

核心提示

一条路，串起片片美景，让游人留住脚步；一条路，展示人文历史，让游人加深记忆……

这，就是人们向往的旅游公路。

借助国际旅游岛建设东风，我省旅游公路建设迎来了新机遇。继文昌滨海旅游公路建成后，我省正全力建设万宁石梅湾至大花角旅游公路。未来几年，滨海旅游公路将成为一道亮丽的景观。

省长刘赐贵近日在万宁考察石梅湾至大花角旅游公路建设现场时指出，旅游公路的建设必须要与景观充分结合，依景建路、遇景设台，配套建设观景、休闲、购物、就餐等设施，真正赋予旅游公路旅游服务功能。

海南旅游公路建设刚起步，可说是在探索中前行，既有亮点，也有不足。如何树立科学设计理念，打造“内外美、路景相容、生态环保、红绿相映”的旅游公路，为国际旅游岛添光彩，是我们面临的课题。

起步▶

国际旅游岛建设催生旅游公路

离大海不远处，紧挨公路而建的便利店已基本完工，正加紧装修。旁边还建有景观栈道、厕所、停车场等服务设施。工人傅伏世与20多名工友正在进行内部装修。这，就是在建的万宁石梅湾至大花角旅游公路的一个观景平台——怡心野趣观景点。

“沿线共有13处观景点，两处服务区，布设慢行动车道，满足旅行者观光与休闲需求，该路计划年底完工。”项目代建经理倪号叶说。

省交通工程建设局局长吕晓宇说，随着国际旅游岛建设序幕的拉开，旅游公路也应运而生。2010年7月，《海南国际旅游岛建设发展纲要》提出：“延伸沿海公路主干线，分期、分段建设沿海观光公路，打通主干道通往旅游景区的连接通道以及景区和景区之间的通道，提高景区的可进入性。”2010年8月，海南省与交通运输部签署《加快推进海南国际旅游岛建设发展会话纪要》，进一步明确省部共建一批设施齐全、功能完善、符合国际服务标准的旅游公路，建成特色突出的环岛滨海景观公路。其中，文昌东郊至龙楼、陵水水口庙至南湾猴岛、琼海港下至潭门、万宁石梅湾至大花角旅游公路被确定为4个示范项目。

省交通运输厅副厅长姚建勇说，围绕海南旅游公路建设如何秉承先进的设计理念、高起点规划这一问题，从2010年起，省交通运输部门以国际旅游岛纲要为框架，与交通运输部联手开展旅游公路课题研究，专门编制了《海南省旅游公路设计导则》，导则借鉴了国际最新理念和建设标准，从总体设计、主体工程建设指标、安全设施、服务设施、景观环保等各个方面，详细进行了规划。明确了旅游公路的设计理念和目标：特色突出、主题明确、功能到位、自然和谐、舒适愉悦。确定了我省滨海、山地、沿江、文化历史旅游公路类型，设有观景平台、房车基地、停车休息区等。

2012年初，《海南省旅游公路发展规划》获省政府批复，规划提出，到2020年，新改建旅游公路达到1000公里以上，基本建成环岛滨海旅游公路。

目前，我省已建成文昌东郊至龙楼、昌江棋子湾等滨海旅游公路59公里，在建95公里。

“从全国来说，旅游公路建设刚刚起步，一切都在探索中前行。”交通运输部科学研究院有关专家说。



文昌滨海旅游公路。本报记者 王凯 摄

如何串起海南最美风景线

■ 本报记者 陈涛
通讯员 罗利明

短板▶ 建设刚刚起步 存在一些不足

短板1 旅游公路规模总体不足

“海南旅游资源丰富、景点众多，但受景区开发、建设资金等问题限制，目前景区通达深度参差不齐，部分重点旅游景区尚无干线公路连接，还存在不少‘断头路’，景区间联系不甚顺畅，在一定程度上制约了旅游业的发展。”省旅游发展研究会会长王健生坦言。

据了解，目前我省高速公路、国省道等干线通往旅游景区的连接通道以及景区之间的连接通道配置不足，通往景区景点的公路建设标准偏低，相当部分是利用原有的农村公路，路面质量及通行条件较差，旅游景区的可进入性不强，沿海地区的滨海旅游公路无论是数量和等级均不能满足国际旅游岛建设的需求。

短板2 旅游服务配套设施不全

8月8日，双休日。文昌滨海旅游公路东郊至龙楼段车来车往，热闹非凡。

突围▶ 旅游公路建设需越过“四道坎”

“在建设国际旅游岛的背景下，旅游公路建设对开发利用我省滨海旅游景观和旅游资源，扩大交通供给能力，实现旅游产品的多元化发展意义重大。同时，旅游公路项目建设的深度延伸为建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系提供重要基础，更好地落实‘多规合一’。”吕晓宇阐述了这一观点。

海南旅游公路建设既有机遇，也有挑战。吕晓宇认为，推进旅游公路建设，亟需解决规划建设理念、公路廊道规划控制等四大问题。

问题1 规划建设理念

旅游公路的建设就是找到公路与旅游的切合点，将公路规划建设与公路沿线和目的地旅游资源实现联动开发，充分挖掘、提炼公路廊道内视觉、自然、文化、历史、娱乐的价值，形成公

路、旅游景区、旅游配套、旅游服务的一体化旅游综合体模式。但从目前各市县已实施的旅游公路建设现状来看，大部分只注重单一的交通通行功能，在公路沿线旅游价值评价、旅游服务设施设计、景观环境保护、个性化的旅游标示设施等方面考虑较少，与旅游资源开发、国土利用规划统兼规划建设的更是凤毛麟角。下一步旅游公路项目的规划建设应尽可能遵照省交通运输厅下发的《海南省旅游公路设计导则》进行。

问题2 公路廊道规划控制

随着旅游公路建设的推进和交通可达性的延伸，公路廊道内的土地资源、自然及景观被无序开发破坏较严重，房屋抢建、矿产林木盗抢等现象频发，地方政府如不加以规划和控制，旅游公路通车之时，原有自然景观资源将不复存在，也就违背了旅游公路建设的初衷。

问题3 二次创作和经营开发

旅游公路是一条珠链，将美丽的景

问题3 路与周边环境不协调

林先生是个摄影爱好者，周末经常驱车到海边拍海景。“我最近好几次开车到在建的万宁石梅湾到大花角旅游公路转弯，路上设了不少观景台，让游客停车休息、看海景，很好。但遗憾的是，部分路段周边环境遭受破坏，简直大煞风景。”林先生说。

记者近日在该路看到，沿途乱采乱挖、乱搭乱建现象严重，公路边坡的沙被大量盗采，留下一个个深坑不一的大沙坑，裸露的沙坑、矿坑随处可见。太阳河大桥出海口水浮莲滋生，沙滩被破坏。

“能看到大海的路段不多，主要集中在大花角一带。在南燕湾一带，一眼望去，都是密密麻麻的房子，根本看不到大海。”林先生说。

吕晓宇说，前些年在做项目勘测时，开车在路上，南燕湾一带美丽海岸能尽收眼底，而随着房地产的开发，优美的海景却渐渐淡出人们视野。

不复存在，也就违背了旅游公路建设的初衷。

问题4 建设资金、用地和环保

“穷山恶水出美景”，旅游公路的建设条件复杂，投资较大。同时用地、环保等刚性约束较多，因此，应尽快建立省地两级的资金投入保障机制，加强用地规划支持和环境保护是当前旅游公路建设要突破的主要瓶颈问题。

部门回应▶ 提升三类水平突出五大特色

“借助海南国际旅游岛、旅游特区建设以及‘一带一路’战略实施的东风，海南旅游公路建设将面临新的机遇。”姚建勇如是说。

那么，今后海南旅游公路该怎样建，如何为国际旅游岛添彩？

姚建勇表示，今后我省将把旅游公路作为路网建设的重要内容，结合国际旅游岛建设战略定位，以“多规合一”为契机，本着“生态、人文、科技、经营”四大设计理念，全面打造特色旅游公路，为国际旅游岛添光增彩。其发展目标是：“打造一个体系、提升三类水平、突出五大特色、基本建成环岛滨海旅游公路”。具体来说，就是以旅游资源分布为依据，筛选出有较高旅游价值和旅游特色的线路建旅游公路，打造国内第一个省级旅游公路体系。

“十三五”期间，我省将规划建设422.7公里旅游公路，其中滨海旅游公路162.7公里，山地雨林旅游公路约120公里，滨河沿江旅游公路约70公里，其他旅游公路70公里。总投资约41.3亿元。力争到2020年基本建成以环岛滨海观光为主的1000公里旅游公路。实现17大旅游景区和22个特色旅游小镇通达性达100%。

“我们将加强公路自身与风景的

融合，在风景优美的路段，增加观景平台，为游客提供停车、拍照、休闲场所。同时，完善旅游公路配套功能，提供特色美食、旅行补给及其他服务。”姚建勇说。

省交通运输厅规划处处长王凤说，为展示亮丽的公路景观，满足广大游客的观赏需求，我省下步将完善高速公路、国省干道的旅游交通服务设施，建设一批观景平台。新建三条高速公路共设置停车区4处，主要功能为休息、观景。省厅近期还对全省国省干线开展调研，初步梳理出63处具备建设观景休息区的区域。下步将结合旅游、景观、功能等研究，确定一批适宜建设观景平台的项目，并提出实施方案和计划。

未来值得期待，一条条环海旅游公路将串起海南“最美海岸线”，为国际旅游岛平添一抹亮色。

驱车疾驰于风光秀美的旅游公路，感受独特的椰风海韵。累了，可以停在路面上的驿站小憩，喝杯浓香咖啡，尽享惬意旅途……

这一愿景不久将变成现实。

专家支招

规划突出“多规合一”理念

江苏省交通规划设计院有限公司院长、研究员级高工杨卫东

旅游公路是旅游产业链中的重要环节，旅游公路规划不是单一的公路网规划，而是涉及到交通、旅游、城市规划等多部门的一项工作，要充分体现保护性、恢复性、提升性理念。因此，需要加强与景区规划、美丽乡村规划、农村公路规划、自行车道规划、徒步旅游道路等规划衔接，增强旅游公路带动效应、串联作用。在此基础上，构建旅游公路的旅游体系和景观体系，避免公路建设和旅游开发脱节。

依景建路 路景相容

省公路勘察设计院总工吕昌

海南山海景色秀美，对游客具有吸引力，旅游公路规划设计应依景建路，充分显山露水，实现路景相容。在景观设计上，应考虑周围环境的装扮，使旅游公路融入生态环境中，构成景区的一条彩带，以满足观光旅游和体验旅游的需求，营造出“车在路上走、人在画中游”的优美环境。

海南省旅游发展研究会

会长王健生

旅游公路不一定都修得很直，可依山就势，该弯则弯，该陡则陡，让游客在“曲径通幽”中感受大自然的魅力。

江苏省交通规划设计院有限公司研究员周兴华

在国际旅游岛上建设的公路，都应尽力打造成旅游公路。

突出海南原生态山海格局

交通运输部科学研究院

副总工程师、研究员陈济丁

海南旅游公路（风景道）的建设要以服务自驾游、房车游、自行车游、徒步游等为目的，要以突出海南原生态山海格局、自然景观风貌、保护本色民族风情为前提，以打造国际一流的公路旅游产品为目标。

海南可依托旅游特色突出的干线公路，充分利用国、省干线已有资源，选择基础条件较好的养护道班，进行公路养护道班的改造工程，开放养护道班的洗手间，增加休憩、购物等服务性功能，改造完成一批“公路驿站”，满足自驾游出行的休憩需求。

应具多样性和独特性

江苏省交通规划设计院股份有限公司

有限公司景观设计所所长高永忠

旅游公路应该具备多样性和独特性。应对全省的旅游公路进行分类规划，根据旅游公路所处区域的旅游景区内容和旅游资源划分不同等级，每一条不同级别的旅游公路对应不同的规划标准和规划内容，形成各具特色、人路相宜、空间共享、服务完善的旅游休闲廊道。

旅游公路的服务对象是户外爱好者、驾驶人员，其设计的内容不能仅在公路的基础上进行景观绿化设计，而是要考虑使用者的心理体验。因此，在道路选线、道路断面形式、材料材质、沿线旅游与景观、人文资源的整合、交通与旅游标志标牌等需要精心研究，不能用统一的技术标准来对待每一条旅游公路，旅游公路应具备多样性和平独特性。

（本报海口8月13日讯）

名词解释

旅游公路 从广义上来说，旅游公路指具有交通运输和景观欣赏双重功能的公路；从狭义上讲，旅游公路指路旁或视域之内拥有视觉的、自然的、文化的、历史的和（或）娱乐价值的公路。