

历史悠久的千载儋耳，又挥出新的大手笔，抒写儋州地级市的破题之作。

儋州按照“三严三实”专题教育的要求，立足于“一市双城三大功能区”战略定位和布局，提出以“一抓四提高”，加快儋州地级市建设发展，打造辐射西部、服务全省的中心城市。

作为海南唯一实施国家新型城镇化综合试点，儋州在贯彻落实省委关于深化改革重点攻坚加快发展的决定中，将扎实推进“多规合一”改革、加快行政审批制度改革，为地级市建设发展增添活力。

意在笔先，谋定后动。以一代文豪苏东坡那种“快意雄风海上来”的开阔襟怀，儋州地级市破题之作，将成为新常态下可圈可点的美丽篇章。



本报记者 陈元才 特约记者 谢振安 通讯员 张琳 摄

“一抓四提高”、国家新型城镇化综合试点、国际旅游岛重要旅游目的地——

儋州：健笔抒写地级市破题之作

■ 本报记者 易宗平 徐一豪 张靖超

关键词① 一抓四提高

儋州提出实施“一抓四提高”发展战略，加快推进儋州地级市建设发展。“一抓”就是抓作风；“四提高”即提高经济发展质量、提高社会治理能力、提高城市文化品位、提高民生保障水平。

儋州提出要坚持不懈地抓作风，锻造出“忠诚干净，实干担当”的干部作风，打造一支适应地级市建设发展需要的干部队伍。

关键词② 乡镇党建办

儋州在全省率先设立的乡镇党建工作办公室，为乡镇机关内设机构。设立主任1名，由镇党委组织委员兼任；专职副主任1名，编制从镇社会事务办公室调剂；其他工作人员1—2名，为兼职，其中那大、白马井、木棠、雅星镇各配1名专职组织员，编制由镇内部自行调剂。

关键词③ “井”字型交通

儋州市交通两横两纵干线网，呈“井”字型分布，再辅以两条省道连线。“井”字型的二横为那大美扶至洋浦公路及乌石至那大公路，白沙至洋浦春兰公路；二纵为西线高速公路和225国道海榆西线。

在“井”字型交通骨架基础上，儋州正在构建“海陆空”的交汇点。在海运上，儋州滨

加快推进儋州地级市建设发展

全力推进“四个提高”，打造辐射西部、服务全省的中心城市：一是提高经济发展质量。产业要升级、结构要优化、总量要做大，途径就是要推进经济转型，推进产业结构调整。二是提高社会治理能力。抓好精细化管理，持续开展“铁拳整治”行动，着力化解社会矛盾，切实加强生态环境保护。三是提高城市文化品位。将“文明城市”理

念融入到儋州规划建设管理的方方面面，让城市的每一处建筑都充满浓郁的地方文化气息。要充分挖掘和利用好儋州的历史文化资源。四是提高民生保障水平，做好就业、教育、医疗、社保、农村道路建设、安全饮水、危房改造等民生实事。

“一抓四提高”包括了党的建设、经济社会发展、文化建设、民生工作等各个方面。

加强基层党建打造坚强堡垒

具体职责为：负责研究和提出全镇基层组织建设的阶段性计划、意见；负责镇党委的组织工作，指导基层党组织换届选举；指导做好全镇党员教育、管理、服务和发展工作；负责全镇基层党建工作的检查、考核和评比表彰工作；做好村级组织活动场所、远程教育终端站点、便民服务

室建设和管理工作；负责镇管干部（含农村社区“两委”干部）的管理、考核等工作；负责对大学生村官、第一书记的日常管理服务工作；加强调查研究，及时发现并帮助解决基层党建工作的困难和问题。

设立乡镇党建办，旨在加强基层党建工作，使每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒。

构建“海陆空”立体交通交汇点

海新区濒临北部湾，对外交流便捷。在陆运上，在建的西环高铁与已建的环岛高速自北平行贯穿儋州。即将动工的洋浦—儋州—万宁高速将进一步加强左翼运量。在空运上，正在规划的儋州机场选址王五镇梅花岭，到滨海新区核心区的直线距离只有19公里。儋州机场预计将于“十三五”期间动

工建设。另外，洋万高速将滨海新区与那大城区联为一体，车程缩短为十多分钟。

大交通优势不断转化为经济优势。统计表明，近五年来，滨海新区完成投资逾60亿元。尤其是2014年，滨海新区完成投资24亿多元，远远超出年初确定的10亿元投资目标。

打造儋州品牌农业的“立体方阵”

100多种初具规模和知名度的农产品。儋州市委书记严朝君指出：“通过百里挑一，选择一批有特色、有优势、有前景的农产品，用三年时间打造省内外农业知名品牌。”

据了解，为了助推九大特色产品做大做强，儋州市财政今年投入农业品牌专项资金4000万元，激发企业和市场活力，从而打造品牌农业的“立体方阵”。

关产业起到了一定的促动作用。儋州逢秋瓜专业合作社理事长陈汉洲说，该合作社的跑海鸭蛋有七成供给本省粽子企业。

据了解，为了助推九大特色产品做大做强，儋州市财政今年投入农业品牌专项资金4000万元，激发企业和市场活力，从而打造品牌农业的“立体方阵”。

发展新兴工业业态培育经济新增长点

今年起，儋州市政府每年将安排不低于5000万元设立互联网产业发展专项资金；国内外知名互联网企业总部、区域性总部或生产性分支机构整体迁入儋州，一次性给予500万元的落户奖励；中小微互联网企业创新项目，按项目研发支出的30%给予补贴，

最高500万元……儋州将着重发展新兴工业业态，包括互联网产业、新兴信息产业。做好基础设施建设和互联网产业、新兴信息产业项目落地建设，把儋州打造成为互联网创业之城，培育新的经济增长点。

立足资源优势 打造海南旅游新地标

又有传奇迷人的神话传说。立足于旅游资源优势，儋州着力提升接待能力，积极打造旅游“升级版”：支持海花岛旅游综合体项目在2—3年内第一期项目开业运营，打造海南旅游新地标。加快多个旅游度假区的基础设施和旅游服务设施建设，尽快形

成旅游度假和会展接待能力，年内儋州迎宾宾馆要正式开业运营，兰洋地质温泉酒店扩建，推进中和东坡文化风情镇和兰洋温泉风情镇建设等。加快推进一批特色产业小镇建设，建设富有儋州特色的融合文化、滨海、生态、温泉、乡村旅游度假为一体的旅游线路。

深入挖掘东坡文化走差异化发展之路

书院。完整背诵3首东坡诗词者，即可免费游览东坡书院。二是东坡诗词背诵大赛。大赛方式有两种：其一是周末常态比赛。其二是年度总决赛。三是东坡诗书法大赛。四是发现“儋州之美”摄影

大赛。五是东坡美食和儋州特色美食推介。

据统计，今年上半年儋州市共接待过夜游客42.27万人次，同比增长16%；实现旅游总收入4.46亿元，同比增长38%。

以项目为依托全力推进城镇化

两路是雅拉河大道和滨海新区二道，两园是银河公园和云月湖公园。

据了解，截至今年7月，兰洋温泉风情小镇项目已开工建设，完成投资7600万元。总投资近8亿元的光村银滩旅游度假区基础设施年内将开工建设，木棠工

关键词⑨ 西部商贸物流中心

作为我省西部重镇，儋州历来扮演着西部交通枢纽、商品集散地的重要角色。作为地级市的儋州，将大力发展商贸、物流产业，加快推进夏日国际商业广场、鼎尚时代广场、骑楼美食街、万国大都会、豪德商业城、红星美凯龙商业中心、那大农产品综合批发市场、西部汽车贸易城、滨海商贸城

等商贸物流项目建设，把儋州打造成为海南西部商贸物流中心。

截至今年7月底，计划总投资15亿元的夏日国际商业广场，已基本建成，各大主力店已全部进场装修；占地120亩的鼎尚时代广场，已基本完成一期工程；计划总投资10亿元的儋州骑楼美食街，目前已完成

投资计划的55%，主体结构已封顶，有望在2016年建成。其他商贸、物流项目也有条不紊推进中。

儋州市发改委调研员陈允球介绍说，随着海、陆、空交通格局的成型和商贸物流项目的逐步完善，儋州成为西部商贸物流中心将会水到渠成。

大力发展商贸、物流产业

等商贸物流项目建设，把儋州打造成为海南西部商贸物流中心。

截至今年7月底，计划总投资15亿元的夏日国际商业广场，已基本建成，各大主力店已全部进场装修；占地120亩的鼎尚时代广场，已基本完成一期工程；计划总投资10亿元的儋州骑楼美食街，目前已完成

以“双创”推动城市管理水平提高

城市要求，到2017年，通过国家园林城市验收。

创建国家卫生城市方面，儋州已确定了530项细化任务，并建立了创卫细化任务完成情况统计倒计时制度，把责任事项的督查督办贯穿于创卫工作的全过程。市创卫办负责对各部门、各单位落实责任事项的情况进行督查督办，每月通报。

儋州将加快前期工作，今年内开工建

设云月湖公园、银河公园、洋浦大桥桥头公园、白马井至排浦海岸带滨海公园，早日开工建设南茶公园，力争今年内儋州森林公园建设项目完工投入使用。

此外，儋州还将加强城乡垃圾处理设施、污水处理设施建设，加强城区背街小巷道路硬化、人行道建设、绿化、亮化、美化工作。城市管理坚持建管并重，严厉打击各种违法建筑行为，迄今已拆违24万平方米。

关键词⑩ 双城创建

儋州正在努力做好国家园林城市、国家卫生城市“双城创建”工作，以“双创”推动城市管理水平的提高。

根据计划，儋州将全面加强城市生态环境建设和城市基础设施建设，改善城市环境，促进城市可持续发展。力争到2016年底，建成绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到38%、42%、12平方米以上，各项考核指标达到或超过国家园林

以“双创”推动城市管理水平提高

城市要求，到2017年，通过国家园林城市验收。

创建国家卫生城市方面，儋州已确定了530项细化任务，并建立了创卫细化任务完成情况统计倒计时制度，把责任事项的督查督办贯穿于创卫工作的全过程。市创卫办负责对各部门、各单位落实责任事项的情况进行督查督办，每月通报。

儋州将加快前期工作，今年内开工建

关键词⑪ 精细化管理

建设地级市，儋州要向“精细化”管理要效益，要进一步强化精细化管理意识，杜绝简单粗放、松垮拖拉的作风，尤其要抓好网格化建设，加快市级和镇级网格化平台试点建设，进一步完善那大网格化管理，提升社会管控能力。

据了解，有百万人口的儋州社情民意

复杂，社会管理难度较大。而那大作为有30多万人口的我省最大的镇级城区，社会问题相对突出。以网格化改革作为切入点，儋州于2012年开始了社会管理创新。

那大镇是全省最早实行网格化管理的乡镇。根据区域分布，全镇划分为大、中、小三级网格层次，其中将社区划分为若干

完善网格化管理 向“精细化”要效益

板块作为小网格，每个小网格配备1名网格长、1名网格员、1名信息员，每个网格员负责走访300至500户居民。三年来，那大镇以网格化为依托，以住户为单位，录入信息15万多条。儋州还将在白马井、东成、兰洋、海头等4个镇试点网格化管理，并搭建市级网格化平台。

关键词⑫ 铁拳行动

儋州的社会治安向来为外界“诟病”，在一定程度上制约了儋州经济社会的发展。为营造良好的社会治安环境，儋州市去年11月14日启动了旨在严打“抢、毒、骗、黑、枪、赌、黄”等七类突出违法犯罪行为的“铁拳行动”，目前已取得初步成效。

据统计，2014年11月14日至今年8月15日，儋州全市累计侦破刑事案件806起，查处治安案件2649起，打掉犯罪团伙77个，抓获违法犯罪嫌疑人2305名。同比发生刑案率下降12%，治安案件下降6%，人民群众反映强烈的“两抢”案件逐月下降。

保持“严打”高压态势 建设平安儋州

“铁拳整治”行动始终保持了“严打”高压态势，本着“什么问题突出就整治什么问题，哪里问题严重就整治哪里”的原则，进一步加大对“抢、毒、骗、黑、枪、赌、黄”等七类突出违法犯罪行为的打击力度，利用3年时间实现全市社会治安的根本性好转，努力建设“平安儋州”。

关键词⑬ 文化城市

儋州市大力推进文化城市建设。根据部署，儋州市今年下半年将启动建设文化城市行动，目标是到2017年，使文化建设与海南西部中心城市建设相匹配。

据了解，文化城市建设将从推进思想道德建设、加强公共文化基础设施建设、着力打造文

化品牌、大力发展文化产业、保护传承开发利用文化遗产及扩大文化对外交流7个方面开展。

为此，儋州市委宣传部将作为主要牵头单位，联合教育、纪委、总工会、妇联等多个部门，开展社会主义核心价值观教育实践行动、加强公共文化基础设施建设、着力打造文

推进文化建设匹配儋州定位

建设一批文化风情小镇和城市文化景观，此外，西部中学、歌舞剧院等也在筹备之中。

儋州还将充分利用全省独一无二的文化资源——东坡文化，开展一系列活动，并扩展和深化中和“元宵节”、白马井“正月十六”、海头“二月二”等民间民俗文化活动。

关键词⑭ 入农户帮增收

两个月前，儋州开展了领导干部“入农户帮增收”活动，包括市委书记、市长在内的全市299名领导干部将联系帮扶23个自然村，今年计划帮助657户、2968人脱贫增收。今后每年继续实施，确保扶贫攻坚任务按时完成。

据悉，“入农户帮增收”活动将围绕“农业强、农民富、农村美”的目标要求，重点完成完善基础设施建设、推动产业发展、加强教育卫生扶持、整治环境卫生、加强基层组织建设五大任务，推进东成镇番陈村等4个行政村的23个自然村整村扶贫开发。

打响扶贫攻坚战帮农致富

在调整农业产业结构方面，每个村将引进1项以上养殖、种植、林下经济、花卉苗木培育、设施农业等增收项目，引导农户参与实施，努力实现村有主导产业、户有增收项目，确保贫困户年人均收入超过脱贫标准，收入增幅高于全市平均水平。

关键词⑮ 西部中心医院

医疗保障水平不足，是我省西部地区发展的短板之一。根据我省区域医疗中心的规划部署，海南西部中心医院顺利落户儋州，一期建设于去年6月完成并投入使用。

西部中心医院位于儋州市那大镇城北新区，占地面积240.6亩，规划总建筑面积为16.5万平方米，分三期建设，设置床位

1000张。该院定位为集临床、教学、科研、急救、康复等为一体的三级甲等现代化综合医院，以儋州市第一人民医院为基础进行组建和运营。

目前西部医院已经完成一期工程，建成12层住院楼和1栋4层门诊医技楼，病床数360张。自去年6月投入使用以来，

提升西部地区医疗服务水平补发展短板

病床使用率超过95%，诊疗人次逐月增加，初步实现西部中心医院建设的目标。

据介绍，医院二期工程目前已经完成立项，计划总投资4.05亿元，将于今年10月底开工建设，3年内竣工投用。西部中心医院将进一步提升海南西部地区的医疗服务水平。

关键词⑯ 西部中学

教育发展滞后是儋州发展的制约因素之一。近年来，儋州逐年加大对教育的投入。今年儋州启动了西部中学的前期工作，力争在2017年6月竣工投用，切实解决儋州初高中学位紧张的问题。

加大投入促教育均衡发展

儋州市教育局相关负责人介绍，建成后的西部中学将成为海南西部地区最大的完全中学，将在很大程度上促进海南教育的均衡发展。

(本报那大8月31日电)

关键词⑦ 互联网创业之城

目前，“互联网+”已成为国内的热点，儋州也正在加快扶持和促进互联网产业发展。日前，儋州出台了扶持互联网产业发展的实施意见，确定了十大项优惠政策，从资金、场地、人才引进等方面给予扶持，吸引互联网企业和人才落户儋州。

事实上，儋州农业品牌产品远远不止9个。据儋州市农委统计，目前全市已培育