

国办出台“三假新政”促进旅游消费

## 鼓励夏季周五下午+周末结合休假

综合新华社北京8月11日电 为激发旅游消费热情、扩大旅游消费规模，我国将实施进一步落实职工带薪休假制度、鼓励弹性作息、鼓励错峰休假三大措施，同时强调各地各单位不搞“一刀切”。

11日正式公布的《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》提出，各级人民政府要把落实职工带薪休假制度纳入议事日程，制定带薪休假制度实施细则或实施计划，并抓好落实。

## 意见亮点

首次直接谈及优化调整休假安排

《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》一大亮点就是首次直接谈及优化调整休假安排。特别是针对当前旅游供需时空错配等问题，明确提出在稳定全国统一的既有节假日前提下，有条件的地方和各单位可根据实际

情况，依法优化调整作息安排，包括创造条件依法实施周五半天工作、周末两天半的休假制度。单位和个人可根据自身实际情况，将带薪休假与本地传统节日、地方特色活动相结合，安排错峰休假。

## 鼓励错峰休假

各单位和企业可根据自身实际情况，将带薪休假与本地传统节日、地方特色活动相结合，安排错峰休假

国办在意见中明确提出鼓励错峰休假。在稳定全国统一的既有节假日前提下，各单位和企业可根据自身实际情况，将带薪休假与本地传统节日、地方特色活动相结合，安排错峰休假。

国办在意见中明确提出鼓励错峰休假。在稳定全国统一的既有节假日前提下，各单位和企业可根据自身实际情况，将带薪休假与本地传统节日、地方特色活动相结合，安排错峰休假。

在宁夏、新疆、西藏、广西等地，大多数旅游者出行不用“黄金周扎堆”，这是由于当地民众在开斋节、古尔邦节、藏历新年、壮族三月三等民族传统节日放长假。今后，从山东省的孔子诞辰到福建省的妈祖祭典，人们可望享受更多地方性、民族性的公共假日，而从中释放的消费潜力是惊人的。

“地方假日与全国假日可形成良好的假日错峰效果。”国家旅游产业科

技术创新工程中心主任石培华说，一方面，地方假日时间与全国假日时间不同。另一方面，即使地方假日时间接近国家假日，也因其时长不同产生错峰效应。如山东的孔子诞辰纪念日适逢国庆国家假日，因此可叠加形成8—10天的假期，与全国国庆假期可有一定的错开。福建的妈祖祭典等主要是在4月底五月初，也可以在清明国家假日时与全国假日时间有一定错开。

根据预测，全国有节日基础的省(区、市)中增设地方假日后，至少可以覆盖全国六成人，部分省(区、市)可以多形成一个3—6天的长假，也有部分省(区、市)可以形成2个3天左右的小长假。

## 鼓励弹性作息

夏秋季是我国旅游的黄金季节，每周半天的时间，就能多形成52个周末休闲组合，或者形成26个固定长周末

有条件的地方和各单位可根据实际情况，依法优化调整夏季作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。

石培华说：“针对华东地区酷暑，东北地区严寒等气候特点，减少对民众休闲出游的气候适宜性考虑，‘一刀切’的放假方式也不符合我国地域广阔的国情。夏秋季是我国旅游的黄金季节，每周半天的时间，就能多形成52个周末休闲组合，或者形成26个

固定长周末，可以大大释放消费潜力。”

据测算，每周减少半天的工作时段或每两周减少一个全天的工作时段有利于节能减排和环境治理，对人口密集的城市效果尤其明显。

错峰休假和弹性作息是鼓励性和倡导性政策，非强制性政策，也不能全国“一刀切”，各地各单位在严格遵守法律法规前提下，可根据自身实际情况自愿实施。

## 落实带薪休假

地方要出细则，政府做好督察

与颁布的文件政策相比，现实中落实带薪年休假制度的进展相对缓慢。人社部近期一项调查显示，带薪休假落实率约为50%，而落实带薪休假比较好的单位，主要集中在党政机关、事业单位、大型国有企业、外资企业，像一些民营企业、中小企业落实的相对较差。国家统计局公布的一份报告称，42.4%的职工“不休或未休带薪休假”的原因是“担心休假影响前途”。

“带薪休假提了多年，真正落实的企业与部门不多，有这样的权利，但难以享受。如果能建立起相对完善的督察制度，加大强制性执行力度，将有助于政策的落实。”安徽大学旅游管理系副主任李经龙说。

吴文学说，中央强调各级人民政府要把落实职工带薪休假制度纳入议事日程，制定带薪休假制度实施细则或实施计划并抓好落实。

据介绍，今年以来，已经有不少地方出台了落实带薪休假的意见和相关细则，带薪休假的落实力度正不断加大。湖南、甘肃兰州、黑龙江哈尔滨等多地先后出台了机关事业单位工作人员带薪休假的实施细则。

在房地产企业工作的小李蒙，入职三年来从来没有休过年假。在他看来，民营企业是带薪休假落实的一个软肋，希望通过督察制度的完善尽快让这里的员工也能享受到正常的休息权利。

## “三假新政”如何落实到位？

今日关注·「三假新政」

弹性作息：如何避免「画饼充饥」？

一度引发猜测的“2.5天弹性作息”11日水落石出。意见指出“有条件的地方和各单位可根据实际情况，依法优化调整夏季作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件”。

在北京工作的河北人陈刚说：“平时周末两天回家太赶，多半天时间就能‘常回家看看’，特别是炎炎夏日里，多半天假期是很好的福利。”

然而，记者采访发现，在“工作前途考量”与“请假成本”叠加之下，一些上班族仍有顾虑。

记者采访发现，目前各地、各单位请假程序大多繁琐，往往要经过多个环节审批。26岁安徽白领吴菁说：“根据公司规定，要先领请假表，再找领导层层签字报批，请4个小时的假，光签字都不止跑上4小时。”

一些民众还担心，周五休假“弹性”，是否意味彼时加班“有理”？

广东财经大学旅游管理与规划设计研究院院长张伟强教授说：“要让小短假落到实处，首先需要界定出来的0.5天假期给予界定，如果定义为占用了工作时间，那么怎样去补，就要有明确政策。”

他还指出，这种休假时间不能全国“一刀切”，而是要按照不同岗位、不同职业甚至不同地区，区别对待，分类处理。

国家旅游局副局长吴文学说，弹性休息等措施是要在不影响各单位和企业正常生产经营活动前提下，集中居民休闲时间，释放旅游消费潜力，促进旅游消费增长。错峰休假和弹性作息是鼓励性和倡导性政策，非强制性政策，也不能全国“一刀切”，各地各单位在严格遵守法律法规前提下，可根据自身实际情况自愿实施。

北京旅游学会副秘书长刘思敏也表示：“对于2.5天的小短假，分析其三大关键词，‘鼓励’而非统一、‘夏季’而非全年、‘有条件’的单位而不是全部，也说明这项政策惠及的群体和人数是在一定范围内的。”

错峰休假：怎样突出「假节合一」「量身订制」？

温泉成了下饺子、动物园里只见人、高速公路大堵车……“每逢佳节必爆棚”是许多人的感触；同时，面对许多极具魅力的民族地方节日，一些上班族却只能叹息“世界那么大，我想去看看”。

携程网今年发布的《2015中国游客旅游度假意愿报告》显示，81%的用户希望避开公共假期，错峰出游。去年北京人的“APEC假”令不少外地人羡慕，而此次意见提出的“错峰休假”让这种“意外之喜”成为可能。

11日出台的意见明确提出，鼓励错峰休假。在稳定全国统一的既有节假日前提下，各单位和企业可根据自身实际情况，将带薪休假与本地传统节日、地方特色活动相结合，安排错峰休假。

南开大学旅游与服务学院副教授杜炜指出，落实错峰休假首先要合理安排和调整休假制度，要在保证国庆、元旦等传统重要假期基础上，结合南北方、少数民族特色，适当调整假日品种；其次是在带薪休假制度相对完善的前提下，可拆分现有的长假，分解成多个与民族节日相契合的“小长假”。

事实上，我国一些地方已经在践行带薪休假与当地民族节假日灵活结合的方式。每逢壮族三月三、傣家泼水节、藏族藏历新年等，当地便施行灵活变通的休假模式，通过“挪假”“拼假”的方式让人们“玩得好、休得好”。

采访中旅游专家们也建议，相关错峰休假等制度落实后，各地还需根据地方特点，挖掘当地乡村民俗、节庆活动，面向不同的人群，包装打造多样化的旅游体验类产品。

带薪休假：私企「重灾区」如何「攻坚」？

不休假不许评劳模、应休不休者年假补贴不再发放……近日，多地出台“硬规定”促带薪休假落实引发争议，也凸显出这一制度多年来“镜花水月”的施行现状。

新华网最新调查显示，七成多网民过去3年内没有享受过带薪休假。没休成假的原因中，“想休不敢休”“想休没时间休”“担心休假会影响前途”三项的占比达到一半多。

然而，另外一个问题更值得深思：国家统计局陕西调查队相关调查数据显示，过去3年内，当地行政机关、国有企事业单位八成以上职工能够享受带薪休假；内资私营企业三年内享受过带薪休假的职工比例不足半数，小微私营企业多数没有落实带薪休假。这种现象，在全国各地并不鲜见。

“带薪休假难，主要难在私企。”国家行政学院教授竹立家说，“我国80%以上的劳动力在民营企业，收益不稳定，必须努力工作以保住岗位。”

今年初公布的《国民旅游休闲纲要（2013—2020年）》中提出，“到2020年基本落实职工带薪年休假制度”。要达到这一目标，广大私企、民营企业劳动者权益无疑是重点攻坚对象。

专家指出，带薪休假在我国从制度层面已经解决，问题的关键在于如何全面落实，这需要用人单位、劳动监察部门、工会和员工等多方面加力。

其一，要建立严格的监督机制，劳动监察部门对重点企业事业单位进行不定期检查，发现有规不依现象不要姑息，严肃查处。其二，工会方面加强对职工带薪休假权益的积极争取和切实保障。其三，建立健全职工权益追溯机制，在职工权益受到侵害时，通过集体协商机制维权等。

“带薪休假非小事，而是经济社会发展的一个重要标志，同时也与一个国家的文明程度有关。让劳动者不再在要‘福利’还是要‘饭碗’中纠结，是落实带薪休假、增进社会福祉的应有之义。”竹立家说。



## 天安门区域为“9·3”阅兵搭建各类设施

这是天安门城楼南侧为修建临时观礼台而搭建的护栏(8月11日摄)。

目前，北京天安门区域用于“9·3”阅兵的临时观礼台、大屏幕等设施正在紧锣密鼓搭建中。

新华社记者 沈伯韩 摄

## 民政部等三部门发通知要求做好慰问抗战老战士等工作

据新华社北京8月11日电 据民政部网站消息，11日，民政部、财政部、国家卫生计生委发出通知，要求做好慰问抗战老战士等工作。

通知指出，在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动期间，各地民政、财政、卫生计生部门，要结合本地实际，通过上门看望、发放慰问金或慰问品、邀请参加纪念活动、举办座谈会、联欢会等形式，集中组织对健在的抗战老战士(含生活在大陆的国民党抗日老兵)进行走访慰问，以表达党和政府对他们的关怀，褒扬他们为中华民族作出的重大贡献。

通知要求，要深入了解抗战老战士生活状况，对享受补助后生活仍有困难的，依据相应政策及时给予救助；要结合基本公共卫生服务项目实施，积极协调辖区内有相关医疗卫生和社区服务机构，为抗战老战士提供便捷、优质的医疗保健服务，为抗战老战士建立健康档案、跟踪服务；要安排专项经费，为有需求的抗战老战士配发代步轮椅和助听器。要充分调动社会力量为抗战老战士送温暖、献爱心，使他们真正感受到全社会的尊重，进一步增强他们的荣誉感和自豪感。同时要求给部分抗战老战士的一次性生活补助金，要在9月份前发放到抗战老战士手中。

通知强调，组织开展慰问工作，是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动的重要组成部分。做好这项工作，对于体现党和政府对抗战老战士的关心和爱护，加强爱国主义教育、弘扬和培育民族精神，具有十分重要的意义。

各地要要把走访慰问活动同推动落实各项优抚政策紧密结合起来，发现问题及时研究解决，确保各项优抚和救助政策落实到位，使抗战老战士幸福地安度晚年。

## 四类抗战老兵将获一次性补助5000元

据新华社北京8月11日电 (记者朱基钗)在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际，根据中央要求，民政部、财政部日前下发通知，向部分健在的抗战老战士、老同志发放一次性生活补助金。发放标准为每人5000元，9月份之前发放到位。

具体发放对象包括4类：抗日战争时期的在乡复员军人和残疾人；移交政府安置的抗日战争时期军队离休干部、无军籍职工；抗日战争时期在国民党军队服役，后在解放战争中起义、投诚编入解放军序列的在乡复员军人；参加过抗日战争，后回乡务农的原国民党抗战老兵。

通知要求，各地民政部门、财政部门要密切配合，结合当地实际制定具体工作方案，尽快组织实施向抗战老战士、老同志发放一次性生活补助金工作，确保9月份前将一次性生活补助金发放到抗战老战士、老同志手中。

同时，要加强对一次性生活补助金发放工作的监督管理，做到资金发放公正、公开、透明。

## 寻找长眠冰川71年的“驼峰航线”美军运输机残骸



8月5日，志愿者在海拔4200米的地方收集残骸。

一架美军运输机1944年在“驼峰航线”执行任务时，坠毁在西藏林芝境内海拔4000多米的无人区，长眠冰川深处71年。8月10日，“铭记·致敬——探寻驼峰英雄轨迹”公益活动志愿者走进深山找到部分残骸，并即日启程送往位于成都的建川博物馆收藏。

新华社发