

今日关注

大病保险

国办印发城乡居民大病保险实施意见

“双保险”能否让居民就医更“有底气”？

专家解读

“救护车一响，一头猪白养”“一场大病消灭一个中产阶级”——大病是不少家庭“致贫”“返贫”的直接原因。国务院办公厅近日下发《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》，这一在基本医疗保障制度上的拓展和延伸，能否发挥“双保险”的作用，进一步减轻居民就医负担，让大病就医更“有底气”？专家给予了分析和解答。

A 大病保险是什么？保障谁？

河北省承德市年仅2岁的宝宝（化名），因患先天性心脏病到北京住院治疗，花去医疗费用11.5万余元。出院结算发现，由于她参加了2015年度的城镇居民医疗保险，医保基本基金报销了5.25万元，大病保险又报销了1.78万元。

从宝宝的例子可以看到，大病保险是对大病患者发生的高额医疗费用在基本医疗保险制度上给予进一步保障。

“国际上有一个通用概念——家庭灾难性医疗支出。就是将一个家庭的总收入减去家庭必需的食品等生活支出作为分母，这个家庭一个年度内累计的医疗支出作为分子，其比值如果大于或等于40%，也就意味着这个家庭发生了灾难性的医疗支出。”国务

院医改办专职副主任、国家卫生计生委体改司司长梁万年介绍，原卫生部新农合重大医疗保障是从病种起步的，包括儿童白血病、先天性心脏病等22种疾病。这次意见明确要求以发生高额医疗费用作为“大病”的界定标准。当个人自付部分超过一定额度，就可能导致家庭灾难性医疗支出，“这个病就是大病”。

意见规定，高额医疗费用，可以个人年度累计负担的合规医疗费用超过当地统计部门公布的上一年度城镇居民、农村居民年人均可支配收入作为主要测算依据。根据城乡居民收入变化情况，建立动态调整机制，研究细化大病的科学界定标准，具体由地方政府根据实际情况确定。

B 就医经济负担能减轻多少？

意见提出，2015年大病保险支付比例应达到50%以上，随着大病保险筹资能力、管理水平不断提高，进一步提高支付比例，更有效地减轻个人医疗费用负担。按照医疗费用高低分段制定大病保险支付比例，医疗费用越高，支付比例越高。

“由于目前城乡居民基本医疗保险对居民住院医疗费用的实际报销比例大体能达到50%以上，加上大病

保险，未来城乡居民的大病医疗费用总体实际报销比例能超过70%。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来认为，大病保险的全面实施能有效缓解因病致贫、因病返贫的问题。

江西省自2013年在新余等地试点大病保险制度。新农合患者在统筹区域内定点医院就诊，基本医保报销后，个人自付合规医药费用超过上年

C 还不能报销的部分怎么办？

“全面实施大病保险，并不能完全确保每一位大病患者都不发生灾难性支出。”国家卫计委有关负责人在对意见进行解读时表示，强化基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险及慈善救助等制度间的互补联动，明确分工，才能更好地避免因病致贫和

因病返贫。

江西省上饶市信州区的低保户鄂建英在丈夫车祸去世后又被查出患乳腺癌恶性肿瘤，治疗费用花了21万元。基本医疗保险和大病保险为她报销了一多半的花费，而除去基本医疗和大病保险报销，她还得到了5万元的大病关爱金和1.6万元的大病救助金。这

此前，我国大病保险试点工作已经在多地推开，截至今年4月底，分别有287个和255个地级以上城市开展了城镇居民和新农合的大病保险工作，覆盖人口约7亿。在界定大病保险的标准上，各试点地方有不同的做法，如河南省参加“城镇居民医保”的居民，只要在一个保险年度内住院（含规定的门诊慢性病）累计发生的费用超过1.8万元，就可在经过基本医保报销的基础上，获得大病保险的“二次报销”；甘肃省规定，只要参加城乡居民医保的患者个人支付的合规医疗费用超过5000元以后，都可以得到大病医保报销。

在前期试点的基础上，关于全面实施城乡居民大病保险的意见规定，大病保险的保障对象为城乡居民基本医保的参保人，2015年底前，大病保险覆盖所有城乡居民基本医保参保人群。

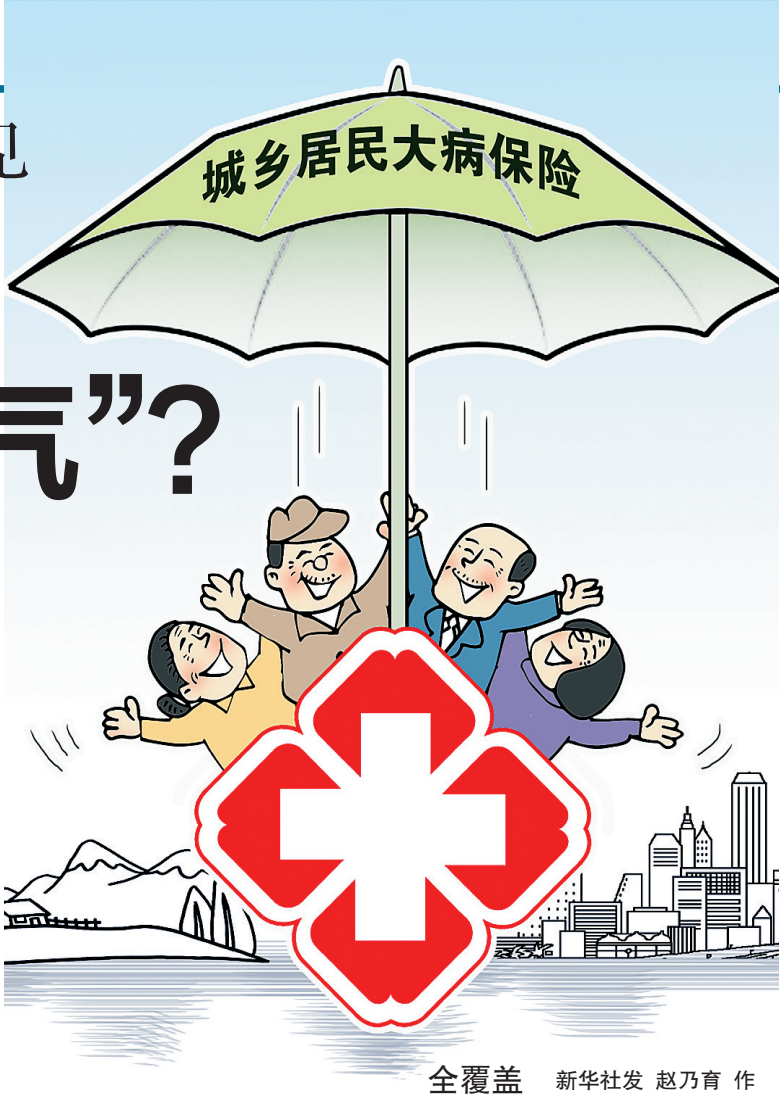
农民人均纯收入部分，均纳入大病保险报销范围。以新余市为例，2013年，享受大病保险补偿的城乡居民实际结报率提高了15%。

朱铭来说，意见在确定大病保险的保障水平时，还提出了两个要求，一是“根据城乡居民收入变化情况，建立动态调整机制”；二是“鼓励地方探索向困难群体适当倾斜的具体办法，努力提高大病保险制度托底保障的精准性”。这是强化大病保险补偿机制的提质增效，将有限的大病保险基金用在真正迫切需要的人群身上。

些资金主要来源于财政拨款、社会捐助、慈善救助等。

中国卫生经济学会副会长张振忠认为，加强基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险及慈善救助等制度间的互补联动，有助于形成保障合力，关键是要尽快建立信息共享机制，切实做好制度之间的“无缝衔接”。

记者 胡浩 王思北 高皓亮（新华社北京8月2日电）



全覆盖 新华社发 赵乃育 作

短评

让大病困难群体更有尊严

国务院办公厅近日印发《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》，部署加快推进城乡居民大病保险制度建设，筑牢全民基本医疗保障网底。这是我国在重特大疾病保障与救助机制建设上的又一“改革力作”，对规范和完善我国大病保险制度具有重要意义。

习近平总书记日前在党外人士座谈会上专门强调：“要加强民生保障，完善社会保障体系和社会安全网。”如果说现代医疗保障制度是家庭抵御疾病风险的重要屏障，那么大病保险制度则是保障家庭避免“因病致贫”“因病返贫”最重要的一道防线。

经过多年不懈努力，我国已经构建了较为完善的涵盖基本医疗、大病保险、民政救助、慈善救助等方面的立体医疗保障体系。但长期以来，困难群体得了大病重病无钱治疗、贫病交加的现象仍旧存在，“辛辛苦苦三十年，一病回到解放前”依然是民众心里的隐忧、社会稳定的隐患。

全面实施城乡居民大病保险瞄准了群众因病致贫、因病返贫的“痛点”，将有限资源向最需要的困难群

众、最迫切的大病重病倾斜，是切实加强民生保障的实事，将守护社会医疗保障底线，防止发生家庭灾难性医疗支出，使城乡居民医疗保障更公平、更有效。

全面实施城乡居民大病保险，是持续深化医改的重大举措，然而改革不会一蹴而就。一方面，在落实这一惠民举措的过程中，还面临着报销目录受限、筹资难、统筹层次低等诸多困难；另一方面，从一些前期试点来看，一些地方医保“吃紧”，使得大病医保资金难以得到有效保障。这些，都需要各地相关部门发挥深化改革的主动性，积极探索、大胆创新，让惠民好政策落实不打折。

意见的实施关键在于行动。未来，各地应根据城乡居民收入变化情况，建立动态调整机制；鼓励地方探索向困难群体有效倾斜的具体办法，努力提高大病保险制度托底保障的精准性。此外，应加强与基本医疗、民政救助及慈善救助等制度间的互补联动，打好“组合拳”，建起一个全方位、立体多层次的医疗保障网，让大病困难群体更有尊严。

记者 李思远 潘强（新华社北京8月2日电）

我驻索马里使馆牺牲警卫人员张楠烈士魂归故里

痛悼念张楠烈士



8月2日，在沧州市烈士陵园举行的张楠烈士骨灰安放仪式上，武警战士手捧骨灰盒从张楠烈士遗像前走过。

今年7月26日晚，我驻索马里使馆所在酒店遭遇恐怖分子汽车炸弹袭击，张楠不幸在袭击中颈动脉破裂，经抢救无效英勇牺牲。张楠系河北省沧州市吴桥县籍，牺牲时年仅28岁。张楠烈士的灵柩8月1日晚回到济南，武警部队追授他“中国武警忠诚卫士”奖章。

新华社发（傅新春 摄）

夏秋季征兵全面展开9月30日结束

新华社北京8月2日电（吴旭 张东华）根据国务院、中央军委统一安排，2015年全国夏秋季征兵工作从8月1日起全面展开，于9月30日结束。

据国防部征兵办公室介绍，今年征集对象以高中（含职高、中专、技校）毕业以上文化程度的青年为主，重点做好大学生征集工作，优先批准学历高的青年入伍，优先批准应届毕业生入伍。直辖市、省会城市和高校集中地区全部征集高中以上文化程度青年。征集的女青年，为普通高中应届毕业生和普通高等专科学校全日制应届毕业生及在校生。少数民族居住集中地区将多征集懂双语、文化程度较高、有专业特长，特别是部队建设需要的优秀少数民族青年入伍。革命老区将多征集老红军、老复员军人后代入伍。征集的年龄男青年为年满18至22周岁，普通高等学校毕业生可以放宽至24周岁，初中文化程度男青年不超过20周岁。女青年为年满18至22周岁。根据本人自愿，可征集年满17周岁的高中毕业生入伍。

广州将在公园配置噪音监控

新华社广州8月2日专电（记者黄浩苑）广州噪音投诉平均每天约200宗，噪音扰民的问题亟待解决。广州市林业和园林局表示，已经开展公园噪音测控设备的调研，并将在市属公园进行噪音测控试验，再在全市推广。

新的《广州市公园条例》将于今年10月1日正式实施，对公园的噪音管控进行了严格规定。条例明确，每日13时至15时和22时至次日8时，禁止在公园开展使用乐器、音响器材的活动和歌唱等产生较大音量的活动。

山东上半年查处县处级以上干部要案125人

据新华社济南8月2日电（记者吴书光）今年上半年，山东省检察机关突出查办大案要案，共立案职务犯罪嫌疑人2360人，其中大案1408件、县处级以上干部要案125人。

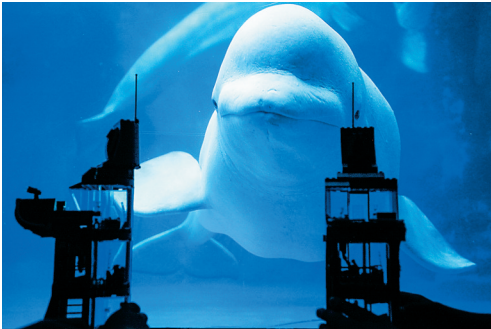
记者近日从山东省检察院获悉，山东省检察机关不断加大办案力度，突出查办大案要案，上半年共立案职务犯罪嫌疑人2360人，其中大案1408件、县处级以上干部要案125人，大要案率达86.9%。

贵阳“伤医案”犯罪嫌疑人被警方控制

新华社贵阳8月2日专电（记者向定杰）2日1点30分左右，贵阳市公安局南明分局发布通告，7月31日下午发生的贵阳“伤医案”犯罪嫌疑人于8月1日晚11点50分被警方控制。

贵阳警方表示，7月31日17时许，贵阳市第四人民医院主任医生宋开芳在单位停车场被一男性患者用刀捅伤。案发后，贵阳警方迅速明确犯罪嫌疑人身份。600余名警力在环城林带经过30小时持续搜捕。8月1日晚11时50分，在望城坡附近成功抓获犯罪嫌疑人朱某某。目前，案件相关情况正在进一步调查中。

天津：海洋馆奇妙夜



这是8月1日晚在天津极地海洋馆拍摄的白鲸。

8月1日，“海底苍穹·鱼我共眠”主题海洋夜活动在天津极地海洋馆举行，夜宿的参观者们同众多海底生物共度奇妙夜。

新华社发（李想 摄）

大熊猫晶晶、思缘分别诞下一对雄性双胞胎

新华社成都8月2日电（记者余里）记者8月2日从成都大熊猫繁育研究基地获悉，当日上午成都大熊猫晶晶、思缘分别诞下一对雄性双胞胎，成为成都大熊猫基地今年的第三、第四对双胞胎。

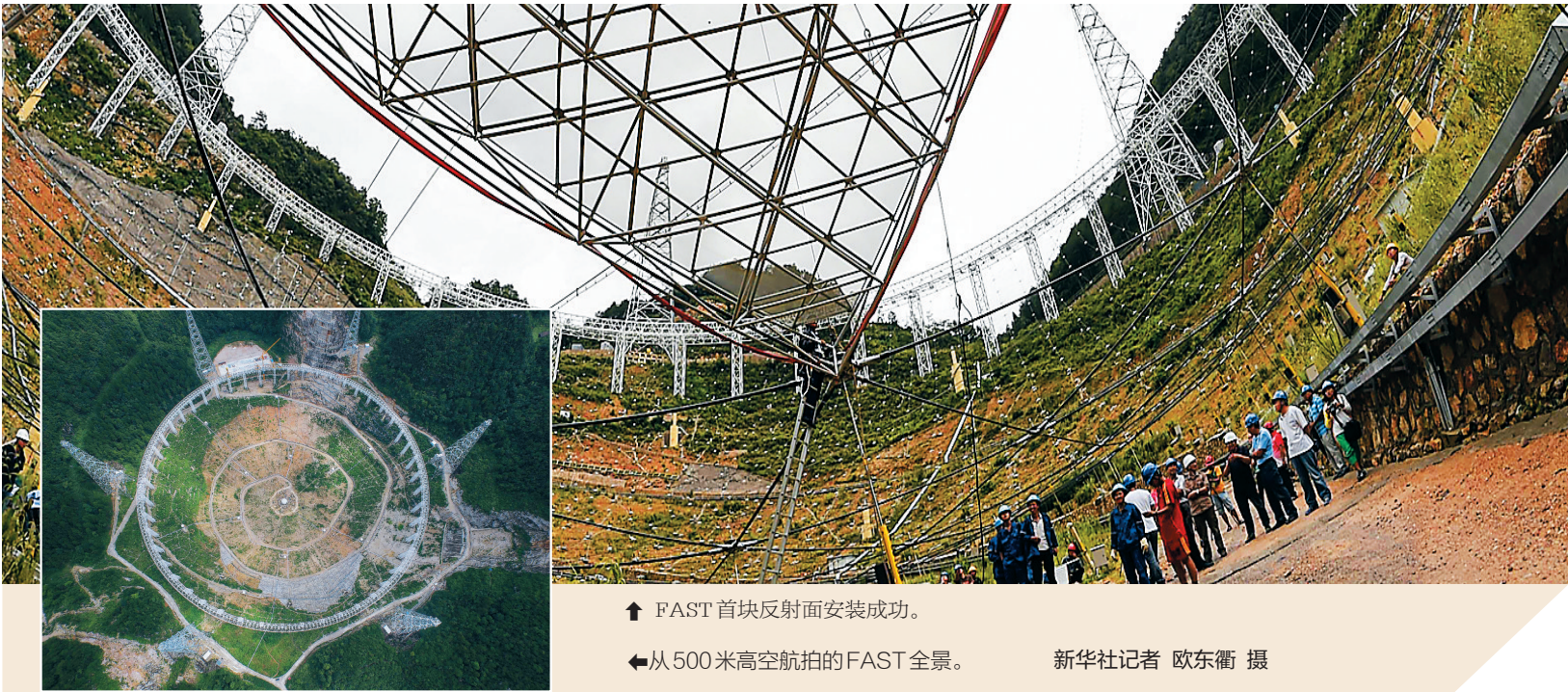
据成都大熊猫基地大熊猫专家杨奎兴介绍，晶晶属于初次产仔，它于7月1日开始出现减食、喜睡、活动少等症状，并从7月27日起开始出现烦躁不安、啃木床等临产症状。8月2日4时10分，第一次破羊水；5时40分，顺利产下大仔，雄性，初生体重为171.5克；6时12分，又产下小仔，雄性，初生体重为163.5克；目前，双胞胎各项体征良好，活泼健康。

思缘属于经产猫，此次为第二次产仔，它于7月5日开始出现减食、喜睡、活动少等症状，并从7月28日出现舔外阴、烦躁不安等临产症状。8月2日8时20分，破羊水；11时12分，顺利产下大仔，雄性，初生体重为174.1克；11时35分，又产下小仔，雄性，初生体重为180.4克；目前，双胞胎各项体征良好，活泼健康。

成都大熊猫基地今年已成功繁育大熊猫5胎9仔。据统计，截至目前，成都大熊猫基地已成功繁育大熊猫138胎165只，建立了现存144只的全球最大的大熊猫人工饲养种群（包括部分野外救助）。



成都大熊猫晶晶和思缘诞下的两对熊猫双胞胎。 新华社发



↑ FAST 首块反射面安装成功。

◀从500米高空航拍的FAST全景。

新华社记者 欧东衢 摄

世界最大单口径射电望远镜

FAST首个反射单元成功拼装

新华社贵阳8月2日电（记者齐健）世界最大单口径射电望远镜——500米口径球面射电望远镜（英文简称：FAST）2日成功拼装首个反射单元。在未来数月内，4450个反射单元将拼出近30个足球场大的接收面积，以“捕捉”远在百亿光年外的射电信号。

记者在位于贵州省黔南州平塘县的FAST工程台址看到，首个边长11米的三角形铝合金制反射单元在大型吊机的操控下吊装就位。反射面安装工程项目经理黄万平说，FAST的主动反射面是由上万根钢索和4450个反射单元组成

的球冠型索膜结构。每个反射单元由100块子单元构成，共计445000块面板，总面积约25万平方米。

目前世界上已建成最大的美国阿雷西博射电望远镜是固定望远镜，球面天线直径350米，由于它不能转动，只能通过改变天线馈源的位置扫描天空中的一个约20°的带状区域；而FAST的反射面直径500米，球冠张角达到110°~120°。

FAST项目馈源支撑系统总工程师孙才红说，射电望远镜跟踪接收卫星信号的天线锅是一个原理，通过锅的反射

聚焦，把信号聚拢到一点上。之所以称“主动反射面”，因为FAST的索网结构可以随着天体的移动自动变化，带动索网上活动的4450个反射单元，通过主动控制在观测方向形成300米口径瞬时抛物面。

FAST工程办公室负责人表示，FAST的巨大身段，不仅使其成为对脉冲星、类星体等各种微弱辐射源进行精密观测的利器，有助于解密宇宙初始混沌、暗物质分布与大尺度结构，以及星系与银河系的演化等领域的谜团，而且在深空探测、脉冲星自主导航、高分辨

率微波巡视、非相干散射雷达接收系统和太空天气预报等方面，未来大有用武之地。

据了解，反射面安装完成后，FAST还将陆续进行馈源支撑系统、测量与控制系统、馈源与接收机的安装调试，以及观测基地建设，预计明年9月正式投入运行。而针对FAST科学目标发展不同用途的终端设备，建造一流的天文观测站，将推动FAST在地质环境研究、搜寻地外文明、国防建设和国家安全等国家重大需求方面发挥不可替代的巨大作用。