

# 我省传统服务业今年加速升级转型 批发零售最亮眼 餐饮市场再发力

本报海口8月26日讯（记者罗霞 实习生周夏茜 肖燕妮）记者昨天从省商务厅获悉，今年以来，我省加快传统服务业转型升级步伐并取得较好的成效，批发零售业、餐饮业等对我省经济增长起到积极促进作用，其中今年上半年批发零售业、餐饮业等均实现两位数增长。

海口下月起实施“三证合一、一照一码”登记制度改革  
企业一出生就将拥有“身份证号”

本报海口8月26日讯（记者孙慧 通讯员吴毅蕾）记者今天从海口市工商局获悉，经海口市政府同意，海口将从9月份起实施工商营业执照“三证合一、一照一码”登记制度改革，“三证合一、一照一码”将涵盖营业执照、组织机构代码证、税务登记证三证功能。

据了解，今年5月20日，海口市工商局发出首张新版“三证合一、一照三号”营业执照，正式启动了工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”登记制度改革试点工作。此后，海口市工商局不断深化商事制度改革，完善商事制度信息系统综合平台建设，并将于近期发出兼具“三证”功能的“一照一码”营业执照。

与此前所发的加载注册号、组织机构代码证号、税务登记证号的营业执照不同的是，“一照一码”营业执照仅加载“统一社会信用代码”，实现“一窗受理、互联互通、信息共享”登记模式。

据海口市工商局主要负责人介绍，“三证合一”制度下，投资者向工商、质监、税务部门递交的材料由原来的3套减至1套，核发由原来的15至20个工作日缩至3至5个工作日。推行“一照一码”后，企业从一出生就同时拥有了“身份证号”，企业可以拿着“身份证号”到任何部门办理业务，办事成本将大大降低。

具有重要作用。据了解，我省引进世界500强企业上海华信集团，并积极推动华信集团设立洋浦国际能源交易中心，协调帮助交易中心解决外汇管理有关事项，加快油品贸易商入驻的招商进度。上半年，华信集团累计实现销售额610亿元，同比增长1倍，是批发业快速增长的主要动力。

零售业方面，今年上半年我省零售业实现销售额736亿元，同比增长15%。其中免税类商品零售额31.45亿元，同比增长44%，是海南消费品市场的最大亮点。

餐饮业方面，我省大众化餐饮发展日渐红火，部分高端餐饮企业经过转型升级，重新定位市场，也找到了新的增长点。今年上半年，我省餐饮业营业额110.44亿元，同比增长17.5%。高档餐饮业回升势头比较明显，品牌餐饮连锁发展迅速，龙泉、拾味馆、九毛九、厨房好味、琼菜坊、三湘人家等品牌餐饮企业连锁店数量明显增加；餐饮企业推行“互联网+餐饮”，积极开展团购、外卖、线上订座、网上点餐、半成品菜等经营模式。



万宁举行旅游行业青年服务技能大赛

8月26日上午，2015年万宁旅游行业青年服务技能大赛在兴隆举行，共22家企业71人参赛。

这项大赛旨在通过开展多领域、多行业、多形式的技能竞赛，通过以赛带训的方式，全面提升旅游行业服务水平。

据介绍，本次大赛各参赛项目获奖选手将获得500元-3000元不等的奖金。

文/本报记者 赵优 特约记者 陈循静  
图/本报记者 王凯 通讯员 卓琳植

## 我省土地整治项目实施不再“闭门造车” 项目选址规划设计要听百姓的声音

本报海口8月26日讯（记者侯小健 通讯员尹建军）土地整治涉及千家万户，事关百姓切身利益。省国土资源厅负责人表示，今后我省土地整治项目实施将充分尊重民意，从项目选址、规划设计到实施，都要征求项目区群众意见，主动倾听群众心声，了解群众诉求，邀请村民代表参与质量监督，切实把惠民工程办好、办实，维护群众利益。

“土地整治规划设计不能‘闭门造车’，要主动倾听群众心声。”这位负责人表示。

省国土资源厅要求，今后土地整治项目设计、建设，事先要主动与项目区群众面对面交流，认真听取群众的建议，确保项目设计科学、合理，促进项目有序推进。项目施工前应采取召开动员大会、座谈会，通过组织群众代表观摩已建成的项目等形式，充分取得群众的理解和支持。

在项目实施过程中，为确保项目质量，要把群众监督与部门监督结合起来，进一步畅通群众监督的渠道，邀请村民代表担任质量监督员，让群众放心、满意。遇到青苗补偿、取土运料、工程占地等难题时，耐心细致与群众沟通协调，妥善解决，以务实的工作作风化解矛盾，破解难题。

据了解，澄迈县实施大东洋、国际洋土地整治项目时充分发动群众参与，施工单位进场前，公示项目规划设计图纸，并首次试行“群众监督制度”，即由镇政府和村委会在项目区中选取2名群众代表作为监督员，对工程实施各个环节进行监督。群众监督员作为“民间监理”，可将发现的问题直接反映给整理中心，由整理中心督促施工单位和监理单位进行整改，取得良好效果。

## 评论

# “后补助”倒逼科研项目提升竞争力



饶思锐

今年我省首次在省重大科技计划和省创新能力建设计划中实行科研先“产出”，经费后补助支持方式。（8月26日《海南日报》）

据了解，我省对于重大科技计划，项目经费资助最高可达5000万元，每个课题达500万元以上。如此巨额的经费该如何分配，着实令人头痛。如果延续以

往的模式，各种弊病势必继续肆虐。如在项目评审立项、科研经费分配上权力过于集中，容易形成利益勾连，导致科研攻关先“公关”，甚至在一些地方、一些单位“跑部钱进”演变成明目张胆地“讨价还价”，提成多少、回扣多少“都是可以商量的”；如科研经费管理制度不够科学完善，监管不力，导致违规违法和浪费问题层出不穷；如有的科研单位在花光经费后，为了结题，甚至在科研项目成果上弄虚作假……

在这一前提下，省科技厅对现有科技计划管理体系进行“大手术”，实行“后补助”的项目支持方式无疑是一大创新。这一模式，能够极大地提高科研经费的使用效率和分配公平。通过向社会

公开征集科研项目，能够避免科研经费的过度集中这一通病。统计显示，2009年至2013年五年间，政府拨付的科研经费，72%被“211”和“985”高校瓜分，其他2000多所学校的科研经费不到30%。新的项目支持方式则有望改变“谁的名气大、权力大，分配给谁的资金就多”这一怪现象，从而使科研经费的分配更加公平公开，也更加统筹协调。

“后补助”的项目支持方式，还能够进一步压缩和节约科研经费。科研经费被挪用、被贪污的新闻层出不穷，就在于项目经费预算并不能做到完全精确，加之缺乏后续监管。这使得一些科研单位和科研人员滋生了“往大了报，选贵的用”，“有多少用多少，不用白不

用”，“结余经费、自由支配”等扭曲心态，生怕“今年用不完，明年会少拨”。还有的心生贪念，想方设地套取科研经费。如山东曾有两个课题组将近一半的经费报销了1505张火车票……为了虚列项目套取经费，这些科研人员可谓“绞尽脑汁”、“煞费苦心”。而“后补助”的模式，则是以成果论英雄，通过科研产出的价值来匹配扶持资金，能够有效避免科研单位和科研人员把科研经费当成“提款机”。

“后补助”的项目支持方式，顺应了科研计划管理体制改革的趋势，能够倒逼科研竞争，从而提升科研成果的市场转化率。在科技进步日新月异当下，科研管理还是以年为单位进行计划，难以跟

上现实步伐，也不利于科研创新，而“后补助”的模式则能改变这一“计划性束缚”。一方面，扶持资金从重立项向重结果转变，能够有效提高科研成果的含金量。对于一些科研成果不佳、市场竞争力不强的科研单位而言，“后补助”的模式会导致先期投入“打了水漂”，扶持资金也“花落他家”的后果，从而无形中增加竞争压力，促进科研创新，倒逼科研单位提高科研成果的含金量。另一方面，科研单位先期研究经费缺乏，也倒逼科研单位主动对接市场，推动科研项目市场化。从有财才干事到干成事才有钱，迫使“没钱干不了事”的科研单位必须面向市场、面向社会进行融资、筹资，能够提升科研项目的市场转化率。

# 受处分干部岂能放之任之

犁一平

受了处分消极怠工，称病休息工资照领……近来，受处分干部“在编不在岗、在岗不作为”现象引起干部群众不满。24日，湖北省委组织部发出通知，要求加强对受党纪政纪处分或组织处理干部的管理。（8月26日《湖北日报》）

一些干部失职渎职、违纪违法等受到撤职降职等处理以后，有的原先的工作岗位没了，也没有重新安排工作，往往上自由班，消极怠工，受处分反而变成了“带薪休假”，工作不干，工资照领。这种单位“养闲人”的现象，不仅影响了党政机关的形象，也败坏了党风政风，还容易引发其他工作人员的不满和效仿。

湖北省此举把干部受处分以后的消极怠工行为和“带薪休假”式工作状态管了起来，这种为管理受处理干部立规的制度性安排，是管理约束受处理干部的强力一击，也是对舆论监督和民意的最直接回应，值得肯定。

网民和舆论关注受处分干部享受“带薪休假”式的美好生活，直接剑指“不干事还能领工资”的问题。纳税人的钱不能养闲人，不干事的干部怎么能领工资？如有的干部因失职渎职接受调查，这期间干部没有为国家干事、为人民服务，理论上不该享受满额工资，充其量只能领生活费；又如，有的干部被撤职后，闹情绪，不上班，而工资却照领，公众也是无法接受的……对待类似的干部出台刚性管理制度，可谓十分必要，快慰人心。

这样做，既能使受处理的干部对其行为付出代价，也能敦促其认真进行反思。干部在受处理期间停发满额工资，也是对干部违法违规的一种经济惩罚手段，无形中增加了干部违法违规、失职渎职的成本，从而加强对干部违法违规的震慑效力，倒逼干部认真履职。部分干部受处理后不认真反思、反省，不好好表现，反而带着情绪，满腹牢骚，工作上不认真负责，吊儿郎当，有的干脆不上班了，单位相关负责人不仅没有予以劝诫，还当起“老好人”，睁只眼闭只眼，不愿意得罪人……长期以往，对受处理干部的处罚惩戒、批评教育就达不到应有效果，更谈不上帮助受处分干部改过自新。



图时

## 不看广告看疗效

不得再使用代言人、广告中禁止提及“安全有效”、非药物不能再声称“堪比”药物功效……9月1日起，新修订的《广告法》将正式实施，医疗、药品、医疗器械广告及保健品广告将迎来“史上最严”的法律约束。

此前，一些明星代言虚假广告后，往往“一笑而过”，而新《广告法》则明晰了广告代言人的责任，并明确了惩治虚假代言行为的措施，尤其是在医疗健康领域禁用代言人，无疑会给医疗健康产

业带来行业巨震，从而将“明星”、“专家”、“康复患者”的忽悠“拒之门外”。这有利于营造医疗健康行业诚信文明的广告氛围，从而使广大消费者遵照医嘱，“不看广告看疗效”。这正是：

医药广告满天飞，真假莫辨也是“醉”。  
不看广告看疗效，从此省下代言费。

（文/方桂琴 图/王铎）

## 洋浦电厂单日发电量创历史新高

本报海口8月26日讯（记者梁振君 通讯员陈新慧美）昨日，中海油气电集团海南发电公司（洋浦电厂）机组单日发电量达907万度，创投产以来单日发电量历史最高纪录。

自今年5月份起，海南进入用电高峰期，最大电力缺口高达70万千瓦，保电任务更加严峻。为确保安全可靠供电，洋浦电厂围绕机组安全运行，加强设备巡检，加强安全生产管理，加强与电网、调度的沟通，全面打响保电攻坚战，确保机组多发、稳发、满发。同时，洋浦电厂高度重视防暑降温工作，针对一线职工采取有效防暑降温措施，确保员工身体健康和生命安全。

据了解，截至今日，洋浦电厂已经连续安全生产运行4185天。

## 海棠湾免税购物更名为 三亚国际免税城 二期将建高端旅游体验中心

本报三亚8月26日电（记者黄媛艳）记者今天从三亚市旅游委获悉，由中国国旅集团有限公司斥巨资打造、其旗下全资子公司中免集团经营管理的海棠湾免税购物中心将更名为三亚国际免税城。

日前，中国国旅集团有限公司与三亚市人民政府签署战略合作协议，双方一致同意加快推进三亚旅游业态转型升级，积极培育壮大新的经济增长点。为顺应发展需要，海棠湾免税购物中心将更名为三亚国际免税城，未来将立足布局三亚，服务国际旅游岛，从“购物中心”向“免税城”迈进，在品牌扩展、配套设施设施完善等诸多方面将有更多举措。

三亚国际免税城相关负责人透露，三亚国际免税城项目二期开发建设，将在现有免税城的后方打造高端旅游体验中心。

## 公告

根据中央统一部署，省委宣传部、省文体厅、省记协自即日起，受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺：严守保密规定，对重要线索一查到底，定期通报受理查处情况。

举报电话：12318（省文化市场行政执法总队）、66810531（省记协），举报邮箱：hnxwjb@163.com。

省委宣传部 省文体厅 省记协  
2014年5月24日

值班主任：吴卓 主编：饶思锐

## 来论

## “好评返现”猖獗 电商难逃其责

谢松波

8月25日，广东省消委会向淘宝发出劝诫函，要求加强监管，坚决全面纠正商家好评返现、差评骚扰等不当行为，并完善信用评价体系建设，为消费者提供安全放心的网购消费环境。（8月26日《广州日报》）

事实上，淘宝商家搞“好评返现”已经有些年头了，这种“商家给好评，买家得现金”的“双赢”互动，买卖双方心照不宣。但消费者在商家的利诱下，很难对商品做出客观评价，这坑害的是后来的消费者。曾经购买者的“前车之鉴”是后来者对商品认知的重要标尺，但诸如“好评返现”、“刷单军团”的出现，让人无法真实衡量商品优劣。

虽说“好评返现”并非衡量商品质量的唯一标尺，毕竟网购不是一锤子买卖，倘若商品质量存在问题，消费者验货不满意，还是可以退货的。但问题是，很多收到商品的买家，即便不太满意，出于怕麻烦，再加上要自掏快递费，很多都选择“吃哑巴亏”，所以，消费者好评作用是不可或缺的参考系数。

正是基于此，商家利诱消费者进行虚假评论，是对其他消费者知情权的蒙蔽，这种“求好评”不仅严重违反了公平、诚信等商业原则，也违反了《反不正当竞争法》中的相关法律规定。

对于“好评返现”，电商平台也是心知肚明，奈何一直对此睁一只眼闭一只眼？像淘宝这样的电商平台，如果没有平等、透明的游戏规则，对其品牌和用户黏性，也是一种“创伤”，试想，倘若消费者对商品好坏难辨，遵守规则的商家被“劣币驱逐良币”，谁还愿意继续在这样的平台上购物呢？据资料显示，近几年的电子商务发展速度均超过了20%的发展速度，如此迅猛的发展势头，倘若没有强有力的监管，任“雇人刷单”、“好评返现”这样的潜规则横行，给消费者和有良知的商家带来的损失都将是惨重的。

对于“好评返现”，谴责无良商家的同时，也要对消费者“见利忘义”的行为进行批判。现实的尴尬在于，在几分钱的红包都能吸引众多手机党的当下，想靠商家和消费者的“节操”和自律来维持规则的平等，显然是痴人说梦。电商平台应责无旁贷地主动承担监管责任，这既是对商家和消费者负责，也是对自身发展负责；相关部门对于网络商家的不正当竞争行为，也应加大打击力度，强化法律制裁，只有多管齐下，才能切实维护好消费者的利益。

本版言论只代表作者个人观点  
投稿邮箱：hnrbpl@163.com