



■ 张成林

近日,省政府出台的《海南省政府关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》提出,事业单位专业技术人员可离岗创业。“对于离岗创业的,经原单位同意,自签订离岗创业协议之日起3年内保留人事关系,与原单位其他在岗人员同等享有参加职称评聘、岗位等级晋升

和社会保险等方面的权利。”(8月19日《海南日报》)

当前,经济下行风险仍在,就业压力严峻,结构性矛盾凸显,在此情形下,如何更好地鼓励创新,以创业带动就业,更好地将高校和研究院所大量闲置的研究成果转化成为生产力,成为经济发展亟需思考的问题。鼓励体制内人员“走出去”,为其创业提供政策支持,这一举措对于畅通人才流动渠道,形成“大众创业、万众创新”的良好氛围具有重要意义,值得点赞。

离岗创业是促进“产学研”结合的有效途径。科技部的统计显示,目前全国5100家大专院校和科研院所,每年完成科研成果3万项,但其中能转化并批量生产

的仅20%左右,成果转化率低饱受诟病。而科研院所等单位的技术人才大多具有较强的科研能力,由于囿于环境的限制,其能力难以施展,科研成果也很难发挥应有效力。而离岗创业顺应了科技创业的趋势,可进一步打破制约人才流动的藩篱,为科研成果走向市场打开一扇窗户,同时,在激烈的创业竞争中,专业技术人员也更易于激发出科研创新的潜力。

对事业单位而言,离岗创业可促使其进一步“瘦身”、增效。当下,事业单位人员的新趋饱和,一方面带来不少闲置人员,造成对人力资源的浪费,另一方面,也难免形成人浮于事、工作效率低下的弊病。即便如此,许多干部职工却难

舍得之不易的“铁饭碗”,不敢轻言离职。而离岗创业的政策便利,则可消除后顾之忧,给有技能、有魄力的干部职工铺平发展的道路,既可实现人尽其才,又可实现机关瘦身、增效,获得双赢。

对专业技术人员来说,离岗创业虽有一定风险,但却是实现自我价值的有效途径。与其在体制内守着与激情、兴趣无甚关联的“铁饭碗”,倒不如斩钉截铁地在宽松的创业环境中驰骋翱翔。另外,3年内保留人事关系,同等享有参加职称评聘、岗位晋升等方面的权利,无疑给技术人员“转身”提供了编制上的“兜底”保障。

离岗创业虽有诸多益处,但还需政府部门因势利导,不断完善保障机制,为

创新创业人员“撑腰壮胆”。首先,在加强引导的同时,要做好“托底”保障。既要让干部职工认识到创新创业对于实现个人价值的意义,同时,还要畅通创业失败或创业不成功返回原单位的通道,免除后顾之忧。其次,机关单位要立足实际,量体裁衣,对有志者积极鼓励支持,对创业成功者及时褒奖、充分宣传。另外,完善的保障机制不可或缺。要根据实际情况,将各项政策规定再细化、再完善,进一步放宽对离岗创业的审批限制,降低创业门槛和创业成本,加大金融支持,尽力解决创业过程中遇到的困难,尽可能创造更为宽松的创业环境,让离岗创业真正为体制内人员“下海”托底提气。

## 落实保证金制度才能遏止欠薪



■ 饶思锐

据媒体报道,海口绿谷康都9号楼项目因投资方资金长时间不到位,导致施工方已拖欠工人工资达10个月之久,总额超百万元以上。近日,该项目工人采用钢筋拦堵南海大道的过激方式进行讨薪,一度造成交通堵塞。

频频出现的极端表达,不同的过激方式,共同的讨薪目的……这类公共事件在各地不断上演,一样的套路,不一样的版本,让我们不禁发问,为什么建筑工人讨薪

频频出现这样的惯性思维,为什么走不出“暴力讨薪——圆满解决”的怪圈?海南也曾有过不少因为暴力讨薪而被追究法律责任的先例,然而这些先例却依然无法改变暴力讨薪频频上演的现状。究其原因,正常维权途径效率较低,而“一闹就有”式的惯性思维已经先入为主,维稳式政府关注、发力更让他们尝到了甜头,找到了捷径,极端表达层出不穷也就见怪不怪了。

极端表达若有违法行为,自然应该承担法律责任,但欠薪者的违法违规行为更值得追究。这次极端讨薪,是承建方长期欠薪所致,承建方让找建设方,建设方相互推诿,工人工资自然如镜花水月。然而,我们更要追问,工资保证金制度和工资月结制度为何就形同虚设?如果该项

目已经缴纳了工资保证金,相关部门完全可以先期支付工人工资,完全可以实行工资月结;如果没有缴纳保证金,该项目为何能够得以开工?《海南省劳动保障监察若干规定》早就规定,未按规定存储工资保证金的,相关部门不得核发施工许可证或者批准开工报告。这一规定为何落不到实处?相关企业为何敢以有令不行?如果不对这些企业进行相应处罚,欠薪事件依然不会划上“句号”。

建筑行业工人工资靠什么来保障?其正当权益又靠谁来维护?事实一再证明,企业良心是靠不住的,关键还是要靠法律、靠制度。只有维护法律刚性,显现制度优越性,将相关制度落到实处,才不会让工人频频“受伤”,才能让企业不敢拖欠工资。



图时说事

### 插手案件将追究

据报道,最高法发布《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》和《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》。根据此规定,法院将建立信息库专库,对于领导干部干预司法活动插手案件的行为,将一律录入信息专库,并报送相关党委政法委和上一级人民法院。而对于法院内部工作人员对案件进行的批示等,将存入案件卷宗。

长期以来,某些官员总是千方百计地插手一些案件,干扰司法的正常进行,为亲友、下属谋取不正当利益。此类违

法违规行为,不仅损害了司法的公平正义,也令不正之风和腐败现象得以滋生乃至泛滥。最高法发布的两个规定,有助于法官公平审判,维护司法正义,其积极作用不言而喻。实践证明,法律越严谨,法规越明确,关注权力的制度笼子也就越严密越坚固。这真是:

插手案件必追究,  
公仆徇私岂入流?  
依法治国成铁律,  
谁敢违犯撞破头!

(图/文 吴之如)

## 约谈不是空谈 问责不是责问

■ 秦川

环保部环境监察局8月17日会同华北环境保护督查中心约谈了北京城市排水集团有限责任公司主要负责同志。环保部约谈地方企业,还并不多见。此次约谈并非没有先兆,6月,环保部公布2014年度全国主要污染物总量减排核查处罚情况时,北京排水集团下属的通州区次渠污水处理厂已被挂牌督办。

先有督查,后有约谈。督查时发现了不少问题,比如部分污水处理厂超标排放。如果处理污水的企业长期排污,岂非尸位素餐,莫大讽刺?如果对污染不及时做无害化处理,污染就会进一步扩散,未来将耗费更多的精力和财力来化解。

不回避问题,更不掩饰问题,约谈是手段也是责任。诚如报道所称,环保部约谈地方企业,还并不多见。正因如此,环保部约谈北京排水集团,不仅具有现实价值,更显现出一种导向意义。对政府可以约谈,对企业也可以约谈,约谈不会看人下菜碟儿,也不能选择性约谈,只约谈那些无关紧要的企业。

约谈不是空谈,也不是浪漫的约会。这种面对面的批评,是一种具有探索意义的监管创新,具有一定的震慑力。这次约谈不知道将释放什么样的效果,但不难推断,有了环保部的约谈,北京排水集团不会无动于衷。原因有两点,一是,被环保部点名并约谈,就相当于头顶上高擎一把达摩克利斯之剑,这是一把问责之剑,如果不整改,问责就会启动。二是,对于北京排水集团来说,尽管存在的问题是下属企业,但是监管责任不可丢。特别是在北京大力治污、改善环境质量的背景下,北京排水集团更应该做到守土有责、守土负责、守土尽责。

“法律是治国之重器,良法是善治之前提。”建设生态文明、建设美丽中国,离不了良法善治,被称为“史上最严”的新环保法已经施行,备受期待。应该看到,新法在执行过程中,势必存在不少问题。这就更需要执法部门提高执法能力,需要企业多一些守法意识。

环保部部长陈吉宁履新不久即坦言,过去环保执法过松过软,环保不守法是常态,而今后要把这个常态翻过来,让守法成为常态,无论政府还是企业都要守法,都要守住底线,守不住底线就将吃不了兜着走。

约谈不是约会空谈,问责不是责问。新环保法不是纸老虎,不是棉花棒,而是杀手铜。让约谈来得更猛烈些,让问责来得更彻底些!有了问责机制,约谈更纯正,污染企业才不敢乱来。

本版言论只代表作者个人观点  
投稿邮箱:hnrpl@163.com

罗牛山地产

LUONIUSHAN ESTATE

TOP & LAND MARK

錦地翰城

KINGDOM

city for wisdom

錦地翰城 新品鉅献

50万m²完美大盘

8月22日 全场抽家电送物业费

城央中枢

THE CENTRAL CITY CORE

2千公顷火山公园

PRIVATE PARK

阳光创意户型

CREATIVE APARTMENT LAYOUT

省级名校

QUALITY EDUCATION

MALL

国际物管

INTERNATIONAL MANAGEMENT

多维立体交通

THREE-DIMENSIONAL TRAFFIC

0898 6868 1111

开发商：罗牛山股份有限公司房地产分公司 项目地址：中国·海南·海口·白水塘11号 预售证号：[2014]海房预字0066号