

2015年 8月 28日 星期五

天津重大火灾爆炸事故追责

11名官员被立案侦查 12人被刑拘

据新华社北京8月27日电 记者今天从最高人民检察院获悉，天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故发生后，检察机关积极介入事故调查。

根据查明的情况和有关法律法规，检察机关分别以涉嫌玩忽职守罪对天津市交通运输委员会主任武岱（正厅级）、原天津市交通运输和港口管理局副局长

李志刚（副厅级、已退休）、天津市交通运输委员会港口管理处处长冯刚、天津市安全生产监督管理局副局长高怀友（副厅级）、滨海新区安全生产监督管理局局长曹春波、滨海新区规划和国土资源管理局副局长朱立明、天津海关副关长兼新港海关关长王家鹏（副厅级）、天津港（集团）有限公司总裁郑庆跃（正厅级）、

天津港（集团）有限公司总裁助理李洪峰（副厅级）、天津港（集团）有限公司安监部副部长郑树国依法立案侦查并采取刑事强制措施，以涉嫌滥用职权罪对交通运输部水运局巡视员王金文（副厅级）依法立案侦查并采取刑事强制措施。

另据记者从公安部获悉，天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故发生后，

公安机关立即开展调查工作。8月14日以来，依法对瑞海公司及相关人员以涉嫌重大责任事故罪、非法储存危险物质罪立案侦查。8月20日，依法对提供安全评价报告的天津中滨海盛安全评价监测有限公司及相关人员以涉嫌提供虚假证明文件罪立案侦查。目前，已对瑞海公司董事长于学伟，副董事长董社轩，

副总经理曹海军、刘振国、田旺，前法定代表人李亮，安保部经理郭向滨，财务总监宋齐，操作部副经理李雅翔，天津中滨海盛安全评价监测有限公司评价师曾凡强等12名犯罪嫌疑人依法刑事拘留；对在事故中受伤的瑞海公司总经理只峰、主管安全的副总经理尚庆森2名犯罪嫌疑人依法监视居住。

外商投资房地产企业及境外机构、个人购房政策调整

境外个人可买房，企业注册资本门槛降低

据新华社北京8月27日电（记者韩洁）记者27日从商务部网站获悉，经国务院同意，住建部、商务部、发改委、人民银行、工商总局、外汇局等六部门联合发文，对外商投资房地产企业和境外机构、个人购房的部分政策进行调整。

此次调整主要针对六部门2006年发布的《关于规范房地产市场外资准入和管理的意见》。其中一大看点是放松了对境外机构、个人在境内购房的部分限制。

六部门明确，境外机构在境内设立的分支、代表机构和在境内工作、学习的境外个人可以购买符合实际需要的自用、自住商品房。对于实施住房限购政策的城市，境外个人购房应当符合当地政策规定。此前，2006年文件对于境外个人购房曾设有“在境内工作、学习时间超过一年”的限制。

六部门还调整了外商投资设立房地产企业有关注册资本与投资总额的比例，明确一律按照《国家工商行政管理局关于中外合资经营企业注册资本与投资总额比例的暂行规定》执行。

记者查阅发现，2006年文件曾要求外商投资设立房地产企业，投资总额超过1000万美元（含1000万美元）的，注册资本不得低于投资总额的50%。只有投资总额低于1000万美元的，注册资本才按现行规定执行。

此次调整一定程度降低了外资房地产企业注册资本的门槛。按照现行规定，如果投资总额在1000万美元以上至3000万美元（含3000万美元）的，其注册资本至少应占投资总额的五分之二；如投资总额在3000万美元以上的，其注册资本至少应占投资总额的三分之一。

今年地方政府置换债券额度增至3.2万亿元

新华社北京8月27日电 财政部部长楼继伟27日说，经全国人大、国务院批准，今年下达6000亿元新增地方政府债券和3.2万亿元地方政府债券置换存量债务额度。

这意味着继今年3月财政部下达第一批1万亿元置换债券额度、6月下达第二批1万亿元置换债券额度，中央财政又增加了置换债券额度帮助地方缓解偿债压力。

我国成功发射遥感二十七号卫星



8月27日10时31分，我国在太原卫星发射中心用长征四号丙运载火箭，成功将遥感二十七号卫星送入太空。

此次发射的遥感卫星，主要用于科学试验、国土资源普查、农作物估产及防灾减灾等领域。这是长征系列运载火箭的第207次飞行。

新华社记者 燕雁 摄

汪东兴同志遗体在京火化

汪东兴同志病重期间和逝世后，习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽江泽民胡锦涛等同志，前往医院看望或通过各种形式对汪东兴同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。



汪东兴同志遗像

新华社发

新华社北京8月27日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，无产阶级革命家，曾担任党的重要领导职务的汪东兴同志的遗体，27日在北京八宝山革命公墓火化。

汪东兴同志因病于2015年8月21日5时28分在北京逝世，享年100岁。

汪东兴同志病重期间和逝世后，习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽、江泽民、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过各种形式对汪东兴同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

在东海海空域海军举行大规模实兵对抗演练

8月27日，导弹护卫舰常州舰在东海实兵演练中垂直发射防空导弹。

当日，海军在东海某海空域组织大规模实兵实弹对抗演练，上百艘舰艇、数十架飞机以及部分岸导和信息作战兵力组成的红蓝双方，在复杂电磁环境下“背靠背”地进行了多波次攻防对抗，实射各型导弹近百枚，发射各类炮弹、干扰弹等数百发。

新华社发（丁思成 摄）

全国60岁以上老年人超2亿
居家和社区养老或成“十三五”政策投放重点

新华社北京8月27日电（记者华春雨、余晓洁）正在举行的十二届全国人大常委会第十六次会议，27日下午听取了全国人大常委会办公厅关于“十三五”规划纲要编制工作若干重要问题专题调研工作情况的报告。其中，有关我国养老服务

发展状况调研，引起会内外高度关注。当前，“老龄化”已成为中国未来发展必须直面的现实问题。据统计，目前全国60岁以上老人人口已超过2亿，同时每年有3%的人口进入老年人行列，老龄化高峰将在十到二十年后来临。到本世纪中

叶，每3个中国人中就会有1位老人。一边是扑面而来的老龄化浪潮，一边是“未富先老”的严峻现实。如何走出一条适合中国老龄化社会的“中国式养老”道路？全国人大内务司法委员会专题调研报告建议，把加快发展养老服务纳入“十三五”规划，发挥政府主导作用，加大财政投入和政策支持，为居家养老服务提供良好的社会化服务。

此前，民政部副部长邹铭在接受新华社记者采访时也表示，居家和社区养老服务将成为“十三五”时期政策投放的重点。

特别关注
中国式养老“银发浪潮”冲击 多重矛盾并存
“中国式养老”四大问题待解

面对进入快速发展期的人口老龄化挑战，各地政府积极应对，“中国式养老”的各种模式在试点、推广。但记者近日围绕养老问题在全国多个地区进行调研时发现，受发展水平、资金投入、制度设计等各方面的制约，在“中国式养老”体系形成道路上，同样存在着一系列特殊的困惑与瓶颈。专家认为，破解矛盾不可能一蹴而就，需各部门、全社会共同努力。

养老投入

老龄化速度加快与养老基础落后

地处江苏省南通市的如东县，2014年年底60岁以上人口比重创纪录地达到了29.26%，成为全国人口老龄化程度最高的地区。

目前，我国人口老龄化进入快速发展期。在2亿多老年人口中，高龄老人有2400万，失能半失能老人有3500万，低收入贫困老人2300万，任何一个特殊老年人群体数量都超过了大多数中等发达国家。

基数巨大、增长迅速、结构复杂——面临如此严峻的养老挑战，中国的养老保障体系建设、养老服务能力却还远没有达到人们预想的要求。无论是在居家社区养老上的投入，还是养老机构中每千人床位的数量，目前都还处于跟跑的阶段，远远无法满足高速老龄化的需要。

出现如此的保障断层，归根结底是中国发展中国家的现实国情决定的。1999年末，当中国60岁以上老年人口占总人口的比例超过10%，开始进入国际通行的老龄化阶段时，中国的人均GDP仅有840美元，远远低于发达国家在进入老龄化阶段时的水平。

“一方面是传统养老模式的不断弱化，另一方面是现代化养老服务业发展的相对滞后，让中国养老服务体系发展整体滞后于老龄化的速度。”江苏省民政厅社会福利和慈善事业促进处处长蒋同进认为，中国不仅要解决有地方养老的问题，还要解决老年人有钱养老的问题，这两个问题都要解决，否则市场发展就是畸形的。“老人的养老支付能力不能增强，养老市场的发展就缺乏根本的动力。”

农村养老

人数众多与高空置率并存

74岁的邓光秀老人家住在四川省宜宾珙县巡场镇汾洞村，她有一儿一女，都在县里打工，由于比较近，经常回家看她，也常打电话。她在家负责“看房子”，是空巢老人。

根据民政部的统计，截至2014年，我国的空巢老人数量已经超过了1亿，在广袤的农村，到处都有像邓光秀这样“看房子”的老人。

农村老人一生辛劳，面朝黄土背朝天，劳动能力是经济来源的根本支柱，大多数都要“干到干不动”为止。而一旦老人丧失了劳动能力，就没有了收入来源，只能靠子女抚养。

2009年，新型农村养老保险开始在全国试点，基础养老金定为每人每月55元。六年过去了，尽管新农保的覆盖面不断扩大，但养老金的标准却没有大幅度的提高，对很多失去劳动能力的农村老人而言，每月几十元养老金是他们仅有的收入。

不仅如此，与城市相比，农村养老服务设施短缺问题非常严重，老年人活动场所非常少，基本没有健身设施，娱乐设施只有棋牌桌和简易的服装道具。

在“中国式养老”的大格局中，涉及人口众多的农村养老是中国最大的特色，而这一群体而又最容易被遗忘，养老投入远远低于城市。

——随着中国农村传统家庭养老模式的弱化，加大对农村养老的投入倾斜，建立新型的居家社区机构相结合的农村养老模式已经迫在眉睫。

养老机构

“一床难求”与从业意愿低下

西湖区社会福利中心地处杭州市近郊，群山环绕之中，这座拥有300张养老床位的公办养老机构现在一床难求。

记者在调研中发现，类似杭州西湖区社会福利中心这样“一床难求”的养老机构在中国的许多个城市中到处可见。不过与此同时，根据中国老龄科学研究中心近期发布的《中国养老机构发展研究报告》显示，目前我国养老机构空置率整体较高，全国平均达到48%。

一面是“一床难求”的相对资源稀缺，一面是空置率高企的绝对资源浪费。这样的悖论和矛盾是如何出现的？

调研中记者发现，作为社会养老体系的一个终端环节，养老机构的存在并不是为所有老人提供普通的养老服务，而是要满足特定群体的刚性需求。其中，政府投资兴办的养老机构，首先需要担负起“兜底”功能，也就是为五保老人、失能失智的低保老人等失去经济来源和基本保障的最困难群体提供最基本的养老服务。

然而，随着社会经济的发展，“兜底”线下的老人有限，如果坚持原有标准，则会产生巨大的床位空置；但如果仅以“男性满60岁，女性满55岁”的年龄为准入标准，则立即会产生床位供应紧张的问题。

有着近十年养老机构工作经验的俞芹认为，失能失智应该是养老机构接收老人的一个重要标准。养老机构具备居家养老不具备的护理条件和医疗条件，对于自理型老人这些条件可谓是锦上添花，而对于失能失智老人而言，这些则是不可或缺的基本要求。

护理人员

人员匮乏与从业意愿低下

对于天津龙福宫老人院负责人张文革来说，最头疼的事情就是招不到足够的护理员。

“养老护理行业确实很辛苦，脏、累、苦、待遇差、工资低不说，有时碰到那些脾气古怪的老人，确实很难伺候。近两年，虽然我们在努力提高待遇，但短则一两天，长则一个月，很多人最后还是选择了离开。”张文革说。

张文革面临的问题也是目前中国养老行业面临的普遍问题。根据民政部的规定，在养老机构中，养老护理员与老人的比例应该是1比3，但新华社记者在北京、天津、江苏、浙江、河北等多地走访养老机构时发现，能够按要求达到比例的微乎其微。护理人员与老人的比例保持在1比5、1比6都已经“人员宽裕”的情况，有的养老机构，护理人员和老人的比例高达1比10，这意味着一位护理员要照顾10位老人。

“在世俗观念中，养老护理就是伺候老人吃喝拉撒，是低人一等的工作。”曾经在龙福宫老人院南开院从事养老护理工作的张军告诉记者，“护理人员的收入也很低，同样是照顾人，住家保姆一个月都能挣1万多元，养老护理员却只有一两千块的收入。”

据统计，目前养老机构护理人员不到30万人，缺口高达1000万；就在这不到30万从业人员中，40岁以上人员占到一半以上，高中以下学历占到七成。养老服务基本成了“老同志干不动、中年人嫌太累、年轻人不愿干”的行业。

记者 罗宇凡 王珏玲 俞莞（据新华社北京8月27日电）

中宣部发布“时代楷模”
金春燮和郑福来

在央视演播大厅内，金春燮（右二）、郑福来（左二）获颁“时代楷模”荣誉证书（8月21日摄）。

27日，为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，在全社会大力弘扬伟大抗战精神，中共中央宣传部在中央电视台公开发布“时代楷模”金春燮和郑福来的先进事迹。

新华社记者 王申 摄

国家卫计委要求加强抗菌药物临床应用管理
医师无正当理由超常处方可被取消处方权

新华社北京8月27日电（记者胡浩）国家卫生计生委、国家中医药管理局27日公布《关于进一步加强抗菌药物临床应用管理工作的通知》，对规范抗菌药物临床应用，保障医疗质量与患者安全提出要求。

通知提出，各地、各医疗机构要强化有关规章制度的落实，对抗菌药品品种品规遴选、采购、处方、调剂、临床应用和评价等进行全面流程监管。二级以上医疗机构要组织医学、药学、临床微生物、医疗管理等多学科、多部门技术及管理人员对抗菌药物处方（医嘱）实施专项抽查点评。

通知要求，抗菌药物处方点评结果应作为科室和医务人员处方权授予及绩效考核的重要依据。对出现抗菌药物超常处方3次以上且无正当理由的医师提出警告，限制其特殊使用级和限制使用级抗菌药物处方权；限制处方权后，仍出现超常处方且无正当理由的，取消其抗菌药物处方权，且6个月内不得恢复。