2017年年底前全省公办学校“一校一章程”

“一校一章程”，拉开依法治校序幕

■ 本报记者 侯赛

日前，经省政府同意，我省建省办经济特区以来第一个由政府授权核准的学校章程《海南大学章程》正式发布。该章程的核准工作历时将近半年，经过了30余位专家的咨询征求意见，多次专家座谈会，数易其稿，6月10日由九部门组成的省高校章程核准委员会，以无记名投票方式正式表决通过。

接下来，我省其他9所公办高校也将于今年年底前陆续核准公布高校章程。而在我省公办高校的章程核准工作进行的同时，全省中小学（含幼儿园和中职学校）章程建设工作也已经于今年6月份全面启动。到2017年年底，全省4000多所学校都要基本实现“一校一章程”。

什么是章程？为什么要实现“一校一章程”？办学章程的核准发布有何意义？未来2年内我省教育系统的这项法治化大工程值得社会的普遍关注。本报记者也就此采访了我省有关专业人士。

关于章程 | 学校的“宪法” 依法治校的总抓手

什么是章程？国家为什么要求实现全国公办学校“一校一章程”？海南省教育厅政策法规处副处长韩小雨打了一个形象生动的比方：按照法律程序，法定夫妻都是先领证，后结婚。学校的举办者和办学者之间也需要一个带有这种契约关系的“结婚证”，这个“契约”就是章程，“我们现在推进学校章程实际上是在‘补课’”。

“我们知道，办企业都需要有一个章程来规定出资人、股东，管理人员的产生聘用方式，以及管理运行方式等等，那么学校作为一个法人单位也需要一个章程。”韩小雨表示，学校的举办者和办学者在办学的时候，也需要有一个契约文本，来规范举办者和办学者的权利职责范围，以及学校内部管理运行方式等。

韩小雨介绍说，学校章程就如同一个学校的“宪法”，它涵盖了学校的性质、办学理念、培养目标、办学特色、管理体制、决策机制、师生权利义务等重要事项，为学校依法办学、自主管理提供了基本依据。

“其实，高校章程并不是一个新鲜事物。”韩小雨告诉记者，早在1995年颁布实施的《中华人民共和国教育法》中就明确规定章程是设立学校的必备条件。1998年颁布的《中华人民共和国高等教育法》不仅明确规定高校设立必须具有章程，而且还明确规定了高校章程的具体内容。但是由于历史原因，我国的绝大多数公办学校，在设立时并没有制定章程，或是有章程，但没有经过政府或者教育主管部门核准，不具有法律效力。

韩小雨说，近年来，特别是党的十八届四中全会召开以来，随着全面推进依法治国进程的推进，学校章程作为教育系统全面推进依法治教、依法治校的一个重要抓手，受到前所未有的高度关注。

海大章程 | 明确定位特色 界定关系权责

备受关注的中国教育改革风云人物南方科技大学首任校长朱清时，在离任接受媒体采访时表示，他最遗憾的就是在任期间，南科大的章程没有出来。

“教育改革最重要的思想是依规治校、去行政化。依照章程治校，这就不是靠行政部门，谁官大谁说了算。要制定好学校章程，就要把学校管理体制方方面面都要考虑到。”朱清时曾在接受媒体记者采访时表示。

如何去行政化，把行政者的权力关进制度的笼子？作为我省高校章程制定“实验田”的海南大学，在制定章程的过程中，也做出了不少有益探索。

海南大学党委书记刘康德在接受记者采访时说，《海南大学章程》中，在组织机构这一章节，确立了学术委员会为校内最高学术机构的地位，并明确了学术委员会、学位评定委员会、教学指导委员会、教职工代表大会、学生代表大会、研究生代表大会、学校理事会等的职权，为教授治学、民主管理、民主监督奠定了制度基础。

《章程》还理顺了学校内部的治理体制，如明确了“党委领导下的校长负责制”中党委的职责、党委全体会议和党委常委会议的议事规则、校长的职责、校长办公会的议事规则；明确了学校内部学术委员会、纪律检查委员会等重要组织机构以及学部、学院、系的职责和基本运行机制；

章程明确了学校和政府的关系、学校与社会的关系、学校党委与行政的关系、行政与学术的关系、学校与学院的关系、学校和师生的关系等六对关系。依法明确了举办者与学校的权利义务。

刘康德表示，章程在明确各项关系的过程中，除划分了学校与学院之间的职责范畴，还创造性地提出了“学部与学院”之间的关系。确定了学部推进学科交叉融合，协调跨学科研究，统筹学部内学术事务的职权，为促进学术公平自由做出有益尝试。

除此之外，《海南大学章程》还凝练了学校的办学定位和特色，突出热带、海洋、旅游、特区的学科特色等；坚持以人为本，明确了学校学生、教职工的权利、义务和基本管理制度，建立健全了学生和教职工的权益保障以及申诉救济机制。

未来 | 2017年年底前 全省中小学章程完成核准工作

这一纸章程对于一所学校来说意义有多大？我省法学研究专家熊勇先副教授表示，章程是建立现代学校制度，推动学校依法治教，提升学校品位的最有效载体。办学章程的确定具有三项重大意义。

一是学校的领导体制形成了较为稳定的制度框架，有助于根治因领导更换所造成的各种另起炉灶式的低水平重复发展状态，从制度层面保障学校持续稳定发展。二则是通过建立学校的微观自我监督机制，有效避免政府放权陷入“一放就乱，一收就死”尴尬处境，为理顺政府和学校之间的关系，进而赢得更大的办学自主权做出有益的尝试探索。三则是切实提升学校治理之境，即从原来的管理与被管理的关系向合作伙伴或契约关系转型。

按照国家和我省关于公办高校章程建设工作的时间表和路线图，2015年年底前，将完成全省公办高校的章程核准工作，全面实现省内公办高校“一校一章程”。

而在我省公办高校的章程核准工作进程中，全省中小学章程建设工作也已经于今年6月份全面启动。按照“试点先行，分级核准，全面推进”的工作原则，中小学按照隶属关系，由教育行政主管部门负责核准。2016年6月30日前，完成第一批试点学校章程的核定核准；2017年6月30日前，完成70%以上学校章程的制定核准；2017年年底前，要基本实现“一校一章程”。

关注海南面向全国招聘中小学校长和学科骨干教师

“海南那么美，我为什么不来？”

图为校长面试现场。李如晶 摄

■ 实习生 吴婵 李如晶
本报记者 张惠宁

8月1日上午，由省教育厅组织的2015年面向全国引进中小学优秀校长面试在琼山中学进行，入围面试环节且前来参加校长竞聘的有43人，其中仅有一名女性。

来海南成就自己的教育梦

我省面向全国招聘优秀校长和学科骨干教师工程于6月5日正式启动。“我无意中从网上看到海南正在引进人才的消息，所以我就报名了”，来自河北邯郸的竞聘者刘磊对记者说道，“想成就自己的教育梦，所以我来了。”

“海南那么美，我为什么不来呢？”，被问及为何选择来海南，来自江西的竞聘者周小华脱口而出。

据省教育厅师资管理处副处长陈振华介绍，除个别放弃的外，43位应聘者通过了资格审查和业绩评审，参加了当天的校长面试。竞聘校长岗位有20个，包括省一级学校和市县高中、县中以外的其他高中、普通初中和小学四类。

省教育厅于7月31日组织校长竞聘者赴部分招聘学校进行为期一天的实地考察，让竞聘者初步了解海南经济及教育状况，尤其是招聘学校的状况。当天晚上还召开考前会，省教育厅党组书记、厅长曹献坤出席会议，对全国优秀人才加盟海南教育表示热烈欢迎和感谢，同时分享自己多年前同样作为引进人才来海南的故事。

引进中小学优秀和学科骨干教师工程是海南建省以来规格最高、规模最大、经费最多、待遇最优的教育人才引进工程。“海南重视教育，教育政策好。”竞聘者周小华说。

6个考场每场7个评委

“我所应聘的乐东思源学校，是一所‘教育扶贫’学校，教师体制复杂……”面试采取现场陈述、答辩的方式进行。陈述考题为：谈谈你的应聘优势和应聘学校的办学管理思路，答辩题则在试前抽签确定。

据了解，面试考场分为义务教育组和高中组，分别设立3个考场，同时进行面试。省教培院院长陈力介绍说，每个考场都安排7个评委，其中5个是省聘专家及校长，2个为市县推荐及用人单位专家。参加评审的专家动用了我省基础教育界的精英。面试过程中可允许观摩人员现场进行观摩。

“我侧重看应聘者的领导艺术”

“我更侧重于看到应聘者的领导艺术、好的执教理念和流畅的表达能力”，前来打探消息的观摩人员琼中中学的陈小花老师说道。据了解，现场来了不少观摩人员，他们有的是招聘学校派来了解情况的，有的是各个市县的教育局工作人员。

当天下午，经过评委现场打分，评审，20名面试入围者名单出炉。8月3日，我省又进行了学科骨干教师的面试，101名面试入围者也相继出名单。经过进一步考察，他们将在9月1日正式上岗。

职教风采

海南经贸学院：为高职生创造海外发展机会

海南经贸职业技术学院，国家骨干高职院校，自2010年以来，国际交流与合作得到迅猛的发展，学生出国交流、出国留学、境外实习工作以及招收来华留学生方面在省内高职院校中名列前茅，高职学生的出国梦不再遥不可及，越来越多的经贸学生不再问出国有什么好处？更多的学生问的是我怎么出国？

姚增一，一个来自浙江省衢州市开化县农村的90后高中毕业生，进入海南经贸职业技术学院就读应用俄语专业两年后，与其他六位同学同时获取了赴俄罗斯免费交流学习一年的机会，其后，因其语言成绩全优，被俄联邦四大名校之一的白俄罗斯国立大学录取，就读外交学专业。

2009级韩语专业的崔喜凤、1010级商务英语专业的潘宝仪通过学院的国际交流项目，到韩国南首尔大学本科专业就读，学习期间成绩优异，获得韩国国家级奖学金，而每年韩国政府仅提供50个国家奖学金的名额。

此外，每年还有许多学生通过学院与境外企业的合作平台，赴新加坡、阿联酋迪拜、马尔代夫等地实习或就业，海经贸为高职生提供了一个更加广阔的学习和就业的天地。

报考海经贸，我们为你量身定做海外的发展机会！在众多的海外合作项目当中，定有合适你的发展之路。

获得俄罗斯后贝加尔国立大学录取的学生。

汉语比赛获奖的留学生。

留学项目

与韩国南首尔大学合作举办2+0.5+2 专本连读项目

（1）每年5月定期举办“南首尔大学杯韩国语口语大赛”，凡获得口语大赛一、二、三等奖的六位同学均可获得南首尔大学颁发的获奖证书及奖金，同时，可免费到南首尔大学交流学习一个月。

（2）每年选拔5名韩语及各方面表现优秀的学生到南首尔大学免费学习一年。

（3）南首尔大学每年学费约4–5万元人民币，凡就读该大学的学生在入学时可获得学费50%的入学奖学金，同时，根据韩语等级考试（Topik）成绩，学生还可在此基础上申请学费30%–60%的奖学金，专业排名第一名的学生可获全额奖学金。

（4）南首尔大学优势专业为：IT、环境设计、商务管理、旅游、酒店管理、医疗保健等方面的专业。

项目模式：2年国内学习+0.5年语言提升（韩国）+2年学士学位课程（韩国），国内两年的专业学分可替换韩方大一、大二的相关课程学分，中方认可学生第三年在韩方修读的课程，并可替换国内第三年专科应修读的学分，成绩合格，可获得国内大专文凭，本科课程学分修读合格，通过答辩后可获得南首尔大学学士学位证书。

与白俄罗斯国立大学，2+3 专本连读项目

白俄罗斯国立大学与俄罗斯莫斯科大学等被列为俄联邦4大名校之一，每年学费约1.2万人民币。

凡海经贸学生的俄语成绩达到本校俄语专业考试良好以上的学生可免试直接就读白大相关专业大二的课程，俄语成绩优秀者可选读任意专业。

白大专业：物理、电子、机械、信息、语言、历史、哲学经济系、新闻系、国际关系、信息技术系等

项目模式：

2+1 两年国内学习，一年国外学习，获海经贸大专文凭证书。

2+3两年国内学习，三年国外学习，获白大学士学位文凭。

与澳大利亚堪培拉大学合作举办2+1+1+1.5 专本硕连读项目

堪培拉大学的本科课程为24门课，经济类课程费用约为9000元人民币一门，学制三年。经两校专家课程认定，我院学生在国内两年所修学分可替换澳方6门课程学分，如雅思成绩达到6.0分，可再免修2门英语课程，此外，如学生在堪培拉国际学院就读（最多只能修两门专业课），课程费用比在其他学院修读的费用少1/3，总体上，学士学位的费用可减少近40%的费用。

项目模式：

2+1 两年国内学习，一年国外学习，同时获中外大专文凭证书。

2+1+1两年国内学习，两年国外学习，获中外大专文凭及堪培拉大学学士学位文凭。

2+2 +1.5 两年国内学习，四年国外学习，专、本、硕连读，获中外大专文凭证书及学士、硕士学位文凭。

其他留学项目

1. 与英国桑德兰大学、德蒙特福大学及伯明翰大学的2+2专本连读项目

2. 与美国绿河学院合作2+2专本连读项目

3. 与加拿大北岛学院合作2+2专本连读项目

4.与德国F+U萨克森职业培训学院、中德诺浩汽车教育三方合作共同创办“中德诺浩汽车专业”，开展合作办学项目

交流项目

与俄罗斯合作院校互派交流生项目

每年选派10–15名学生到俄罗斯后贝加尔国立大学、卡尔梅克国立大学及新西伯利亚师范大学等院校学习一年，同时接收俄方交流生10–15名，学习内容为语言进修，互免学费及住宿费，仅收取一定金额的管理费及水电费。

中国台湾短期课程交流项目

学生可根据专业学习的情况，在第2–5学期期间，申请到中国台湾朝阳科技大学、中国台湾德明财经科技大学、中国台湾弘光科技大学、大同技术学院等中国台湾合作院校修读与相同、相近或相关专业的课程，修读时间为一学期，学生在台所获课程学分可替换国内对应学期应修的课程学分。学习费用约1万元人民币左右。

丹麦、澳大利亚、新西兰等合作院校短期交流项目

利用寒暑假时间，安排学生到丹麦弗雷德里斯克学院、澳大利亚莫纳什大学、新西兰奥克兰大学等境外合作院校进行短期的互访交流，时间为一个月，费用约3万元左右，学习内容主要为语言提升及了解当地的文化历史、教育现状及风土人情等，目的旨在扩大学生跨文化交际的能力。

就业项目

新加坡就业项目

与新加坡利富管理私人有限公司、新加坡Charles& Keith公司，新加坡昭和电工、新加坡松下科技公司等合作，每年选送英语表达能力符合工作要求的学生到新加坡从事销售、机电工程及电子技术方面的工作。

待遇：销售类的底薪为4500元人民币（含工作餐），销售提成及奖金另计；技术类的月薪约1万元左右，包食宿。

办理2年的工作签证，出国签证及机票等费用约2.5–2.8万元/人。

阿联酋迪拜项目

与迪拜Sharaf集团公司、迪拜山图集团等企业合作，为企业输送销售、财务、物流及相关办公文员等方面的人才，须能用英语进行工作方面的交流。

待遇：实习期为6个月，津贴为3500–4500元人民币，正式工为4500–5000元，包食宿。

办理2–5年工作签证，出国签证及机票等费用约1.5–1.9万元/人。

马尔代夫就业项目

与马尔代夫国际机场合作，为机场DFS免税店提供销售专员、机场VIP客户服务专员及机场地勤人员，需具备良好的英语沟通能力。

待遇：底薪800–900美金，服务每满一年有一个月的探亲假以及探亲机票。每年有出国培训机会（双倍薪资），包食宿。

办理1–2年工作签证，出国签证及机票等费用约1.8万元/人。