

关注立法

我国拟特赦四类服刑罪犯

对2015年1月1日前正在服刑、释放后不具有现实社会危险性的四类罪犯实行特赦

据新华社北京8月24日电（记者崔清新 陈菲）十二届全国人大常委会第十六次会议24日审议了全国人大常委会关于特赦部分服刑罪犯的决定草案。草案规定：为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，对2015年1月1日前正在服刑、释放后不具有现实社会危险性的四类罪犯实行特赦。

全国人大常委会法制工作委员会

主任李适时介绍了草案拟予以特赦的四类罪犯：一是参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争的服刑罪犯。对这类罪犯予以特赦，目的在于突出纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年的主题，体现本次特赦的历史意义。二是中华人民共和国成立以后，参加过保卫国家主权、安全和领土完整对外作战的服刑罪犯，但几种严重犯罪的罪犯除外。符合上述条件

的服刑罪犯曾经为维护国家主权、安全和领土完整作出过贡献，符合本次特赦目的。草案规定对上述罪犯中犯贪污受贿犯罪，危害人民安全的严重暴力性犯罪，危害国家安全犯罪及涉恐、涉黑等有组织犯罪的主犯，以及累犯不予特赦。三是年满七十五周岁、身体严重残疾且生活不能自理的服刑罪犯。对这类人员予以特赦，既符合中国的历史传统，也符合国际上通行的人道主义赦免

原则。我国刑事立法和司法实践中已体现了对75周岁以上老年人犯罪予以从轻处罚的精神。四是犯罪的时候不满十八周岁，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的服刑罪犯，但几种严重犯罪的罪犯除外。对这类罪犯予以特赦，体现了刑法对未成年人犯罪教育为主、惩罚为辅的精神，能够实现刑法的惩罚与教育相结合的目的。同时，考虑到人民群众的安全感，

对他们中犯故意杀人、强奸等严重暴力性犯罪、恐怖活动犯罪、贩卖毒品犯罪的罪犯，不予特赦。

李适时说，为避免出现“刚判即赦”的情况，草案将特赦对象确定为2015年1月1日前正在服刑的罪犯。关于特赦的执行，草案规定，自决定施行之日起，对符合上述条件的服刑罪犯，经人民法院依法作出裁定后，即予以释放。

刑法修正案(九)草案

对重大贪污受贿罪犯可采取终身监禁

新华社北京8月24日电（记者罗沙 邹伟）根据全国人大常委会24日开始第三次审议的刑法修正案（九）草案，因重大贪污受贿罪被判处死缓的犯罪分子，依法减为无期徒刑后或将受到终身监禁。

草案规定，对犯贪污、受贿罪，被判处死刑缓期执行的，人民法院根据犯罪情节等情况可以同时决定在其死刑缓期执行二年期满依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释。

全国人大法律委员会表示，对贪污受贿数额特别巨大、情节特别严重的犯罪分子，特别是其中本应当判处死刑的，根据慎用死刑的刑事政策，结合案件的具体情况，对其判处死刑缓期二年执行依法减为无期徒刑后，采取终身监禁的措施，有利于体现罪刑相适应的刑法原则，维护司法公正，防止在司法实践中出现这类罪犯通过减刑等途径服刑期过短的情形，符合宽严相济的刑事政策。

草案还针对袭警行为增加了规定，以更好震慑和预防犯罪。

拟取消嫖宿幼女罪

据新华社北京8月24日电（记者罗沙 邹伟）全国人大常委会24日开始第三次审议刑法修正案（九）草案，草案取消了刑法第三百六十条第二款规定的嫖宿幼女罪。

全国人大法律委员会表示，嫖宿幼女罪是1997年修订刑法时增加的有针对性保护幼女的规定。考虑到近年来这方面的违法犯罪罪出现了一些新的情况，执法环节也存在一些问题，建议取消刑法第三百六十条第二款规定的嫖宿幼女罪，对这类行为可以适用刑法第二百三十六条款关于奸淫幼女的以强奸论、从重处罚的规定，不再作出专门规定。

据介绍，刑法修正案（九）草案二次审议稿7月6日在中国人民大学网站向社会公布征求意见后，许多意见认为应当取消现行刑法中的嫖宿幼女罪。在当前情况下，取消嫖宿幼女罪有利于对幼女的统一保护，也能体现出对幼女特殊保护的立法精神。

反家庭暴力法(草案)

学校医院发现家暴不举报或将担责

新华社北京8月24日电（记者白阳 朱基钊）24日提请全国人大常委会审议的《中华人民共和国反家庭暴力法(草案)》明确，中小学、幼儿园、医疗机构工作人员在工作中若发现家庭暴力情况却不及时报案，造成严重后果的将依法给予处分。

草案规定，反家庭暴力工作遵循预防为主，教育与惩处相结合的原则。为了及时发现和制止家庭暴力，家庭暴力受害人及其法定代理人、近亲属，可以向公安机关报案；同时，为了更好地保护无民事行为能力人、限制民事行为能力人的合法权益，中小学、幼儿园、医疗机构及其工作人员若在工作中发现家暴或疑似家暴情况的须及时向公安机关报案，未按规定报案造成严重后果的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

根据家庭暴力轻重的不同，草案对不同情节的家暴分别作出了不同的处理规定。

教育法律一揽子修正案(草案)

对作弊考生停考1年至3年

新华社北京8月24日电（记者刘奕湛 吴晶）24日，提请全国人大常委会审议的《教育法律一揽子修正案(草案)》明确对考生作弊可以取消考试成绩、停止参加考试1年至3年。

草案指出，考生在国家教育考试中有非法获取考试试题或者答案、携带或者使用考试作弊器材、抄袭夹带、由他人冒名顶替等以弄虚作假方式获得考试成绩的作弊行为的，由组织考试的教育考试机构工作人员在考试现场采取必要措施予以制止或者终止其继续参加考试，组织考试的教育考试机构可以取消其相关考试资格或者考试成绩。

草案明确，任何组织或者个人在国家教育考试中有组织作弊，或者通过提供考试作弊器材、替人代考等方式为作弊提供帮助或者便利，或者有在考试结束前泄露、传播考试试题或者答案等严重扰乱考试秩序行为的，有违法所得的，由公安机关没收违法所得，并处违法所得1倍以上5倍以下罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。国家机关工作人员有本款规定行为的，还应当依法给予行政处分。

我国或在时隔40年后再次特赦

在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际，十二届全国人大常委会24日审议了全国人大常委会关于特赦部分服刑罪犯的决定草案。如果草案得以通过，将意味着我国在时隔40年后再次实施特赦。为何选择这个时机特赦？特赦四类罪犯是怎样考量的？特赦的意义何在？有关专家对此进行了分析和解读。

为何选择这个时机特赦？

抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年的氛围。在这一重大节庆时刻，我国依法施行特赦具有重要意义。

我国依法施行特赦是有国内外先例可循的。作为一项重要的刑事政策，赦免制度大多是在国家节日、庆典或者政治形势发生变化时实施。例如，德国的圣诞节赦免、韩国的光复节赦免、泰国的国王庆生赦免等。

我国1954年制定的宪法规定有

哪些罪犯拟特赦？

中国梦而努力奋斗。

第二类特赦对象的除外情形，中国政法大学刑事司法学院教授王平认为，除法定情形中贪污受贿犯罪是职务犯罪中性质最为严重的两类犯罪，在当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的情况下，对贪污受贿犯罪不予特赦主以彰显党和政府坚决反对腐败的坚强决心。为了国家安全、公共安全和人民群众生命财产安全考虑，将故意杀人、强奸、抢劫、绑架、放火、爆炸、投放危险物质或者有组织的暴力性犯罪、黑社会性质的组织犯罪，危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪，有组织犯罪的主犯排除在此次特赦之外，是因为这几类犯罪都是性质十分严重、社会危害性很大。针对累犯不予特赦的原因，王平分析，累犯较之初犯、偶犯具有更深的主观恶性和更大的人身危险性，因此也被排除在特赦之外。

针对第三类特赦对象，王平说，我国2011年通过的刑法修正案（八）新增

特赦的意义何在？

以及符合条件的老年犯、不满十八周岁罪犯施行特赦，也是对“国家尊重和保障人权”这一宪法精神的充分印证。

中国刑法学研究会会长赵秉志认为，在新的历史时期施行特赦，充分展示了刑罚人道主义，凸显了国家和社会对罪犯的必要宽容。同时，面对社会转型时期较为严峻的犯罪态势，此举无疑有助于社会各界逐步树立科学理性的刑罚观，有助于改变民众对于严厉峻罚的过度期待。此外，这次拟对部分服刑罪犯实行特赦，使之得到宽大待遇，切实体现了宽严相济刑事政策区别对待之基本蕴

加了对老年人犯罪从宽处罚的规定。此次将年满75周岁、身体严重残疾且生活不能自理的服刑罪犯作为特赦对象，在指导思想和操作思路与刑法修正案（八）相关规定的精神是一致的。所不同的是，这次是对正在服刑的符合特赦条件的老年罪犯一次性的全部适用，范围更广，从宽的力度更大。需要注意的是，“年满75周岁”、“身体严重残疾”、“生活不能自理”，三者是并列关系而不是选择关系。

关于第四类特赦对象，储槐植认为，“没有宽恕就没有未来”，该条规定在指导思想和思路上与我国一贯坚持的对未成年犯罪人采取“教育为主、惩罚为辅”的方针是一致的。同时，对此类罪犯的特赦做出了一些限制性规定：犯故意杀人、强奸等严重暴力性犯罪、恐怖活动犯罪、贩卖毒品犯罪的除外。这是因为这几类犯罪的犯罪性质都十分严重，社会危害性很大。

李适时在作草案说明时也明确：从党和国家层面看，特赦可以展示我们党的执政自信和制度自信，树立我国开放、民主、文明、法治的大国形象。从依法治国和以德治国相结合的层面看，有利于弘扬依法治国的理念，体现慎刑恤囚的历史传统，形成维护宪法制度、尊重宪法权威的社会氛围。从实际效果看，可以激发人民群众的爱国热情，发挥特赦的感召效应，促进社会和谐稳定。

记者 崔清新 刘奕湛 陈菲（新华社北京8月24日电）

涵。

李适时在作草案说明时也明确：从党和国家层面看，特赦可以展示我们党的执政自信和制度自信，树立我国开放、民主、文明、法治的大国形象。从依法治国和以德治国相结合的层面看，有利于弘扬依法治国的理念，体现慎刑恤囚的历史传统，形成维护宪法制度、尊重宪法权威的社会氛围。从实际效果看，可以激发人民群众的爱国热情，发挥特赦的感召效应，促进社会和谐稳定。

记者 崔清新 刘奕湛 陈菲（新华社北京8月24日电）

三大功勋荣誉章

为了表彰在中国人民革命战争时期入伍或者参加革命工作的军队干部的历史功绩，并激励他们保持和发扬革命传统，1988年7月，全国人大常委会作出关于批准中央军委《关于授予军队离休干部中国人民解放军功勋荣誉章的规定》

国家最高荣誉可授予外国人

据新华社北京8月24日电（记者王思北）24日，国家勋章和国家荣誉称号法草案提请十二届全国人大常委会十六次会议审议。草案规定，对在中国特色社会主义建设和促进中外交流与合作、维护世界和平中作出重要贡献的外国人，可以授予国家勋章。

“授予国家勋章和国家荣誉称号，是对作出突出贡献的杰出人士授予的国家最高荣誉。”全国人大常委会法工委主任李适时表示，给外国人授勋，是国家对外交往的一种重要手段，也是国家巩固和发展与有关国家和人民传统友谊和友好关系的重要媒介之一。

李适时说，国家勋章和国家荣誉称号作为国家最高荣誉，主要体现在精神层面，其获得者应当受到尊重并享有相应的礼遇。

我国有哪些国家级勋章和表彰奖励？

“国家勋章和国家荣誉称号是对在中国特色社会主义建设作出突出贡献的杰出人士的褒奖。”24日提请全国人大常委会审议的国家勋章和国家荣誉称号法草案对这一国家最高荣誉进行了明确。新中国成立以来，我国有哪些主要的国家级勋章和表彰奖励？记者对此进行了梳理。

三大勋章

1955年2月，第一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过了《中华人民共和国授予中国人民解放军在中国人民革命战争时期有功人员的勋章奖章条例》，决定将八一勋章、独立自由勋章、解放勋章，分别授予中国人民解放军在中国工农红军时期、抗日战争时期和解放战争时期参加革命战争的有功人员。每种勋章分一、二、三级。

八一勋章的中心图案是红星和八

一，授予在中国工农红军时期（自1927年8月1日到1937年7月6日）参加革命战争有功的人员。

独立自由勋章是授予在抗日战争时期（自1937年7月7日到1945年9月2日）参加革命战争有功的人员的一种勋章。独立自由勋章图案外形为八角星，中间为红星照耀下的延安宝塔山。

解放勋章是授予在解放战争时期（自1945年9月3日到1950年6月30日）参加革命战争有功的人员。其中心图案是红星和天安门。

的决定，对11万多名军队离休干部授予功勋荣誉章，包括红星功勋荣誉章、独立功勋荣誉章、胜利功勋荣誉章。

红星功勋荣誉章，授予1937年7月6日以前入伍或者参加革命工作的军队离休干部，分为两级。

独立功勋荣誉章，授予1937年7月7日至1945年9月2日期间入伍或者参加革命工作的军队离休干部。

胜利功勋荣誉章，授予1945年9月3日至1949年9月30日期间入伍或者参加革命工作的军队离休干部。

国家级表彰奖励

1999年，党中央、国务院、中央军委联合授予23名科技专家“两弹一星功勋奖章”。2003年授予杨利伟“航天英雄”荣誉称号并颁发“航天功勋奖章”。2005年，授予费俊龙、聂海胜“英雄航天员”荣誉称号并颁发“航天功勋奖章”。

“全国道德模范”是道德领域授予公民的最高荣誉称号，自2007年以来，由中央宣传部、中央文明办等部门评选表彰。分为“助人为乐”“见义勇为”“诚实守信”“敬业奉献”“孝老爱亲”5个类型。

“全国劳动模范和先进工作者”荣誉称号是对来自各行各业的爱岗敬业、勇于创新、品格高尚、业绩突出的先进模范人物的表彰，其中授予工人、农民、企业管理人员“全国劳动模范”荣誉称号，授予机关企事业单位工作人员“全国先进工作者”荣誉称号。

“全国三八红旗手”是全国妇联组织的专项表彰妇女先进人物的主要荣誉称号，表彰为国家建设作出杰出贡献的先进妇女典型，评选表彰开始于1960年。

此外，还有“全国优秀人民警察”“全国模范教师奖”“长江学者成就奖”等表彰。

记者 王思北（新华社北京8月24日电）