

# 森林卫士勇担宝岛绿色守护者

## ——我省森林公安垂直管理体制改革一周年纪实

海南的绿让人过目难忘,3172万亩的森林面积,1.5亿立方米的活立木蓄积量,61.5%的森林覆盖率……近五年来,森林面积、森林蓄积量、森林覆盖率三项齐增长,为我省生态环境质量持续保持全国领先奠定了坚实基础。生态环境就是生产力,3172万亩的森林就是海南人民的“绿色银行”。

但长期以来,我省非法侵占林地、毁林开垦等行为和建设项目不履行林业审批手续现象时有发生,森林资源保护和管理形势仍然严峻。森林公安是专门保护森林及野生动植物资源、保护林业生态安全、维护林区社会治安秩序的重要力量,肩负着“森林卫士”的崇高使命。

2014年6月,根据海南省委、省政府的部署和要求,我省率先在全国实行省级以下森林公安垂直管理。通过执法体制、行政体制、保障机制等一系列改革创新,解决了执法权限、警力整合、基础保障、超编人员、进班子、机构级别、技术鉴定、执法协作八大问题,全省森林公安执法办案力度明显加大,打击涉林违法犯罪能力显著提升,自去年6月改革完成至今今年5月,全省共受理各类涉林案件1187起,查处1132起,依法护“绿”取得明显效果。



省森林公安局王雄进局长在部署工作。

### 【闯】大胆改革 全国率先实行垂直管理

去年6月份改革以前,市县森林公安局及其下设派出所采取的是属地化管理,在侦办涉林刑事案件时,案件立案、侦查、采取强制措施必须经地方公安机关审批。为了更好地发挥森林公安职能作用,保护全省森林资源,去年1月,省委六届五次全会通过了《关于贯彻落实党的十八届三中全会精神推进海南全面深化改革的实施意见》,在全国率先提出整合森林公安管理机构,将市县森林公安局及其内设派出所统一划归省森林公安局垂直管理,直接由省级统筹管理“人、财、物、事”,进一步完善林业治理体系,提高林业治理能力。

“实行垂管后,森林公安被授予了独立刑事执法权,能够独立办案,破解难查难管的案件,扭转之前的办案审批程序中办案期限长、成本高的局面。”省森林公安局局长王雄进介绍,省高级法院、检察院、公安厅、林业厅联合印发《关于办理森林刑事、治安和林业行政案件有关规定的通知》,明确了各级森林公安机关执法关系和办案权限,结束了我省森林公安机关无独立办案权的历史。

改革,让执法权限获得独立,让查处案件变得高效快速,让打击犯罪的步调统一规范,让森林公安释放出万千细流汇成大江的巨大打击能量——一年以来,全省森林公安机关深入开展专项行动打击行动,整治了一批涉林突出问题,侦破了一批涉林犯罪案件。垂管后已侦破重大案件33宗,特大案件14宗。

一年以来,森林公安系统建立起上下联动、横向互动的打防管控立体化森林资源防护体系,基本形成全省“一盘棋”工作格局,做到快侦、快破、快诉。一年以来,各级森林公安机关加大对人为纵火、失火等森林火灾犯罪行为查处力度,省局专门成立专案组驻点侦办,聘请权威专家进行鉴定,形成“专案专办、专家指导”高效规范的案件查办程序。

一年以来,省森林公安局派出6个工作组,进驻热点地区侦办疑难、重特大案件,重点破获了临高某房地产公司马某盗伐林木案、昌江七叉镇尼下村村民越界毁林占地案、万宁重阳树被盗案等一批有影响、社会高度关注的案件。

对于这一切,用一组详实的数据更具有说服力。据统计,从2014年6月到2015年5月,自垂直管理以来,全省涉林案件发案数为1187起,同比下降12%;共立刑事案件464宗,同比下降12.7%;侦破案件433宗,抓获犯罪嫌疑人482人,移送起诉290人,其中侦破刑事案件、移送起诉两项数据同比分别上升14.6%、16.5%。林业行政、治安案件受理723起,查处699起,行政处罚716人。

发案数下降,破案率提高,两项数据的一降一升是遏制破坏森林资源违法犯罪行为的最佳体现。改革以来,海南森林公安管理体制改革的尤其是执法体制改革工作走在全国的前列,截至目前,已有湖南、广东、江苏等9个兄弟省市有关单位就森林公安垂直管理来琼取经。



澄迈县森林公安局民警在勘查现场。

改革前,由于无法有效地调配辖区内外其他警力,警力明显不足问题在工作中日趋严重,共管区管护职责不清,局部地区涉林案件高发。如何将有效调配警力、激发队伍活力落实到具体操作上?海南省森林公安局积极谋变。

改革后,省森林公安局突破编制有限、警力原有配置格局的藩篱,以整合优化的改革思维,在690名政法编制数不变情况下,对警力配置进行重新调整,使警力下沉到基层,将基层所队一线民警增至470人,实现了“不增人、不增钱”的低成本改革。

现在全省森林公安690名编制人

实行垂管后,省森林公安局积极谋划基层局的基础设施建设,立基层之根本。通过统筹资金,加大投入力度,完成了昌化等10个林区派出所用房建设并进行验收,召开了全省森林公安基础设施建设现场会,启动了尖峰岭、昌江、东方、屯昌等一批森林公安局业务技术用房及其下设派出所用房建设。

积极协调地方党委、政府及有关部门解决驻地森林公安机关的建设用地、业务用房等问题。主动向上级

“执法办案是主业,破案才是硬道理。”实行垂直管理后,全省森林公安机关以落实独立执法权限为契机,深入开展打击涉林案件行动,掀起了新一轮林区整治风暴,有力打击了各类破坏森林资源违法犯罪行为。

**(案例一)地点:万宁国营新中农场重阳树先后被控保护区管护站护林员监守自盗**

今年5月17日18时许,万宁市森林公安局三更罗林区派出所接到报案称:有人在国营新中农场香根作业区七队挖掘重阳树木,要求出警处理。该案件引起了省委、省政府的高度重视。

省森林公安局立即成立专案组并展开侦查。经调查,原万宁上溪省

目前,我省森林覆盖率已从建省初期的38.3%上升到目前的61.5%。从历史、现实和林业发展的趋势看,林业离不开森林公安这支队伍,而优秀的森林公安队伍是保护森林资源必不可少的“利剑”。其中就有尖峰岭林区森林公安局和保亭黎族苗族自治县森林公安局毛瑞林区派出所。一个是位处我省热带原始森林区、管辖129万亩林地面积的林区森林公安局;另一个是地跨保亭、五指山两个市县,辖区内海拔最高达1317米、位置偏远条件艰苦的林区派出所。

垂管以前,尖峰岭林区森林公安局下设9个派出所共拥有63名政法编制,但垂管后,只保留4个林区派出所,政法编制也调减为35名。派出所精简了、人员分流了,但管辖的129万

### 【变】690>690 破题机制束缚实现有效警力调配

员组成的警力队伍意义已全然不同,优化警力配置后建立起来的一线铜墙铁壁,让现在的“690”发挥的森林资源管护作用远远大于原来的“690”。

文昌市森林公安局副局长何仕介绍,垂管前,该局实有警力9人中仅有3人负责除岛东林区、红树林保护区以外全市的涉林案件,工作压力极大。垂管后,按全市辖区重新设置了三个林区派出所,从警力分布、队伍管理到接处警、办案更加顺畅和规范。

为了破除队伍长期一潭死水、民

警发展空间受限的困局,行政改革将16个市县森林公安局由副科级升格为正科级,全省63个林区派出所统一为正科级建制,队伍发展迸发活力。实行垂直管理,海南森林公安队伍管理更加科学规范,由垂管前的“管不到”变为垂管后的“管得住”,由“管不透”变为“管得细”,由“管得泛”变为“管得深”。

同时,在各县地市县党委、政府的大力支持和配合之下,挑选出政治素质好、业务精、能力强的民警充实到森林公安领导岗位。垂直管理以来共选

### 【立】重在建设 以长远之见打基础

有关部门汇报争取支持,协调解决警用车辆等装备保障经费不足问题,争取将海南森林公安基础设施建设纳入国家“十三五”政法系统业务技术用房规划。

省森林公安局以体制改革为契机,深入实施科技强警战略,健全和完善省局技术鉴定中心建设,取得鉴定机构资质,结束了海南森林公安无专

业资质技术鉴定机构的历史,填补了海南技术鉴定无涉及林业鉴定事项的空白。截至今年8月中旬,已出具涉林刑事案件技术鉴定报告154份。同时,还完成全省高清视频会议、网上办案、网上办公系统等一批信息化建设项目,启动全省林区治安卡口建设项目申报并获评立项,这将有利于加强全省森林资源管控,精

### 【查】天网恢恢 侦破涉林犯罪大小案件

级自然保护区管护站护林员杨某、舒某辉、王某良、王某智、刘某林5人在5月12日至17日期间,先后在香根作业区盗伐重阳树木八棵。5月31日杨某等5人被刑事拘留,6月17日被依法逮捕。现该案已移送起诉。

点评:该案社会关注度高,影响恶劣,案发后省森林公安局立即成立专案组赶赴万宁,调配精干警力短时间内侦破案件。杨某等人本是保护区护林员,但他们不护林反毁林,以职务之便屡次下手盗挖林木,无视法律、无视管理规定,致使森林资源遭到破坏,本以为是贼喊捉贼、欲盖弥彰可以侥幸逃脱,却在案发半个多月后

被森林公安侦破。他们的下场既是惨痛的教训,又是深刻的警示。

**(案例二)地点:临高县博厚镇道德村两人主导盗伐60余亩林地公司项目无辜被卷入林木盗伐案**

今年4月16日,临高县森林公安局接报案称:博厚镇道德村某林业公司林班内林地被人摧毁。被毁现场为相连的东、西两处林地,该两处林地全部被摧毁并修建多处永久性建筑。该局以滥伐林木案立案侦查。

经查明,2012年6月道德村村民冯某开,在没有办理林木采伐许可的

好强迫领导班子39名,提拔干部57名,调入25名,调整不适应本职岗位工作的干部20名,“能者上、平者让、庸者下”的选人用人格局基本形成。

省林业厅有关负责人说,当前新型涉林违法犯罪活动不断滋生,侵害范围逐渐扩大,对我省林业生态安全造成重大威胁,遏制生态破坏依然任重道远,森林公安依法打击、防范违法犯罪的任务比以往更加艰巨繁重,这对森林公安工作也提出了新的更高要求。

为全面提升海南森林公安队伍素

质,从2014年6月起,全省森林公安系统每年开展“大培训、大练兵、大比武”活动,组织全省森林公安系统民警参加涉林刑事技术、武器警械、法制刑侦、网上办公、警综平台、警务技能、财务管理等培训练兵,并进行比武,掌握应知应会的基本知识、基本技能、基本战术,切实增强政治、业务、体能全面素质。

王雄进表示,全省森林公安系统以改革为契机,大力提升森林公安执法能力建设,强化队伍正规化建设,全面推进各项业务工作开展,努力打造一支政治坚定、业务过硬、作风优良、执法文明、“能打仗、打胜仗”的森林公安队伍,决不辜负省委、省政府与人民的期盼。

因工作出色,省森林公安局“改

确打击涉林犯罪。

此外,落实好全省森林公安系统预算收入归省直实行二级管理,委托当地财政代管直属单位的国库集中支付等工作。规范各项经费使用管理,完善财务管理,严明财经纪律,开展全省森林公安机关财务管理检查活动,强化监督管理,杜绝各类违法违纪行为。

因工作出色,省森林公安局“改

革省级以下森林公安垂直管理体制”事例被环境保护部、中国法学会评为“生态环境法治保障制度创新提名事例”,省综治委、省人社厅授予该局“2013—2014年度海南省社会治安综合治理先进集体”荣誉称号。全省森林公安系统还涌现出一批先进集体和个人,国家森林公安局为海口市森林公安局记集体三等功1次,为省局一民警记二等功1次……这些成绩正是来源于敢闯敢拼、敢破敢立的管理体制改革。

质,从2014年6月起,全省森林公安系统每年开展“大培训、大练兵、大比武”活动,组织全省森林公安系统民警参加涉林刑事技术、武器警械、法制刑侦、网上办公、警综平台、警务技能、财务管理等培训练兵,并进行比武,掌握应知应会的基本知识、基本技能、基本战术,切实增强政治、业务、体能全面素质。

王雄进表示,全省森林公安系统以改革为契机,大力提升森林公安执法能力建设,强化队伍正规化建设,全面推进各项业务工作开展,努力打造一支政治坚定、业务过硬、作风优良、执法文明、“能打仗、打胜仗”的森林公安队伍,决不辜负省委、省政府与人民的期盼。

45.4亩,树种为桉树,株数为3586株。

今年7月10日,冯某强、冯某开被依法逮捕。

点评:这是一起牵涉多方的案件,过程复杂线索众多,森林公安在立案后迅速理清其中来龙去脉——犯罪嫌疑人冯某强、冯某开在明知采伐林木需要办理采伐手续的情况下,依旧不办理,挑战法律底线从而付出代价。道德新老村的村干部与外人相互勾结,将已经租出的地块“二次出租”从中牟利,侵犯某林业公司的林地使用权。此外,公司项目用地单位一定要依法依规取得用地手续,否则会给自己带来不应有的损失,甚至要承担法律责任。

下山,带回县森林公安局接受调查。

黄某魁等4人盗伐的是国家二级重点保护植物青皮木,蓄积量为17.2341立方米,市场价值每立方3000元。目前,该案已移送起诉。为破获该案,高云峰带领年轻民警耗费了三天三夜的时间,期间带着干粮物资冒雨在山上过夜以等待抓捕时机。

“越是有难度、有挑战的案件越是要当做硬骨头啃下来。”保亭森林公安局毛瑞林区派出所和尖峰岭林区森林公安局的民警是全省森林公安的优秀代表,以扛得住压力、耐得住寂寞、破得了难案、吃得苦的精神诠释着“森林卫士”的责任与担当,永远为海南人民守护着这一片宝贵的绿色。

(本版撰文 周豆豆 海青)