



海口进一步深化行政管理体制改革 凡涉及 投资和建设项目的 审批环节再减三成以上

■ 本报记者 李佳飞
实习生 冯定辉

今天上午，海口市委十二届九次全会审议通过了《海口市进一步深化市、区镇（街道）行政管理体制改革实施方案》（以下简称《方案》），明确将进一步合理划分市、区、镇（街道）的责任和权力，赋予区、镇（街道）更大自主权和管理权限，充分激发基层活力。

1、行政审批改革不彻底

《方案》提出，凡涉及投资和建设项目的审批总环节要再砍掉30%以上，同时审批总时间要再压缩15%以上。推进“多规合一”项目审批改革，对涉及“双创”的投资项目审批开通绿色通道，做到特事特办、急事快办。着力整合规范前置审批，对没有法律法规依据的初审、专家论证、现场勘查、评估认证等一律取消；有依据的，依法从严设定时限。

2、职责权力不对等

《方案》要求，坚持职权法定、能放全放、权责一致、资源匹配的原则，在经济建设与管理、城乡规划与建设、城市

背景 清除“堵点”“痛点”“盲点”

会上，海口市政府相关负责人介绍，经过3轮5次精简行政审批事项，海口市已向各区下放了161项行政管理权项，很大程度上提高了行政审批的效率和基层的积极性，极大地方便了群众。但尽管如此，广大群众对政府的行政审批服务和公共服务仍不满意，反映前几轮放

权的“含金量”不高，存在责任下放权力和资源不放、放了或者还未放到位的现象，致使区、镇（街道）没有人员编制承接下放权项、没有资金经费支撑等现象。

3、资源配置不匹配

《方案》提出，市政府工作部门的职责和权项下放各区后，原则上承担该项职权的人员编制和经费要随同下放。各区根据镇（街道）承担的职责，将不少于三分之二的人员编制和经费向镇（街道）下放。

4、责任待遇不平衡

《方案》提出，将对全市镇（街道）机关事业单位在编在岗人员实行干部工作生活补贴，进一步提高村（居）“两委”

干部的补贴标准，提高镇（街道）基层工作

人员的待遇，确保镇（街道）工作人员的福利待遇高于区级工作人员，区级工作

人员的福利待遇高于市级工作人员。

5、机构改革不彻底

据悉，此次海口市政府机构改革，市

发，企业和投资者办事便不便利，广大市民和游客满不满意等，因此，必须坚持问题导向，围绕简政放权、重心下移、强化基层、夯实基础，对症下药，着力清除阻碍城市管理和社会治理的“堵点”、企业和群众办事的“痛点”、公共服务的“盲点”等，深化体制改革。

级层面保留设置政府工作部门31个，不再设置部门管理机构；区级层面，区人民政府工作部门设置20个左右，强化区文明办、爱卫办等与“双创”有关的机构设置。

6、基层组织作用发挥不到位

此外，《方案》还要求，结合区域、地缘和人口等因素，合理调整社区布局和社区规模，进一步加大街道、村（居）办公公用服务用房的财政投入力度。各部门和镇（街道）确需将村（居）职责以外的工作交由村（居）办理的，必须经与村（居）协商同意后，通过政府购买服务等方式将工作任务交给社区办理。“双创”期间对居民支持参与度高的项目，采取“以奖代补”方式给予扶持等。

（本报海口8月20日讯）

市级综合执法权下放区镇（街），公安城管联合巡逻—— 海口“加减法”破题城管执法改革

■ 本报记者 单憬岗 实习生 何佳蔚

● 原属于市级城管部门行使的市容环境卫生、城乡规划、建筑市场、城市绿化、市政管理、燃气管理、环境保护、工商行政管理8个方面178项行政处罚权，全部相应下放到区镇。

● 组建海口市城市管理指挥中心，建设城市管理指挥协同运行平台。

● 组建80人的市城管警察支队。

● 各镇（街）设立巡逻组，由两支巡逻队组成，巡逻队按1名警察、2名警辅人员、2名城管执法人员、4名城管协管员的比例配置人员。

下放178项行政处罚权

此次改革力度可谓空前，需要市政市容系统做出巨大变革。

“我们将把综合执法权全部下放至区、镇（街）。”巴特尔说，海口将对该市市政市容委的职能、机构进行调整、精简，以后将主要履行统筹指挥、综合协调、监督考核的职能，原则上不再承担城市管理的具体执法任务。而原属于市级城管部门行使的市容环境卫生、城乡规划、建筑市场、城市绿化、市政管理、燃气管理、环境保护、工商行政管理8个方面178项行政处罚权，全部相应下放到区镇。

因此，今天的全会上通过了深入推进城市管理综合执法改革的决定，力求通过市级城管力量下放到区镇、建立“公安+城管”联合巡逻机制、设立城管法庭等重磅创新方式，力求强化区、镇（街）城市管理职责，整合优化城市管理综合执法相关职能。

而各区除履行辖区城管综合执法的所有权项、行使178项行政处罚权

之外，还将执法事项由区向镇（街）进一步下沉，具体组织辖区内的综合执法工作。

海口还将按照“一条热线、一个平台”组建起“海口市城市管理指挥中心”，建设城市管理指挥协同运行平台。升级优化城市管理信息监控系统，并尝试将城市管理网格与社会管理网格结合起来，实现“第一时间发现、第一时间定责、第一时间处置”。

“公安+城管”16小时巡逻

巴特尔说，目前城市管理综合执法工作开展过程中，多项执法处罚权需采取行政强制措施。而城市管理综合执法部门执法依据不足，权威性不够，加上队伍力量不足、装备设备不齐全，存在执法不到位，强制措施难执行，执法过程遭遇暴力抗法等问题。

为此，海口决心实行“公安+城管”

的全新执法模式，按照“统一调度、合署办公、属地管理”的要求，实现执法效率1+1>2。由市公安局副局长兼任市城管执法局局长，组建80人的市城管警察支队，除配合和保障城市管理法定职责的正常行使外，具体负责组织开展联合执法工作。

市城管警察支队的副支队长还兼任市城管执法支队副支队长，下设5个大队。在各镇（街）设立巡逻组，每个巡逻组由两支巡逻执法队组成，巡逻队按1名警察、2名警辅人员、2名城管执法人员、4名城管协管员的比例配置人员。巡逻队在广场、商业中心、人流密集区、重要场所、主要道路等区域，实行16小时不间断巡逻制，切实提高路面见警率、见城管率。

海口还将健全行政执法和司法衔接机制，依法审理城市管理综合执法的诉讼案件和受理强制执行申请。

（本报海口8月20日讯）

关注2015年中国海南七仙温泉嬉水节

一场节庆 一城欢动

■ 本报记者 苏庆明 特约记者 黄青文

又是一年七夕时，保亭嬉水节又到了！古代黎族苗族群众的祭水活动，如今已成了保亭全民狂欢的盛宴。

今天上午8时左右，保亭黎族苗族自治县的县城七仙广场旁，老刘的商铺已经顾客盈门，玩具水枪和巴掌大的塑料瓢盆几乎脱销。尽管阳光火辣，聚集到广场的岛内岛外嘉宾游客，已达到两万人以上。

伴着黎族音乐，身着绿粉橙红黄紫青服饰的“七仙女”手持圣水洒向观众，为他们祈福。水花扬起，欢呼鹊起。短暂的开幕仪式之后，人们的热情开始爆发。

身着清凉服饰的青年小伙子率先冲进广场两边的水池，相互泼水，又尽情地把水泼向池边群众。年轻姑娘们有的撑着伞，害羞地走开，有的则泼辣地拿起水枪“回敬”到底，青春气息到处洋溢。这一刻，人们脸上笑容绽放，沉浸在欢乐的

（本报保城8月20日电）

多个省外艺术团体送戏到保亭，当地群众表示——

惠民演出精彩“到家”了！

在新政镇，舞蹈《苗岭晨风》、民族服装秀《锦绣八桂》、女声独唱《嬉水欢歌》等节目，引来阵阵掌声和喝彩声。

什玲镇黎族群众黄启荣高兴地说：“没想到我们边远山区贫困市县的老百姓，在家门口也能看到这么高水平的艺术演出，希望这样的文化艺术下乡活动越来越多。”

为了欢庆嬉水节，海南省文化广电出版体育厅将由国家文化部、中央文明办主办的2015年“春雨工程”全国文化志愿者边疆行活动与“大地情深”国家艺术团下基层活动安排在嬉水节期间举行。国务院台办有关负责人出席活动。

由台湾台北市原住民妇女参访团、台湾屏东市参访团、台湾原住民文化艺术团组成的台湾联合参访团来到海南



8月20日，嬉水节开幕式上，台湾少数民族石秀湾集团艺术文化团的歌舞演员和海南槟榔谷黎苗文化旅游区《槟榔·古韵》艺术团的歌舞演员表演台湾原住民特色歌舞《赛德克巴莱精神舞》。

本报记者 武威 特约记者 黄青文 摄

琼台两岸少数民族文化交流活动在保亭举行 八音喜迎宾 篝火映舞姿

本报保城8月20日电（记者苏庆明 特约记者黄青文 通讯员潘达强）

11时，新政镇黎族群众吹奏起欢快的海南八音“迎宾曲”。作为2015年中国海南七仙温泉嬉水节的一项重要内容，琼台两岸少数民族文化交流活动今天在保亭黎族苗族自治县举行。国务院台办有关负责人出席活动。

由台湾台北市原住民妇女参访团、台湾屏东市参访团、台湾原住民文化艺术团组成的台湾联合参访团来到海南

槟榔谷黎苗文化旅游区，与当地群众、嘉宾、景区员工400余人一起，参加篝火晚会。

参访团先后参观了景区的无纺馆、麻纺馆、龙被馆等5大主题展馆及甘什古黎村，探寻两岸少数民族文化的渊源。“这么大的龙被还是第一次看到，织绣技艺非常精湛，图纹很精美，海南黎族的纺染织绣技艺真的很神奇！”台湾同胞交口称赞。

篝火燃起，拉乌龟、顶棍、攀藤摘花等民俗项目和两岸同胞的歌舞演出

为晚会增光添彩。

“祝您生日快乐！”来自台湾参访团的杨玉夏女士意外收到惊喜。“没想到槟榔谷的朋友这么用心，特别安排了生日蛋糕，让我感受到‘两岸一家亲’的殷殷情意。”

保亭县长符兰平说：“保亭县委、县政府历来高度重视和支持海峡两岸交流基地的建设，经过4年时间努力打造，保亭已构建了7个两岸交流基层平台，在两岸少数民族文化交流、经济合作方面取得了显著成效。”

安全检查排除隐患

我省开展水上交通安全大检查

本报海口8月20日讯（记者周晓梦 通讯员何志成 宣萍）为深刻吸取“8·12”天津危险品仓库起火爆爆炸事故和我省辖区近期水上交通事故教训，全面落实施水上交通安全监管责任，切实保障人民生命财产安全，日前，海南海事局开展了为期5个月的安全大检查，进一步加大现场监管力度，排查安全隐患，同时派出5个以局领导为组长的现场督查组，加强督查。

据悉，为强化辖区安全监管，确保辖区水上交通安全稳定，海南海事局印发了《海南海事局关于开展水上交通安全大检查的通知》和《海南海事局关于进一步加强危险货物监管的通知》，要求局属各单位迅速行动起来，洋浦海事局加强集装箱载运危险品运输安全管理，加大了国投洋浦港集装箱码头开箱检查力度，排查集装箱载运危险品谎报、瞒报等行为，消除安全隐患；海口海事局组织执法人员对靠泊海口中石化码头的危险品船舶进行装卸作业现场安全检查，对危险货物运输的船岸双方进行及时监控，保障辖区危险品运输的水上安全。

海口多部门严查液化气爆竹经营小场所

本报海口8月20日讯（记者张婷 通讯员林宇）近日来，海口各区消防大队联合区安监、城管等多部门对一些小场所特别是液化石油气经销点、烟花爆竹经营店等加大安全监管，联合执法严查违法行

为。龙华消防联合城管、街道办、派出所加大力度打击非法经营易燃易爆网点，检查过程中发现，部分燃气网点钢瓶老化、摆放不规范、消防灭火器过期、缺少安全标识等问题，联合检查组下发了6份责令改正通知书。秀英消防发现辖区多家小型加气、燃气站等易燃易爆场所存在灭火器数量配备不足、电线乱接乱拉等不规范等安全隐患。

联合执法组深入遵谭、新坡、龙泉等乡镇开展烟花爆竹场所消防安全专项排查并发现，大多数烟花爆竹零售点存在以下火灾隐患：一是场所人员消防安全意识都比较低，二是自身场所的疏散通道、安全出口通道随意堆放纸箱等杂物；三是灭火器压力不足；四是电气线路敷设不符合规范。

针对各场所存在的消防安全隐患问题，执法人员依法下发责令改正通知书，督促各场所负责人严格落实整改工作，认真查找自身在消防安全方面存在的薄弱环节，确保消除火灾隐患。

洋浦邀专家“把脉”石化企业除隐患

本报海口8月20日讯（记者张婷 通讯员钟坚）为认真吸取天津滨海新区瑞海公司危险品仓库爆炸事故教训，切实加强夏季高温期间辖区石化企业消防安全监管，洋浦公安消防支队邀请3名国内著名的石化专家对洋浦所有石化企业“问诊把脉”，消除安全隐患。

连日来，检查组对海南炼化、中海石油海南天然气有限公司、中石化（香港）海南石油有限公司、海南汇智石化精细化工有限公司等开发区内的危化品企业，逐一开展“拉网式”消防安全隐患大排查。

在检查中，检查组发现有些单位存在消防出水管网设置过滤器、维修车间灭火器损坏、液化器输送泵钢架结构没有采取防火保护、柴油泵房没有设排烟降温措施等问题。针对发现的问题，消防部门当场下发现令整改通知书，不能当场整改的依法采取责令“三停”、临时查封等执法手段消除隐患。同时，对违法违规受到行政处罚的企业，将被列入消防安全不良行为公布范畴，并通报相关部门对在其项目审批、核准、备案、用地审批、证券融资、银行贷款等方面严格限制。企业存在重大火灾隐患的，将提请政府挂牌督办。

目前，排查工作正在有序进行中。此次排查后，洋浦消防支队还将组织建筑、给排水等方面专家对全区公共场所进行全面排查。

凤凰机场贵宾室荣获“最美服务品牌”奖项

本报三亚8月20日电（记者黄媛艳 通讯员夏鸿）由中国文化管理协会品牌文化管理委员会主办的“第二届品牌文化管理年会暨‘服务中国——最美服务榜样’”发布仪式近日在北京举行，三亚凤凰国际机场贵宾室荣获“2015年最美中国服务榜样·最美服务品牌”奖项。

作为Skytrax“全球最佳贵宾航站楼”，凤凰机场设立有贵宾独立休息室、专属值机柜台、专用安检通道，为旅客增设营养早餐、投放高端娱乐设施、发送预订通知信息及提示目的站天气等精细化服务，不断提升贵宾的个性化体验。

据悉，该奖项是重要的行业奖项之一，凤凰机场贵宾室凭借其完善的管理体系、优质的服务体验及尊贵的服务环境获得认可。

公告

根据中央统一部署，省委宣传部、省文体厅、省计协自即日起，受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺：严守保密规定，对重要线索一查到底，定期通报受理查处情况。

举报电话：12318（省文化市场行政执法总队）、66810531（省计协），举报邮箱：hnxwjb@163.com。省委宣传部 省文体厅 省计协

2014年5月24日