

■本报记者 宗兆宣

核心提示 为保障青少年全面健康发展，我省除三亚市和三沙市外，其他各市县都建立起关心下一代的重点工程——青少年活动中心。但这个政府为民办实事的民心工程，因缺乏公益性一直被家长所诟病。

目前全省仅有澄迈县青少年活动中心完全实现了全免费培训，很多青少年活动中心都变成了收费培训的大型培训基地。

这些青少年活动中心何时才能真正回归公益性？成为全社会关注的焦点之一。

场地对外出租创收 几无公益培训及活动 青少年活动中心呼唤公益回归



海口市琼山区青少年宫各种收费培训班令人眼花缭乱。本报记者 陈元才 摄

现状录

青少年活动中心成商家创收场地

采访地点：海南（海口）青少年活动中心

该中心现代化设备齐全，在全省堪称一流，是以海南青少年为服务对象的公益性、综合性校外教育机构。共三层楼，包括器乐、美术、体育、文学、书画、科普体验等类别的共92间功能活动室，于2012年9月22日开营，是海南省内条件最好的青少年活动中心。

“没有阅览室，没有免费球场、没有免费培训项目，只有一个高价收费培训班，这叫什么公益性活动中心？”谈起自己到位于滨海大道海南（海口）青少年活动中心的感受，海口市民周先生感觉既生气又无奈。

又到一年暑假时，对于很多中、小学生来说，漫长的暑假是放松的美好时光；但对于家长来说，怎样让孩子过一个有意义的暑假是一件令人十分头疼的事情。

周先生的儿子今年9岁，就读于海口某小学，自从7月放暑假后，孩子大多数时间就呆在家中玩耍，甚至连家门都不愿意出。

周先生了解到位于滨海大道有一个政府兴建的大型公益性青少年活动中心，便来咨询：“想让孩子参加一些课外活动兴趣班。”

在位于1楼的报名处，工作人员告知周先生目前没有任何免费

培训班，只有收费培训项目。“羽毛球基础训练班收费530元；少儿街舞培训班收费850元……”各种项目的收费让周先生目瞪口呆，活动中心的收费标准和市场价基本一致，有的还高于市场价格！“这个活动中心公益性到底体现在哪里？我实在看不出来。”周先生无奈地告诉记者。

内场：各类收费培训

记者日前在海南（海口）青少年活动中心一楼服务大厅看到，一楼摆放了一个长达十几米的大型“招生墙”，标明为“2015暑期培训招生简章”，共有742个收费培训项目，收费标准从几百元到几千元不等。

位于该活动中心二楼的223室，有一家名为“新派钢琴艺术中心”的钢琴培训机构。记者在该机

构内看到，一个大琴室被分隔成多个封闭的小房间，每个小房间内都配有一架钢琴。“学费必须交给我们艺术中心才行，不能交给活动中心报名处。”该艺术中心李老师向记者介绍道。

记者从该活动中心报名处了解到，位于223室的钢琴艺术中心只是租赁活动中心的房子进行培训，是完全独立的私人机构。

外场：经营攀岩钓鱼

在海南（海口）青少年活动中心大楼西侧，有一个占地面积很大的“海南省青少年户外拓展训练活动中心”，里面有真人CS镭战、攀岩、射箭等多个项目，但收费很高。据教练员介绍，像镭战、攀岩每个项目每人收费80元，如果人多可以降低到50元一位。教练员

同样强调自己是花钱租赁活动中心的场地，所以是单独收费并且完全独立的。

在海南（海口）青少年活动中心里有一个面积很大的人工湖，这湖本是青少年泛舟赏景或开展水上活动的绝佳场地，却摇身变成了收费不菲的垂钓场。

8月1日上午记者在现场看到，人工湖几乎被铁护栏完全围住，人无法走到湖边。对此，一位前来钓鱼的男子告诉记者，这是为了防止有人偷偷溜进去钓鱼设置的收费栏。

一位工作人员介绍：“只要每人交20元钱，就可以在湖里钓鱼；但钓到的鱼不让带走，除非以每斤12元的价格把鱼卖走；钓鱼时原则上不允许使用带有倒刺的鱼钩，但如果多交100元钱就可以使用倒刺鱼钩。”这位工作人员表示，只要交钱一切都好说。

开展公益性活动 心有余而财不足

采访地点：海南省青少年活动中心

位于海口市文明中路一处不起眼的7层旧楼房，是共青团海南省委下属单位。

记者从省教育厅获悉，目前全省除三亚和三沙两市没有青少年活动中心外，其他各市县都建有青少年活动中心，绝大多数属于当地教育主管部门进行管理。仅有省青少年活动

中心和海口青少年活动中心是团组织管理。

位于海口市文明中路一处不起眼的7层旧楼房，是共青团海南省委下属的海南省青少年活动中心所在

地。房子是上世纪80年代建成的旧楼房，院子仅能容下10多辆轿车，这样的地理位置和硬件设施让省青少年活动中心鲜为人知。

省青少年活动中心主任黄国权

告诉记者，由于人员工资完全靠自筹，省青少年活动中心对开展公益性活动是心有余而力不足，只能靠拉一些企业组织青少年大型活动来增加收入。

人员工资靠自筹，缺少财政资金支持，较难开展公益性活动；没有青少年活动行业协会，不利于开展大型青少年活动。

记者调查

公益性不强成普遍现象

记者在采访中了解到，尽管我省绝大多数市县都建有青少年活动中心，但多数市县的青少年活动中心只是以收费培训为主，开展的公益项目相对较少。而目前只有澄迈、文昌、文昌三地的青少年活动中心活动开展得有声有色，省教育厅准备将这三地的青少年活动中心打造成校外教育的品牌，为各地提供

借鉴意义。

海南（海口）青少年活动中心副主任王红娇在接受记者采访时表示，目前政府提供给海口青少年活动中心是70%差额补贴，剩下30%的工资需要自筹，属于公益性二类单位。而海口青少年活动中心的老师和工作人员约30人，又要负担电费、清洁费、保安等费用，所以开展了一些收

费经营项目。如果财政资金充足或爱心企业捐款多，活动中心肯定会增加公益性项目，让家长和孩子切实得到实惠。

对此，黄国权也表示：“人员工资完全靠自筹，没有财政资金支持，的确很难开展公益性活动。”他告诉记者，目前其他省份都建立了专门的青少年活动行业协会，海南

到现在还没有成立这类协会，无形中制约了各地青少年活动中心的沟通和交流，也不利于开展大型青少年活动。

他表示，省青少年活动中心现在正酝酿开展一个“足球公益日”活动，每个周末免费给青少年进行足球培训，来体现省青少年活动中心的公益性。

呼声回

将增加一些公益性项目

作为海南（海口）青少年活动中心的主管部门，共青团海口市委书记周健在接受记者采访时，坦承海口青少年活动中心确实存在公益性不强现象，表示会尽快增加一些公益性项目。

周健告诉记者，海口市委、市政

府投入了上亿元，专门建设了海南（海口）青少年活动中心，就是想给广大青少年提供一个公益性的活动场所。但海南（海口）青少年活动中心注重收费培训缺乏公益性一直被家长所诟病。由于是财政差额拨款，此

前该活动中心过于看重商业创收，在2012年底把一部分场地出租了出去。活动中心自身开展的公益性项目太少，长期性的免费活动主要是进行心理咨询和合唱团。现在团市委正在努力增加该活动中心的公益性，

今年暑假专门在海南（海口）青少年活动中心增加了交通安全体验基地和青少年自护培训基地等。

样本之鉴

公益性培训其实可做到

“我在这里参加美术培训班没有交一分钱培训费，有时还能领到免费彩笔，班里还有一些乡镇的孩子也过来参加美术培训，大家都很开心。”8月5日下午，在澄迈县青少年活动中心参加完培训的刘同学兴奋地告诉记者。

在澄迈县青少年活动中心，这个中心的公益性不再是一个口号，这里成为一个真正免费的青少年活动乐园。

位于金江文化广场南侧的澄迈县青少年活动中心，占地面积约10

亩，建筑面积3000多平方米，总投资达800多万元，2009年1月正式投入使用。中心大楼设有展览厅、动感电影厅、科技室、书画室、健身房、舞蹈室、钢琴室、古筝电子琴室、电脑室、声乐室、滑冰场等21个功能活动室。

刚开始投入使用时，该中心也曾进行过收费培训，但培训价格低于市场价格。后来澄迈县委主要领导到该青少年活动中心调研时，了解到需要收费对孩子进行培训，认为收费不能体现出公益性，应该完全免费对学生进行校外培训。2013年起，澄迈县把

2013年起，澄迈县把活动中心周末和寒暑假艺术培训经费纳入县财政预算，实行免费培训。

活动中心周末和寒暑假艺术培训经费纳入县财政预算，实行免费培训，当年拨付经费30万元。现在每年免费培训经费已经增加到50万元。

“2013年3月，来青少年活动中心参加培训的孩子只有100多人，现在增加到1000多人，而且人数逐日增多。免费培训不仅吸引了县城的孩子，一些乡镇的孩子也在假期过来参加培训，家长和学生都非常满意。”澄迈县青少年活动中心主任吴君秀介绍，现在活动中心主要利用下午第三节课后活动课到学校对学生进行培训。下一步还考虑把免费培训范围扩大到乡镇地区，把孩子从网吧吸引到文艺培训课堂上来，真正让家长和学生体验到青少年活动中心的公益性。

管理说

回归公益势在必行

青少年活动中心都应该回归公益。政府在资金上也应该予以进一步支持。

省教育厅副厅长廖清林认为，青少年活动中心是中小学生开展素质教育活动的主阵地，是学校教育的延伸和扩展，能给学生成才提供更合理的时间培养和创新探索。而公益性是青少年活动中心的根本属性，所有青少年活动中心都不应背离公益性原则。

廖清林告诉记者，目前教育部门主管的各市县青少年活动中心的日常运营经费是有保障的，省教育厅利用“中央彩票公益金”每年都会给各市县青少年活动中心提供运营经费。而当地政府根据本地实际情况，会把青少年活动中心确定为公益一类或公益二类事业单位，财政予以全额或差额补贴，所以各市县青少年活动中心都应该为未成年人大量开展免费活动，即使收费项目也应该微利并经过物价部门审核，而对于贫困学生应该一律免费。把青少年活动中心进行商业化运营是不应该也是不允许的。所有青少年活动中心都应该回归公益。政府在资金上也应该予以进一步支持，既不允许收费又不拨款就很难落到实处。

廖清林表示，现在我省可供青少年活动的体育、文艺等各类场馆十分有限，远远不能满足学生的需求。政府机构应该加大对这类场馆的建设，让青少年能全面健康发展。

专家之策

回归初衷分两步走

第一步：适当商业化操作，培训价格低于市场价。

第二步：积极争取财政支持基础上，发动社会力量支持。

“既然是政府投资的公益性机构，完全进行商业化操作肯定是不合适的，也绝不是政府建设青少年活动中心的初衷，各地青少年活动中心可根据实际情况，逐步回归公益性。”海南师范大学教育科学学院副院长任仕君向记者表达了自己的看法。

任仕君认为，为了建设青少年活动中心，各市县动辄投资几百万甚至上亿元资金，就是希望给青少年提供一个成长发展的公益性活动场所。像海南（海口）青少年活动中心位置处于黄金地段，又是巨额投资，不利用好实在可惜。青少年活动中心回归公益性可分两步进行，第一步是一些目前属于财政差额拨款或完全自筹的青少年活动中心，可以适当进行商业化操作，但培训价格要低于市场价。同时活动中心可以开设一些“吃苦体验活动”、“假期安全防护讲坛”、“青少年球赛”等一些花费少的活动免费向青少年开放，让家长和学生感受到一定公益性。主管政府部门应发挥监管作用，不能完全放任活动中心自主经营，要在市场调研基础上对活动中心开办的收费培训项目进行限价，以低于市场价格的收费培训和完全免费的一些活动吸引青少年参与。

第二步在积极争取财政支持的基础上，青少年活动中心可发动社会力量，联系一些爱心企业投资到青少年成长活动中。一方面可通过社会捐书建立起自己的图书馆，另一方面通过企业捐助实现青少年免费参加培训活动，最终逐步实现所有活动完全免费，真正回归公益性。

他山之石

抓好三要素 实现公益性

一是政府重视。
二是经费保障。
三是与学校教育紧密衔接，努力整合社会资源。

早在2010年，上海卢湾区、静安区的青少年活动中心；辽宁的鞍山市青少年活动中心就实现了完全免费。在2012年，上海浦东青少年活动中心停办了所有收费兴趣班，大力开展爱国主义教育、民族文化教育、市区青少年集训等传统公益活动，并联合学校开设更多公益活动。上海虹口区的青少年活动中心也取消了收费类兴趣班。这些活动中心的活动室、展览室以及各种设备设施向青少年完全免费开放，并安排教师为青少年免费培训和辅导。免费培训项目包括艺术类、科技类、体育类等。青少年活动中心开展的文艺演出、各类比赛、社团活动、社会实践等任何活动都不收取任何费用。

这些青少年活动中心之所以能够实现免费开放，取决于三个因素。首先政府重视是青少年活动中心免费开放得以实现的重要保障。

其次经费保障是能够实现免费开放并得以运行的关键。像上海卢湾区青少年活动中心的经费所需由教育局全部承担，教育局在经费投入上实现“三个确保”，即确保专项活动经费、确保日常管理经费、确保教师收入提高。

最后是与学校教育紧密衔接，努力整合社会资源。青少年活动中心为中小学提供“菜单式课程服务”，各中小学可以根据活动中心提供的这一“菜单”，将学习兴趣相同或相近的学生编成相应的“科艺兴趣班”，到活动中心免费接受培训。

（本报海口8月6日讯）



暑假，服务于学生的公益性活动较少，“放羊”的学生安全问题令人担忧。本报记者 陈元才 摄