

村务公开才能让监督无缝隙



■ 张成林

8月18日,三亚市吉阳区中廖村第七届村民代表会议审议通过了中廖村自治章程,对“四议两公开”进行了细化,在这个3000多人的村子里,村干部做得好不好,村民们拿这把“尺子”量一量就知道。(8月19日《海南日报》)

村务公开,是中国村民自治制度体

系的重要环节,也是推进农村民主管理的有效路径。但长期以来,村务活动不够透明、基层职务犯罪时有发生,却是不争的事实。在此背景下,中廖村将村务公开制度化、精细化的做法值得点赞。此举可充分发挥群众的知情权、监督权,进一步规范村干部的权力运行,严防“小村官大贪腐”。

农村虽为基层,但村务工作却直接关系到百姓冷暖,关系到政府形象;村干部职位虽小,但管理的事务、掌管的资金却不少,专项扶贫补助、集体资产处置、农业种植补贴……这些事情,在百姓眼里,样样都是大事情。村干部权力的行使,倘若没有明确的边界,没有充分的监督,定会

留下徇私贪腐的空隙。然而,由于农村位置较为偏远,且村务工作具有“多、散、杂”的特点,村干部的权力也很难获得来自上级的有效监管。因此,村务公开,可使村干部的所作所为直接受到百姓的监督,使监督无缝隙,这无疑是预防“小官大贪”、维护百姓切身利益的有效形式。

不可否认的是,村务公开的状况却并不乐观,虽然国家对村务公开早有明文规定,但不少基层村干部却有意无意对村务公开进行模糊化处理。村中事务,往往是少数干部说了算,缺少与群众的有效沟通。村务公开也往往是村干部公布什么,村民就看什么,村干部不愿公布什么,村民便很难得知。“公示墙”、“明

白纸”,在农民心里变成了“糊弄墙”、“糊涂纸”。因为不清不楚,群众的监督权也便形同虚设。因此,落实村务公开,就要像中廖村一样,以积极的态度将村务公开制度化、精细化,不仅对日常工作进行定期公开,也对模糊之处进行详细规范,同时,还根据群众意见随时点题公开。

制度的生命力在于执行。落实好村务公开,就需将制度不打折扣地执行,通过法规将制度细化、实化,增强可操作性,落到实处,行之长远,而不能流于形式。落实好村务公开,需要村干部不断提升自身素质,提高管理、服务的水平,坚决杜绝以权谋私的行为,要知道,村务管理越明确、清晰、公开,就越有利于工作的开

展,就越有利于促进农村干群关系的和谐。落实好村务公开,也需要广大村民自觉担起监督之责,借助这一契机,努力提高参与村务工作的热情,对模糊不清的事情及时追问,对村干部以权谋私的违规行为敢于揭露,决不纵容。

当前,经济发展步伐加快,集体经济明显增强,农村集体财产的管理、生态环境的改善等村务工作越来越重要,村干部的作用也越来越大。在此情形下,村务公开显得尤为急迫。只有切实做到村务公开,让群众参与到村务活动中来,也才能让村干部形成对权力的敬畏,也才能有效规避农村发展中出现的诸多弊病,进而促进农村社会的和谐发展。

党报观点摘要

新闻发布须懂公众心理

陆侠

事情往往这样,按照“最坏的可能”来发布信息,反而为事件处置赢得了主动。总想减轻危害、淡化灾情,初衷可能是害怕引起恐慌,但实际上随着伤亡数字上升,反而可能导致人们的恐慌和焦虑升级。这里面其实有“信息心理学”的道理,需要我们细心体察。

新闻发布应该理解、尊重和顺应公众心理。不应纠结是否要把最坏的可能性告诉大家,就算公众的承受能力有限,但有心理准备总比没有好;即便证实事情没那么严重,也不应担心下不了台。事情有好转,大家总会愿意接受,情况由坏变好、损害由重变轻,其实跟公众内心期望的是合拍的。

(摘编自8月19日《人民日报》)

保障房阳光透明才是真保障

近日,审计署发布了2014年城镇保障性安居工程跟踪审计结果公告。此次审计署再度“揪出”多重问题,显示了保障房制度尚存瑕疵——暗箱操作多,审核不透明。法律法规再完善,审核要求再严格,融资渠道再丰富,如果执行时做不到开放透明,信息披露做不到及时公开,地方上虚报材料套取资金、家庭以不实材料骗取住房的情况,就难以根治。

要让保障房真正起到保障之用,须确保保障房制度的阳光透明。一是决策要开放。二是建设、分配过程要公开透明,挤压保障房“中饱私囊”的可能。因此,须将保障房置于公众监督视野下,让老百姓看得见摸得着,杜绝其成为官员“权力自肥”的工具,或是骗保者舍不得吐出的“唐僧肉”。如此,才能激活这一民生工程的最大善意。

(摘编自8月19日《广州日报》社论)

隐患排查不只在灾难之后

李思辉

安全大于天,“暗访”、“拉网式排查”非常有必要,但是不是排查了,各企业就可以高枕无忧呢?不是。生产每天都在继续,新隐患和新问题每天都可能发生,关键是要建立一套日常监督和排查机制,在最短的时间内及时发现隐患、控制隐患、排除隐患,预防和杜绝安全事故的发生,保证民众的生命财产安全。要树立以人为本的现代安全观,“坚持关口前移,加强日常防范,加强源头治理、前端处理”,真正从“事故发生——空洞反思——应急式排查——事故再次发生”的循环中跳出来。

本版言论只代表作者个人观点
投稿信箱:hnrbl@163.com

残疾证成“唐僧肉”凸显监管缺失

来论

■ 何勇海

残联理事长受贿办理假残疾证,民政局生产科长收钱通过年检。普通企业摇身变成福利企业,得以堂而皇之骗取税收补贴。这是发生在江苏镇江丹阳的一桩窝案。假残疾证已被吊销,涉事公司已补缴税款70余万元。(8月19日《澎湃新闻》)

残疾证,是认定残疾人类别与等级、维护残疾人合法权益的合法证件。在这起腐败窝案中,那批违法办理的残疾证及附着在其上的隐形价值,完全成企业、残联、民政局一干人等争食的“唐僧肉”——企业想靠它们,把自己“打扮”成

集中安置有劳动能力的残疾人就业的福利企业,以骗取国家对其酌情减免营业税、增值税等税费;而残联和民政局则想凭借办理、年检残疾证的大权敛财,以充盈单位小金库或个人腰包。

这让人们不禁疑问,连健康员工也能顺利办理到残疾证,还有多少残疾证是人证相符的?还有多少福利企业中存在类似现象?福利企业用健康员工冒充残疾人,必然挤压真正残疾人的就业空间,侵害真正残疾人的劳动权益。用健康员工冒充残疾人,堂而皇之地骗取税收补贴,是对国家利益的非法蚕食。

事实上,鼓励安置残疾人就业的税收优惠政策已屡屡被扭曲。除丹阳这一桩是以健康员工冒充残疾人之外,有的企业采取“只要证,不要人”的假用工方式,来躲

避缴纳残疾人就业保证金,或骗取税收补贴;有的企业还以“先招聘,后解聘”的方式,制造安置一定残疾人就业的假象……这些都凸显出假福利企业的问题实在是多,有关部门应该从福利企业的资格认定、年检、退税等环节,切实加强监管,以免它们打着安置残疾人就业的幌子谋取私利。

加强监管的重中之重,应在理顺监管体制。目前,残疾人的鉴定由残联负责,福利企业的认定由民政负责,而税收优惠则由税务执行,这就造成资格认定与税收减免管理存在某种程度的脱节。如何弥补脱节,确保认定与年检环节为免税环节负责,是必须研究的课题。对企业负责人利用残疾证骗取税款的行为,也不应仅予以追缴税款,还应追究其刑事责任,否则,难以避免类似丑闻再现。

找到事故原因、彻查事故责任,让“安全感”成为生活中最基本也最踏实的感受。

■ 中国青年报:多些“离任鞭炮”,少些落马官员。官员离任或者落马后,民众拍手叫好,放鞭炮庆祝。鞭炮声中听民意,这说明有些官员早就不得人心,其工作作风、生活作风乃至权力寻租等问题,在民间早有传闻和议论。如果这类鞭炮早点响起来,很多问题就会被提前发现和解决,腐败损失也会小得多。(饶毅)

工的讨薪之旅,不应该如此曲折屈辱。

■ 中国青年报:农民工讨薪不该如此屈辱。郑州一农民工讨薪,包工头称喝一杯20块,农民工喝酒后昏迷在街头。在制度化维权渠道不够畅通的背景下,讨薪“悲苦伶仃”很难说不是一种必然。一个旨在让劳动者“生活上多一些保障,心灵上多一些温暖”的社会,农民



图时说事

如此作秀给谁看?

山东潍坊昌邑市环卫工人向媒体反映,昌邑市环卫局举行的2015“夏送清凉”活动,现场为60位环卫工人发放绿豆、茶叶、毛巾等避暑物品,待拍完照片后环卫局又将物品收回。环卫工人对这种“作秀”行为表示不满。昌邑市环卫局回应,捐赠物品现场不够分配,只能统一收回,加工以后再统一分配。

炎炎夏日,为环卫工人送去“清凉”,本是一件温暖人心的事,但该环卫局“拍照后收回”的举动却实在让人心寒。送“清凉”是假,拍照作秀倒成了真。“拍照后收回”是形式主义赤裸

裸的摆拍,这种将环卫工人当成忽悠工具的行为,不仅伤了环卫工人的心,也是在打自己的脸,损害了自己的公信力。这种虚伪的形式主义危害极大,必须加大处罚,严惩不贷。该环卫局应深刻反省,与其拿这些花架子来往自己脸上贴金,倒不如为百姓做一些实实在在的事。这真是:

夏送“清凉”又收回,
如此作秀给谁看;
形式主义花架子,
虚伪投机惹心寒。

(图/薛红伟 文/张成林)

深入贯彻省委六届八次全会精神 扎实推进“多规合一”改革工作

■ 上接A01版

二是科学划定功能区,严格按照全省产业布局要求,明确本市县产业发展方向和布局;三是以产业风情小镇为重点谋划经济和社会发展项目,以质量内涵式精细化发展代替城市粗放扩张;四是与省“五网”相衔接,实现就地城镇化;五是优化发展环境、最大限度地简化行政审批;六是加强市县沟通衔接,树立全局意

识;七是在“多规合一”中积极推动“十三五”规划;八是继续重点落实违建、岸线、水污染专项治理工作,为“多规合一”改革扫清障碍,奠定基础;九是全力推进投资与民生工作;十是勇于改革创新。

省委常委、常务副省长毛超峰主持会议并就贯彻落实会议精神提出三点要求:迅速传达贯彻会议精神,认真分解落实会议提出的各项工作任务,抓紧启动

为了这方绿色更盎然

无论是对于建设资源节约、环境友好的海南国际旅游特区,还是对于全国各地生态的保护和建设,都有极大的意义。为此,本报今起推出“生态海南 绿色典范”系列报道,全面介绍海南建设生态文明、保护生态环境的重要成就和经验,敬请读者关注。

聚焦东寨港红树林保护是本系列报道的开山之作。红树林是海南热带绿色生态的一个重要标志。东寨港自然保护区内生长着全国成片面积最大、种

转产、就业和安置,建立综合生态补偿机制。这些顶层设计着眼长远,堪称保护生态的大手笔,充分彰显了一个生态大省的作为和担当。

对东寨港红树林的保护,是海南建设生态文明的一个缩影,具有一定的代表性。除此之外,还有很多类似的例子,我们都将一一予以报道。希望通过这组系列报道,能让读者窥斑知豹,较好地了解海南生态文明建设的理念和思路、方法和模式,进而认识到保住海南这一片绿色的意义和价值。

陵水精耕农业转型“试验田”

■ 上接A01版

创意及休闲农业观光”于一体的综合性热带农业产业示范基地。目前,陵水现代农业示范基地一期建设已完全投资2.6亿元,建成科研、农技培训中心、3万平米设施蔬菜种植大棚、800亩猕猴种植基地等。

如何实现“大生产”?

搭建平台实现产学研无缝对接

周国新是英州镇高土村村民,家里种了2亩青瓜。“种了20多年,传统的经验慢慢不奏效了,比如青瓜每亩总产量有8000多斤,但是能卖的商品果仅5000斤左右,另外病虫害也是让人挠头的事情。”周国新说。

海南20万亩青瓜种植面积,是由成千上万个周国新的零散生产“拼凑”而成,种植技术靠各自经验,产品质量参差不齐,怎么能打出品牌?海南人均耕地1.23亩,城镇化程度不高,决定了不能普遍推行大农场资本化生产模式。如何链接千千万万个小农户的“巴掌地”,实现大生产,成为海南农业转变发展方式的核心。

大农场生产也是一块块地、一个个农民种植出来,而它们产品质量统一关键在技术的统一、产品的管控。“海南农业的现状是,技

术有了,但是使用技术的层次不齐;标准有了,但是执行标准的不多。”海南大学经管学院副院长柯佑鹏教授说,需要一个平台,让技术与标准落地生根。

陵水现代农业示范基地就是这一个平台。“技术方面我们也不懂,我们做不了什么。但是我们能够把科研院所引进来,把农民吸引过来,通过基地把教学、科研和成果转化结合起来,做给农民看,引导农民干。”基地投资经营方海南润达现代农业股份有限公司总经理李宝尤说,“企业做销售,按标准收购,通过市场‘倒逼’生产。”

李宝尤介绍,基地已与中国热带农业科学院、海南省农业科学院、浙江大学、海南大学等高校及科研院所,以及新加坡、荷兰、以色列的高技术农业企业先后开展了长期合作。仅6月以来,陵水现代农业示范基地就已组织开展了科技培训班6期,参加培训的职业农民近800人。

资本如何介入农业?

探索高端农业与三产融合

谁能想到,陵水现代农业示范基地的投资方是做房地产“出身”的?“弃”地产投资农业,海南润达公司打着什么样的算盘?企业不是慈善机构,需要盈利才能生存。海南润达现代

农业股份有限公司董事长安俊明说,海南产业结构已经在调整,热带高效农业前景可期。

有专家认为,经济进入新常态,海南农业急缺资本;同时已完成资本积累的海南地产业,又需寻找下一个投资行业。这就给两者结合提供了双赢时机。

“技术是现代农业的支撑。基地里从国外引进的高档大棚设施、垂直种植系统,以及将要建设的物联网、物流自动传输系统等,是一种方向与潮流。”省农科院瓜菜研究所研究员肖日新说,“随着中国经济水平提高,人们对高端农产品的需求逐渐增加,这块市场因为农民无法投入高成本而成为资本介入的首选。”

除了高端农业,产业的融合也成为资本介入农业的着力点与盈利方向。陵水县长杨文平表示,陵水现代农业示范基地打通农旅通道,大力发展农旅高度融合的产业,将其打造成为集现代化、生态化、产业化、多元化为一体的综合性观光旅游热带农业产业基地,力争在琼南旅游经济圈中彰显出自己的亮点和特色。

整合产业链,也是资本带给海南农业的利好。品牌农业需要生产、收购、加工、销售等各个环节的配合,陵水现代农业示范基地就正在探索农业生产的标准化、系统化、绿色化,形成海南优质瓜果蔬菜的产、加、储、运、供、销产业链条。

(本报椰城8月19日电)

今日

证券导报 SECURITIES

抢鲜读

军工深化“无禁区”改革 打造地面防务千亿市场

(P01)

海南首批25家小微金融机构即将接入征信系统

(H02)

“草根金融”再添一道“防火墙”

(H03)

“贷”你装修 “贷”你买车

(H08)

海南个人消费贷款市场悄然升温

(H08)

沪指V型反转 盘中振幅近7%

(H08)

海南华生拍卖有限公司拍卖公告

(第150820期)

受中国信达资产管理股份有限公司海南省分公司委托,定于2015年9月9日上午10:00时在我公司拍卖大厅公开拍卖:(2000)琼高法执字第168-3号《民事裁定书》项下权益(海口橘海贸易总公司抵债资产—三亚市红沙镇芒村B6幢别墅)。保证金:150万元。以下人员不得竞买上述资产:国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、拍卖标的的涉及的原国有企业债务人管理人员以及参与拍卖标的的资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人;以及与参与拍卖标的的涉及的原国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人等有近亲属关系的人。标的展示日期:自见报之日起至9月8日。有意竞买者请于2015年9月8日下午17:00时前到海南华生拍卖有限公司了解详情并办理竞买手续(以保证金到账为准)。拍卖单位:海南华生拍卖有限公司;地 址:海口市秀英区丽晶路9号丽晶温泉海景花园听涛居15A;电 话:(0898) 68598868 1351982888;委托方监督电话:(0898) 68606865 686667384 68623068 68666481;委托方地址:海口市龙华区滨海大道123-8号信恒大厦17-18层;委托方网址: http://www.cinda.com.cn;财政部驻海南专员办监督电话:(0898) 66719286 66713686

海南省工商行政管理局 关于业务信息系统升级、暂停业务系统 公告

(P01)

为进一步提升业务水平和服务质量,海南省工商局将对全省范围内的业务信息系统进行升级,系统升级期间将暂停业务系统使用。现将有关事项公告如下:

一、业务系统暂停使用时间

2015年8月21日(星期五)