合同金额10.2亿元；3个市县（部门）15个项目772套保障性住房未按工程设计图纸或施工技术标准进行施工。

截至2014年底
审计已督促资金整改
1232万元
取消不符合条件的保障对象
326户
627套闲置保障性住房
投入分配使用
860套存在工程质量
或安全隐患问题住房
整改完毕

救灾资金

存在资金
被挪用问题

省审计厅在对“威马逊”台风救灾资金和物资跟踪审计中抽查了431家单位，抽查金额为24.19亿元，占到了全省救灾款物总额34.02亿元的71.1%。

审计发现，截至2014年底，救灾资金分配拨付较慢，资金闲置2.86亿元，已分配的资金4.96亿元未使用；救灾补助款456万元发放不及时，救灾物资324万元违规折现发放；7个单位挤占挪用救灾资金1030万元，用于经费支出和办公楼维修等。

此外，截至今年6月23日，仍有17家单位和个人的意向捐赠资金2067万元尚未到账，其中自助救灾、提供服务和项目建设等捐赠方式未到账1446万元，其他原因未到账621万元。

截至2014年底
救灾资金闲置
2.86亿元
已分配的资金**4.96**亿元未使用
救灾补助款**456**万元发放不及时
救灾物资**324**万元违规折现发放
7个单位挤占挪用救灾资金
1030万元

三公经费

有单位借行政资源
谋取利益

在省本级部门预算执行审计情况中，省审计厅对75个省本级预算单位决算（草案）、27个部门预算执行情况进行审计，并延伸审计了34个二、三级单位资产管理使用及“三公”经费使用情况。发现存在项目资金预算支出管理不规范、转移财政资金，财政资金被套取，部分企事业单位依托主管部门的行政资源谋取利益等行为。

2014年，我省共审计了48个政府投资建设项目，涉及48.84亿元，查出各类违法违纪金额5.1亿元，其中：虚报工程造价5464万元，套取挪用资金2100万元，损失浪费139万元，违规招投标等问题金额4.32亿元。移送案件线索5件，涉案金额433.91万元。

审计工作报告中指出，如“省建设项目建设院3年收入3.9亿元（约50%的业务量来自政府部门），净利润率仅为1.64%，违规通过虚开发票、虚列支出套取资金7750万元，其中用于发放提成、年终奖、补贴等4641万元，列支专家评审费、合作费等3109万元。”又如“省档案局套取资金在下属单位私设‘小金库’301.33万元，用于报销考察费、餐费、活动费、礼品费以及发放补贴。”

2014年
我省共审计**48**个政府
投资项目
涉及**48.84**亿元
查出各类违法违纪金额**5.1**亿元
其中
虚报工程造价**5464**万元
套取挪用资金**2100**万元
损失浪费**139**万元
违规招投标等问题金额
4.32亿元

海口四套班子领导 集体突访“双创”

■ 本报记者 单憬岗 实习生 何佳蔚

今天下午4:50许，大雨刚过，一台面包车从海口市政府第二办公区悄然驶出，隐入熙熙攘攘的车流。车里坐着多位海口市领导，其中四套班子的主要领导都是海口市创建全国文明城市和全国卫生城市（简称“双创”）领导小组的组长。

同行的绝大多数人不知道目的地，不打招呼、不透露行程，领导小组决定对市容环境、交通秩序等整治情况做一次突击访问，深入第一线摸一摸海口“真正的底子”，为“双创”探路。

约半个小时后，面包车驶入坡巷路，这是一条两车道的小路，商铺私搭乱建的雨棚比较显眼，几辆违章停靠的小车占去两旁车道，其中一辆更是公然停靠在写有“全路段禁止停车”的告示牌下。海口市领导当即决定下车查看。

“把这辆违章停靠的车辆拍照记下来！”省委常委、海口市委书记孙新阳对同行的海口市交警支队负责人说，“海口市民对这种人流密集地段违停的不文明行为反映很强烈，交警部门要抓紧拿出解决方案。”他要求，一方面，要严格依法依规对违停车辆进行处罚，要坚持疏堵结合，划定更多规范停车位；另一方面，市政市容部门要实施好海口“史上最严厉的门前三包制度”，可更多采用对违章违规经营者办学习班等比较人性化的方式管理。

雨后的道路渐渐晒干，暗访中暴露出的各类问题背后的深层次原因也越来越清晰。

在两个多小时的调研中，调研组一行坚持问题导向，分别察看了海口秀华路、坡巷路、丁村路口、中山南路、新风里社区。这些地方多位于老城区、城郊结合部、城中村等基础设施不完善的地方，不文明不卫生现象仍然存在，尤其是一些部位脏乱差问题还比较严重。

在最后一个点，海口市“双创”领导小组召开现场办公会，一致商定以后领导小组每周召开一次专题会议研讨“双创”工作。

孙新阳强调，要采取得力有效措施，制定有针对性方案，打好“双创”攻坚战；要深入发动市民群众，积极参与到“双创”工作中来，共同建设美好家园；要研究制订科学有效的制度和政策，克服城市管理的薄弱环节，建立和完善长效管理机制，提高全民文明卫生素质，如期实现“双创”目标。

受访结束后，当天下午“双创”领导小组相关小组在市领导立即召开落实会议。各区也立即行动起来，截至发稿时坡巷路已连夜整治完毕。

（本报海口7月29日讯）

“儋州蜜柚”质优价高

每斤卖到20余元仍供不应求

本报那大7月29日电（记者易宗平 特约记者谢振安 通讯员张琳）“这段时间很多客商直接到我们基地订购蜜柚，每斤20元以上仍然供不应求。”今天，儋州大成晶柚实验园负责人侍文博告诉记者。

拥有海南大学园艺专业硕士学位的侍文博，由于技术先进，经营的200亩实验园蜜柚果大香甜，近几年来，价格一直高于市场价。

“121店海南儋州馆”负责人黎斌说，儋州无核水晶青柚“两个装7斤以上”标准的礼盒产品，目前已接到了多笔网购业务，售价188元，折算起来每斤价格超过了26元。尽管价高，但不少客商和消费者却十分青睐“儋州蜜柚”。

“儋州蜜柚”为何如此畅销？侍文博分析了三点原因：儋州有长期种植蜜柚的传统，技术较为成熟，有利于提升产品品质；柚子树要三年以上才能挂果，树龄越长果实味道越好，但种植周期长、收益慢的特点，一定程度上决定了柚子的稀缺性；在时令上，儋州柚子比福建、广西等沿海地区的柚子早上市1个月左右，有一定的先发优势。

除了充分发挥这些优势，“儋州蜜柚”的部分种植和经营者还探索出了休闲农业的新路径。儋州元利农业开发有限公司负责人梁静说，她的基地有400亩红心蜜柚，结合原产地保护，申请注册“玉芝那镰”品牌产品。该基地蜜柚不仅与蜂蜜等农产品一起旺销，而且每年还迎来许多游客到柚园采摘体验游。

根据今年5月出台的《儋州市打造农业知名品牌实施方案》，该市将用三年时间，打造儋州蜜柚等九大省内外农业知名品牌。据儋州市农委统计，全市现有蜜柚面积2900亩。目前，大部分蜜柚已进入挂果丰产期。

**诈骗获刑5年
澄迈就业局一公职人员
被“双开”**

本报海口7月29日讯（记者张谯星）记者从海南廉政网获悉，澄迈县就业局工作人员陈元文因诈骗日前被开除党籍和公职。

经查，2009年12月至2012年3月间，陈元文伙同他人，以办理养老保险为名，骗取多人合计16.3824万元。2014年3月，海南省第一中级人民法院以诈骗罪判处陈元文有期徒刑5年，并处罚金人民币5万元。

依据《中国共产党纪律处分条例》和《事业单位工作人员处分暂行规定》有关规定，澄迈县纪委监委讨论决定，给予陈元文开除党籍处分，由澄迈县人力资源与社会保障局给予其开除公职处分。

**海口市军供站主任吴清新
接受组织调查**

本报海口7月29日讯（记者张谯星）海南廉政网今天发布消息，海口市军粮供应管理站主任吴清新涉嫌严重违纪违法，目前正接受组织调查。

根据2013年审计工作报告
进行整改——

**我省追回并上缴
各级财政6.98亿元**

本报海口7月29日讯（记者邵长春 通讯员林莉 实习生文韬梦黛）记者从省审计厅了解到，省委省政府高度重视审计发现的违法违纪问题的处理和整改，截至今年5月底，2013年度审计工作报告反映的问题已逐项进行了整改，追回并上缴各级财政6.98亿元，其他整改金额11.18亿元，出台和修订规章制度202项；向纪检监察等机关移送案件线索39件，责任追究和处理216人次。

同时，个别短期难以完全整改到位的问题，相关单位也制定了整改措施，逐步化解和处理。如2013年地方税收征管审计发现漏征漏缴税款3.88亿元，截至今年6月15日，已整改入库2.41亿元，入库率62.1%，未入库1.47亿元。地税部门已采取催报催缴、欠税公告、查封银行账号、限制法人代表出境或申请法院强制执行等多种措施进行催缴。

此外，万宁分期缓征城市基础设施配套费的问题，尚有1385万元未追缴到位。万宁计划分别于2015年7月底、12月底追缴完毕。陵水保障性安居工程资金闲置长达1年以上，未整改9483万元；临高保障性安居工程资金筹集不到位，未整改7627万元；东方未取得建设用地批准书而违规用地3.5万平方米仍未整改。

截至目前5月底
2013年度审计工作报告反映的问题
已逐项进行了整改

追回并上缴各级财政**6.98**亿元

其他整改金额**11.18**亿元

出台和修订规章制度**202**项

向纪检监察等机关
移送案件线索**39**件
责任追究和处理
216人次

水污染威胁我省水环境

一季度6市县城市内河水质“零达标”

生活污水缺乏有效处理手段，生活污水没经过处理就直接排放，严重威胁了农村饮水安全。据统计，我省村镇集中式饮用水源地水质达标率不足50%。

水源地水质污染：

海口文昌等部分水源地水质堪忧

据摸底，全省绝大多数集中式饮用水源地水质达标率为100%，但有一些集中式饮用水源地水质受农业、农村面源及城镇生活污水影响，水质长期不达标。如，文昌市深田、湖山水库，万宁市万宁水库，临高县多莲，海口市龙塘，定安县定城5个饮用水源地水质以Ⅲ类为主，个别月份水质还劣于Ⅲ类标准，与《地表水环境质量标准》中集中式生活饮用水地表水源地一级保护区执行Ⅱ类标准的要求有一定差距。同时，由于农村

生活面源污染的形势也十分严峻。据调查统计，我省每年畜禽养殖产生的鲜粪量约为2000万吨，养殖废水超亿立方米，目前主要采取沼气化处理和利用来处理畜禽养殖产生的粪便和污水，由于回收利用手段单一，无法消化大量的粪便和污水。据有关部门介绍，全省养殖场每年都有大量的养殖污水未经处理就直接排放，排放污水浓度超标十几倍甚至几十倍，对地表水、地下水水质造成局部性严重污染，正成为农业面源污染的重点，成为当前影响水环境污染的重

污水处理：

农村生活污水不经处理直排

生活污水处理设施“两低”问题较为突出。报告显示，全省已建成36座污水处理厂，但由于管网配套进展缓慢，部分城镇入户管网驳接及旧城区雨污分流改造面临拆迁及资金短缺问题，导致“截流并网，提高负荷”专项行动进展缓慢，污水处理厂前几年存在的进水浓度低和运行负荷低的问题，目前依然没有得到解决。绝大部分人口较为集中的乡镇和农场场部没有建设污水处理设施，生活污水收集处理率低；农村环境基础设施建设严重滞后。目前，我省农村生活污水几乎没经过任务处理就排放。2014年，我省30家国控污水处理厂废水排放达标率为86.8%，共有9家污水处理厂超标排放。

我省道路交通存五大“顽疾”待破解

百余高速路“危险段”1/3缺安全设施

在道路建设与交通安全设施尚未实现“三同步”，部分道路开通使用后，交通安全设施配置不及时导致交通事故时有发生。城市的非机动车、行人通行道路不完善，停车场停车位泊位紧缺。

报告也指出，我省道路交通安全隐患仍比较突出。2014年排查的高速公路100多处道路交通事故隐患，近三分之二需要增设交通安全设施；全省现有摩托车132万余辆，持有摩托车驾驶证只有102万余人；机动车报废注销管理较难，一些非法废品收购点违法收购报废车，部分车辆无牌无证或套牌使用。

有数据显示，我省农村道路交通安全管理薄弱。截至2015年6月，全省173个行政村聘用交通安全协管员占全

省行政村比率仅6.9%，绝大多数农村没有建立交通安全管理工作力量。

此外，电动自行车管理难度大也是的一大“顽疾”。据统计，全省现有电动自行车约100万辆，驾驶员安全文明意识薄弱，电动自行车乱行乱停违法驾驶现象普遍。同时，销售超标电动车问题还未得到有效治理。

高道路交通安全管理水平。

贾东军指出，与以往不同的是，此次专题询问有两点改进：一是询问人不仅有常委会组成人员，还有来自基层的省人大代表，进一步扩大人大代表知情权和监督权；二是在询问前，省人大常委会作大量调研，历时1个月深入各