

十二届全国人大常委会第十六次会议表决通过刑法修正案(九)等五个法律案

习近平签署主席令予以公布

综合新华社北京8月29日电 十二届全国人大常委会第十六次会议29日下午在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了刑法修正案(九)，新修订的大气污染防治法，全国人大常委会关于修改促进科技成果转化法的决定，全国人大常委会关于修改地方

组织法、选举法、代表法的决定，全国人大常委会关于修改商业银行法的决定。

国家主席习近平分别签署第30、31、32、33、34号主席令予以公布。

第三十号主席令说，《中华人民共和国刑法修正案(九)》已由中华人民共和国

第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议于2015年8月29日通过，现予公布，自2015年11月1日起施行。

第三十一号主席令说，《中华人民共和国大气污染防治法》已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第

十六次会议于2015年8月29日修订通过，现将修订后的《中华人民共和国大气污染防治法》公布，自2016年1月1日起施行。

第三十二号主席令说，《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉的决定》已由

中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议于2015年8月29日通过，现予公布，自2015年10月1日起施行。

第三十三号主席令说，《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人

和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》、《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定》已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议于2015年8月29日通过，现予公布，自公布之日起施行。

第三十四号主席令说，《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国商业银行法〉的决定》已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议于2015年8月29日通过，现予公布，自2015年10月1日起施行。

更加严厉惩治贪污腐败、
维护司法权威、
保护妇女儿童权益……

相比现行的刑法修正案(八)——

变化一：

贪污犯罪可终身监禁

【刑(八)】对贪污犯罪的，根据贪污数额“划线”规定处罚。

【刑(九)】对贪污犯罪的定罪量刑标准进行修改，对贪污的数额分为“较大”“巨大”“特别巨大”三档，并结合其他情节定罪量刑。同时，对犯贪污罪被判处死刑缓期执行的，法院根据犯罪情节等情况可以同时决定在其死刑缓期执行二年期满依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释。此外，刑(九)加大了对行贿行为的处罚力度。

【点评】随着经济社会发展，贪腐涉案金额不断增长，“小官巨贪”屡见不鲜，原来划定的贪污数额标准已不适用于惩处动辄涉案百万、千万甚至上亿元的“巨贪”。用“较大”“巨大”“特别巨大”这类标准来量刑，一方面更适应现阶段司法实践，另一方面也需尽快出台相关司法解释加以明释和完善。此外，对被判死缓的贪污罪犯可以采取终身监禁的规定，既适应慎用死刑、减少死刑的趋势，又能打消一些贪污罪犯通过不当减刑提前出狱的念头，维护司法公正。

变化二：

暴力袭警从重处罚

【刑(八)】规定聚众哄闹、冲击法庭，或者殴打司法工作人员，严重扰乱法庭秩序的，处三年以下有期徒刑、拘役、管制或

回顾三次审议，刑法修正案(九)这部广受关注的法律修正案吸纳了哪些立法意见？经历了怎样的调整和完善？

草案一审稿：减少9个死刑罪名、贪污量刑“数额+情节”、代考和网上造谣传谣入刑

为解决司法实践中出现的新情况、新问题，草案一审稿对刑法作了重要的修改完善。其中惩治网络犯罪、合理减少适用死刑、为反腐败提供法律支持等多处修改让人眼前一亮。

人民群众对腐败深恶痛绝，要求严惩腐败的呼声日益高涨。为此，草案一审稿涉及对行贿犯罪的处罚条款中，多处增加了处以罚金的内容；同时，将贪污犯罪定罪量刑标准具体数额的规定改为视“数额+情节”情况而定，以更符合实际情况，更好地做到罪刑相适应。

来自各方的意见指出，对于一些社会危害性很大、造成严重后果的网络谣言，有必要纳入刑事法律调整的范围，对构成犯罪的网络谣言予以惩治。草案采纳了这一建议并作出规定，编造虚假的险情、

者罚金。没有对暴力袭警行为作出专门规定。

【刑(九)】增加规定侮辱、诽谤、威胁司法工作人员或者诉讼参与人以及其他严重扰乱法庭秩序的情形，并对泄露依法不公开审理案件中不应当公开信息的行为作出规定。此外，刑(九)增加规定：暴力袭击正在依法执行职务的人民警察的，按照妨害公务罪的规定从重处罚。

【点评】遏制扰乱法庭行为，对于维护司法权威、提高司法效率、保证司法公正至关重要。明确对暴力袭警行为从重处罚，有利于明确警务执法的不可侵犯性，树立警察权威。

变化三：

取消嫖宿幼女罪

【刑(八)】规定收买被拐卖的妇女儿童，不阻碍其返回居住地的，对被买儿童没有虐待行为，不阻碍对其进行解救的，可以不追究责任。此外，刑法设有嫖宿幼女罪，嫖宿不满14周岁的幼女的，处5年以上有期徒刑，并处罚金。

【刑(九)】对不阻碍解救儿童的改为“可以从轻处罚”，对不阻碍被买妇女返回居住地的改为“可以从轻或减轻处罚”。此外，刑(九)取消了嫖宿幼女罪，对这类行为适用刑法关于奸淫幼女的以强奸论、从重处罚的规定。

【点评】收买被拐卖的妇女儿童的行为一律追究刑事责任，不能免除处罚，对于买方行为具有震慑作用，长久来看可以减少

需求，从源头上减少拐卖妇女儿童的发生。取消嫖宿幼女罪，一方面将统一对性侵犯幼女犯罪的司法标准，另一方面也可以防止对幼女可能造成的“污名化”。

变化四：
替考医闹网络造谣入刑

【刑(八)】对非法侵入计算机信息系统，伪造、变造公文、证件、印章、身份证等行为设定了罪名。

【刑(九)】增加规定利用网络编造、传播虚假信息，以及利用网络实施犯罪行为的犯罪。增加规定出售或者非法提供公民个人信息的犯罪。针对虚假诉讼行为设定罪名。组织考试作弊，替考和请人替考，“医闹”，使用伪造、变造的或盗用他人身份证件、护照、社保卡、驾驶证等行为都被纳入刑法调整范围。

【点评】“网络造谣”等行为要负刑事责任，是“互联网不是法外之地”的最好诠释。考试作弊、“枪手”替考、“医闹”、虚假诉讼、伪造和盗用证件等等社会陋习，人人深恶痛绝，也与百姓生活息息相关，需要法律严加惩治，才能有效维护诚信的社会环境。

变化五：

取消9个罪名的死刑

【刑(八)】比刑(七)减少13个死刑罪名，保留55个死刑罪名。

【刑(九)】继续逐步减少死刑罪名，取

消走私武器、弹药罪，走私核材料罪，走私假币罪，伪造货币罪，集资诈骗罪，组织卖淫罪，强迫卖淫罪，阻碍执行军事职务罪，战时造谣惑众罪等9个罪名的死刑。

【点评】“生杀予夺”需要慎之又慎。逐步减少死刑并控制死刑的适用，是符合国际趋势的做法，体现了宪法关于“尊重和保障人权”的精神，也是落实十八届三中全会关于逐步减少死刑罪名的改革任务。

变化六：

更加强力打击暴恐

【刑(八)】对组织、领导和参加恐怖活动组织的，以及资助恐怖活动组织或者实施恐怖活动的个人等行为设定了罪名。

【刑(九)】对组织、领导、参加恐怖组织罪增加规定财产刑，增加为恐怖活动培训招募、运送人员、准备工具等的罪名；增加规定以制作、散发资料、发布信息、当面讲授等方式或者通过音频视频、信息网络等宣扬恐怖主义、极端主义，或者煽动实施暴力恐怖活动的犯罪；增加规定持有宣扬恐怖主义、极端主义的物品、图书、音频视频资料的犯罪等。

【点评】刑法加大对恐怖主义活动的打击力度，与正在制定的反恐怖主义法相协调，通过法律的系统性强化，对遏制恐怖主义、极端主义活动将起到更积极的作用。另一方面，把与恐怖活动相关的活动纳入恐怖犯罪，也符合当前反恐斗争的实际。

记者 罗沙 邹伟 白阳
(新华社北京8月29日电)

刑(九)有六大变化

刑(九)三次审议历程回眸

疫情、警情、灾情，在信息网络或者其他媒体上传播，或者明知是上述虚假信息，故意在信息网络或者其他媒体上传播，严重扰乱社会秩序的，将处以刑罚。

同时，按照中央精神以及参照减少死刑适用的国际趋势，草案一审稿取消了走私武器弹药等9个死刑罪名。此外，草案增加了组织考试作弊、替考等犯罪。

草案二审稿：加大对恐怖活动惩处力度 收买被拐儿童不免刑责

根据常委会组成人员的初次审议意见和各方面意见，草案二审稿在一审稿的基础上，对有关恐怖活动犯罪、危险驾驶罪、收买被拐的妇女、儿童罪、绑架罪、邪教犯罪等作了修改补充。

根据恐怖活动的特点规律以及符合当前反恐斗争的实际，草案二审稿将资助恐怖活动培训等行为增加规定为犯罪，对

为参加恐怖活动组织、接受恐怖活动培训或者实施恐怖活动，偷越国(边)境的，提高了法定刑。

人民群众对拐卖儿童犯罪深恶痛绝。有意见指出，这种犯罪屡禁不止与买方市场需求有相当关系。为此，草案二审稿针对“对被买儿童没有虐待行为，不阻碍对其进行解救的”，删去了草案一审稿中“可以从轻、减轻或者免除处罚”的表述。这也意味着收买被拐儿童者将被追究刑事责任。

草案三审稿：取消嫖宿幼女罪、暴力袭警从重处罚、重大贪污或终身监禁

在充分听取各方面意见的基础上，三审稿又做出了一系列修改：

对于社会要求取消嫖宿幼女罪的呼声，草案三审稿作出回应，取消嫖宿幼女罪，对这类行为可以适用刑法关于奸淫幼女的以强奸论、从重处罚的规定。

在加大惩治贪腐力度方面，草案三审稿则再出大手笔，规定对重大贪污罪犯可采取终身监禁。草案规定，对犯贪污罪，被判处死刑缓期执行的，人民法院根据犯罪情节等情况可以同时决定在其死刑缓期执行二年期满依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释。

在吸纳有关意见后，草案三审稿对扰乱法庭秩序罪有关条款作了进一步修改，删去了二审稿中争议较大的“兜底条款”，明确罪与非罪的界限，防止适用扩大化。同时，草案三审稿针对袭警行为增加了规定，以更好震慑和预防犯罪，规定暴力袭击正在依法执行职务的人民警察的，依照妨害公务罪的规定从重处罚。

值得注意的是，最终提交表决通过的草案，再次根据审议意见修改了关于惩处收买妇女儿童行为的条款，收买被拐的妇女、儿童的，今后一律不能免除刑罚。

记者 邹伟 罗沙
(据新华社北京8月29日电)

全国人大常委会批准今年地方政府债务限额为16万亿元

新华社北京8月29日电 十二届全国人大常委会第十六次会议29日表决通过了全国人大常委会关于批准《国务院关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案》的决议。其中外界关注的2015年地方政府债务限额锁定16万亿元，预计债务率为86%。

底数多大？风险几何？能否偿还？

三问中国地方政府债务

在各地基础设施建设等项目不断上马、政府财政收入增速持续放缓的情况下，被视为经济一大风险的地方政府债务究竟底数是多少、风险有多大、地方政府是否有能力偿还？新华社记者全程关注此次审议，深度追踪三大热点问题。

箱底开启：16万亿元债务是否涵盖全部？

16万亿元地方政府债务，是否囊括地方政府背负的全部债务？在这几天的人大常委会会议审议中，记者经常能听到这样的疑问。

据介绍，16万亿元限额中，15.4万亿元是截至2014年底的政府负有偿还责任的债务，该数据是财政部会同国家发展改革委、人民银行、银监会等部门今年清理甄别出来的最新地方政府债务“箱底”。

记者对比审计署数据发现，15.4万亿元的地方政府债务余额比2013年6月末的审计数10.8万亿元增长了四成多。这一

风险警示：86%债务率高不高？

获批议案显示，预计今年末地方政府债务率为86%。那么，这一数据蕴含的风险高不高呢？

衡量政府债务风险，国际上有多个指标，各自都有警戒线。如对全国政府债务，通常使用负债率(债务余额／国内生产总值)和赤字率(赤字额／国内生产总值)，风险警戒线分别为60%和3%；对地方政府债务通常使用债务率(债务余额／地方综合财力)，风险警戒线在80%至120%。

虽然86%的债务率并没有超过我国

规定的100%的债务警戒线，但审议中有人提出，对当前的债务率要增强忧患意识，不能盲目乐观，要保持警惕。

“86%的债务率虽未达警戒线，但不乏地方债务率远超100%，风险不容忽视。”刘尚希说，要警惕平均数背后掩盖的地区差异，重点梳理甄别高债务率地区，提早化解风险。

汪德华也提醒，政府债务控制不好，不光是财政风险，更重要是金融机构的风险。目前地方政府借债的最主要来源仍是银行，要警惕债务风险波及金融机构。

债务偿付：基层政府能否度过偿债高峰？

从昔日动辄两位数高增长到如今普遍个位数低增长，各地财政收入增速大幅下降的同时，恰逢地方政府债务偿付高峰到来。偿债时收入能力远不如借钱时，地方政府能否承受住偿债压力？

今年以来，中央政府推出的置换债券举措成为缓解压力的有力举措。财政部部长楼继伟日前透露，经全国人大、国务院批准，今年地方政府债券置换存量债务额度增至3.2万亿元。这意味着，继今年3月和6月前两批1万亿元置换债券额度下达后，中央财政又增加了1.2万亿元的置换债券额度帮助地方缓解偿债压力。

不过，不少专家认为，目前地方政府存量债务较大，借新还旧化解压力只能算权宜之计，关键要强化地方政府债务的顶层设计。

记者 韩洁 席敏 申铖
(据新华社北京8月29日电)

恒大LOFT悦城开盘大捷 劲销338套引疯抢

在“金九银十”到来之际，8月29日，海口恒大文化旅游城创意LOFT盛大开盘。

开盘当天场面火爆，大家不仅能够选到中意的房子还可以参与抽奖，很多客户得到消息就早早地在营销中心外面。短短3个小时即热销338套。据悉，本次恒大LOFT悦城还推出了一系列的优惠活动。

值得一提的是，媒体参与“摇号”助力恒大海口文化旅游城创意LOFT开盘现场，秉着公平、公开、公正的原则见证了此次开盘活动，整个选房现场进行得秩序井然，最终顺利落幕！

客户提前签到，现场排起长龙

开盘当日，笔者在现场看到，有些客户为了能够尽早占据好位置，早早地就来签到，对于恒大集团的项目来说，开盘引发排

队潮早已不足为奇，摇号还未开始，现场空气中便弥漫着一股“紧张”的气息，一场抢房大战一触即发。

9时40分，摇号正式开始，恒大文化旅游城营销中心瞬间被人潮“挤爆”。随着现场主持人“摇号正式开始”一声令下，现场也随之沸腾起来。等待摇号结果的购房者神情焦急，或相互讨论，或内心暗自祈祷“不要优惠，只要机会”！为维持现场秩序，本次开盘采取摇号选房，每组客户仅限十人进入选房区选房，每次进场客户为十人一组。尽管如此，现场购房者依然无法控制激动的情绪，排队区被拥堵得水泄不通，选房区现场更是“热闹非凡”。

恒大LOFT悦城在此前认筹阶段就吸引了大量的客户。今日正式开盘，现场更

是火爆。在海口工作的白领刘先生告诉：“早上排队时，非常担心自己看中的房源被抢走，之前自己也看了好多楼盘，但恒大LOFT悦城是最满意的，紧邻迎宾大道，上下班非常方便，又是高品质还送精装修，省去了自己装修的烦恼。”“没了，没了，都没了！”耳边不时传来购房者之间关于选房的对话。选房现场因为太火爆，客户作决定时间仅有短暂的几分钟，犹豫迟疑一秒，很可能你想要的房子就被别人抢先下手了。上午11时，此次开盘活动正式结束。

恒大品质，市民认可

据介绍，项目推出31m²—49m²全能

LOFT买一层送一层，仅8500元/m²起，还送3000元/m²豪装。无理由退房品质保证！

自8月25日起至9月6日前，购房更有名品家乐福礼