

| 中办国办印发总体方案 |

10地成为全面创新改革试验区

每项改革试验任务在1年内形成可推广、可复制经验

据新华社北京9月7日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

主要目标

力争通过3年努力，改革试验区域基本构建推进全面创新改革的长效机制，在市场竞争、知识产权、科技成果转化、金融创新、人才培养和激励、开放创新、科技管理体制等方面取得一批重大改革突破，每年向全国范围复制推广一批改革举措和重大政策，形成若干具有示范、带动作用的区域性改革创新平台，创新环境更加优化。一些区域在率先实现创新驱动发展转型方面迈出实质性步伐，科技投入水平进一步提高，知识产权质量和效益显著提升，科技成果转化明显加快。

主要任务

改革试验重点围绕推进落实《中共中央、国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略若干意见》、《中共中央、国务院关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》有关部署，统筹产业链、创新链、资金链和政策链，充分授权部门和地方，从3个层面提出改革试验任务：一是已明确了具体方向、需要落地的改革举措；二是已明确了基本方向、全面推开有较大风险、需要

实施进度

2015年，京津冀、上海、广东、安徽、四川、武汉、西安、沈阳研究制定改革试验方案，协调落实有关改革举措，明确阶段任务和目标，条件成熟后逐项报国务院批准实施。

2016年，全面推进落实试验区区域的改革部署，开展阶段总结评估，对成熟的改革举措及时向全国推广。

2017年后，滚动部署年度改革试验任务，组织开展对试验区区域的中期评估，适时推广重大改革举措。

试验区域的改革试验方案原则上规划3年，每项改革试验任务在1年内形成可推广、可复制经验。

相关区域的省级政府组织研究编制具体改革试验方案，提出改革试



制图/许丽

试验布局

统筹部署

紧紧围绕国家区域发展战略的总体部署，选择若干创新成果多、体制基础好、转型走在前、短期能突破的区域，开展系统性、整体性、协同性的全面创新改革试验。改革试验主要以试验任务为依托，采取自上而下部署任务和自下而上提出需求相结合的方式，体现差异化。承担改革试验的区域需具备相应的基本条件：(1)创新资源和创新活动高度集聚、科技实力强、承担项目多、研发人员、发明专利、科技论文数量居前列；(2)经济

发展步入创新驱动转型窗口期，劳动生产率、知识产权密集型产业比重、研发投入强度居前列；(3)已设有或纳入国家统筹的国家自主创新示范区、国家综合配套改革试验区、自由贸易试验区等各类国家级改革创新试验区；(4)体制机制改革走在前列，经验丰富，示范带动能力强；(5)对稳增长、调结构能发挥重要支柱作用；(6)重视保护知识产权工作，打击侵权假冒工作机制完善，机构健全等。

试验区域的选择要与现有国家

有序推进

结合东部、中部、西部和东北等区域发展重点，围绕推动京津冀协同发展、加快长三角核心区域率先创新转型、深化粤港澳创新合作、促进产业东承西移和调整、加速军民深度融合发展、推进新型工业化进程，选择1个跨省级行政区

域（京津冀），4个省级行政区域（上海、广东、安徽、四川）和3个省级行政区域的核心区（武汉、西安、沈阳）进行系统部署，重点促进经济社会和科技等领域改革的相互衔接和协调，探索系统改革的有效机制、模式和经验。其中河北依托石家庄、保

定、廊坊，广东依托珠江三角洲地区，安徽依托合肥（芜湖）蚌埠地区，四川依托成都（德阳）绵阳地区，开展先行先试。在相关地方提出改革试验方案的基础上，按照方案成熟程度，逐个报国务院审批后启动实施。

定、廊坊，广东依托珠江三角洲地区，安徽依托合肥（芜湖）蚌埠地区，四川依托成都（德阳）绵阳地区，开展先行先试。在相关地方提出改革试验方案的基础上，按照方案成熟程度，逐个报国务院审批后启动实施。

权威解读

全面创新改革试验如何进行？

中科院科技政策与管理科学研究所副研究员万劲波说。

这次改革试验的主要任务是什么？方案给出明确答案：

——探索发挥市场和政府作用的有效机制。要构建技术创新市场导向机制，推进要素价格倒逼创新，实行严格的知识产权保护制度，营造公平竞争的良好市场环境；

——探索促进科技与经济深度融合的有效途径。要加快科研院所改革，深化高等教育体制改革，加速促进科技成果的资本化、产业化，促进创新资源向企业集聚；

——探索激发创新者动力和活力的有效举措。要让创新人才获利，让创新企业家获利，强化对创新人才的激励，实现人尽其才、才尽其用、用有所成；

——探索深化开放创新的有效模式。要开展更高层次的国际创新合作，推进科技计划对外开放，促进国内技术和国内品牌走出去，主动融入全球创新体系。

中央党校教授赵振华表示，此时推进全面创新改革试验，对保持经济持续健康发展具有重要意义。

“要实现在结构调整中的经济增

长，关键是实现科技创新，用新技术改造传统产业，同时培育一大批新兴产业。没有科技进步和创新就谈不上产业结构调整和优化。”赵振华说，“这需要形成政府、企业、高等院校等协同创新的机制，特别是通过市场机制把几个方面连接起来。”

根据方案，这次试验区域的选择很具有代表性。京津冀是跨省级行政区域，还有4个省级行政区域和3个省级行政区域的核心区。

方案指出，这样做有利于结合区域发展重点，推进京津冀协同发展、加快长三角核心区域率先创新转型、深化粤

港澳创新合作、促进产业东承西转移和调整、加速军民深度融合发展、推进新型工业化进程。

方案提出了改革试验明确的时间表和路线图，具有很强的操作性。今年各试验地区要拿出改革试验方案，明年全面推进落实各项改革部署，2017年后将开展中期评估并适时推广重大改革举措。

国家行政学院教授王小广表示，在改革试验的基础上形成可推广、可复制的经验意义重大，各相关地方一方面要有责任意识，一方面要勇于创新，确保改革试验取得实实在在的效果。

记者赵超（新华社北京9月7日电）

最高人民法院核准

两名性侵女学生罪犯死刑

据新华社北京9月7日电（记者罗沙）记者7日从最高人民法院获悉，根据最高法下达的执行死刑命令，安徽省芜湖市中级人民法院7日对强奸女学生的罪犯王勇执行了死刑。

此外，最高法近日还依法核准强奸罪、猥亵儿童罪、强制猥亵妇女罪的罪犯胡存彪死刑，山东省枣庄市中级人民法院近日已对胡存彪执行了死刑。

最高法刑一庭负责人指出，当前，性侵害未成年人犯罪仍处于多发态势。中小学学生自我保护能力较弱，一些中小学学生上下学无家长接送，在互联网上结交网友，给犯罪分子提供了可乘之机。对性侵在校未成年学生的两名罪犯核准死刑，体现了对此类犯罪依法从重惩处，同时也提醒广大学生和家长进一步提高安全防范意识。

全国2050家高等级景区承诺门票“不涨价”

据新华社北京9月7日电（记者钱春弦）在中国旅游景区协会倡议下，全国2050家5A级、4A级景区签订“不上涨门票价格”承诺，约占全部5A、4A级高等级景区的八成。

记者7日从国家旅游局获悉，8月28日，中国旅游景区协会向全国旅游景区发起倡议，呼吁全国各类旅游景区共同抑制门票上涨势头，倡导5A、4A级景区带头不上涨门票价格。倡议发出后，各地旅游景区积极响应。截至目前，已有2050家5A级和4A级景区签订“不上涨门票价格”承诺，约占全部5A和4A级景区的80%。

这些承诺景区中，山东、江苏、浙江、四川、河北等地的景区最多。山东省有191家景区承诺不涨价，包括曲阜三孔、泰山、崂山、蓬莱、刘公岛等5A级9家。江苏省有169家，包括夫子庙、苏州园林、周庄古镇、苏州同里、扬州瘦西湖等5A级景区14家。浙江省132家，包括千岛湖风景区、溪口雪窦山风景区、南湖景区、温州市雁荡山风景名胜区等5A级7家。四川省有116家景区承诺不涨价，包括都江堰、峨眉山、九寨沟等6家5A级景区。河北、黑龙江承诺不涨价的景区都超过了100家，各自包括5家5A级景区。直辖市中，重庆、上海、天津各有包括5A级景区在内的数十家高等级景区承诺不涨价。

陕西黄河第一大桥成功合龙

据新华社陕西延安9月7日电（齐中熙、刘静）陕西境内黄河第一大桥——延（安）延（川）高速公路黄河特大桥7日成功合龙。大桥最高桥墩地基最高处达141米，连接陕西延川和山西永和两地，也是黄河沿岸第二高桥。

据承建单位中国铁建十四集团延延高速公路项目部负责人介绍，延延黄河特大桥是延延高速公路的控制性工程，飞跨秦晋大峡谷。通车后，位于黄河两岸居民将结束“隔河相望”的历史。

此前，从陕西延川到山西永和要经过100多公里蜿蜒曲折的盘山公路，路况好时开车需要四、五个小时，遇到恶劣天气交通最长中断半个月之久。这座大桥建成通车后，将成为陕北和晋中之间往来的最便捷通道，两地之间开车50分钟即可抵达。

中科院研究团队“点亮”人体肺部



9月6日，在中国科学院武汉物理与数学研究所人体肺部磁共振成像实验室，一名患者在接受检测。

中国科学院武汉物理与数学研究所周欣研究员领导的超灵敏磁共振研究团队是国内唯一开展超极化气体肺部MRI成像的研究组，其研究目的在于“点亮肺部”——不仅获得肺部的结构信息，还对肺部气体交换功能进行可视化研究，从而开展人体肺部重大疾病的诊断前研究。

目前，该团队通过与武汉大学中南医院合作开展临床前研究，已经获得我国首例人体肺部的气体磁共振影像。该技术有望在未来3-5年内实现临床应用。

新华社记者金立旺 摄

国办印发意见

全面部署加快发展融资租赁业

据新华社北京9月7日电 近日，国务院办公厅印发《关于加快融资租赁业发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），全面系统部署加快发展融资租赁租赁业。

《指导意见》明确四方面的主要任务：一是改革制约融资租赁发展的体制机制。加快推进简政放权，理顺行业管理制度，完善相关领域管理制度。二是加快重点领域融资租赁发展。积极推动产业转型升级，加快发展中小微企业融资租赁服务，大力发展跨境租赁。三是支持融资租赁创新发展。推动融资租赁公司创新经营模式，加快发展融资租赁配套产业，提高融资租赁公司核心竞争力。四是加强融资租赁事中事后监管。完善行业监管机制，发挥行业组

织自律作用。

《指导意见》提出五方面政策措施：

一是建设法治化营商环境。研究出台融资租赁行业专门立法，建立健全融资租赁公司监管体系，研究建立规范的融资租赁物登记制度，营造公平竞争的良好环境。

二是完善财税政策。鼓励各级政府通过融资租赁方式购买和提供公共服务。通过融资租赁方式获得农机的实际使用者可享受农机购置补贴。鼓励地方政府探索通过风险补偿、奖励、贴息等政策工具，引导融资租赁公司加大对中小微企业的融资支持力度。对融资租赁合同比照“借款合同”税目计税贴花。扩大融资租赁出口信用保险规模和覆盖面。

三是拓宽融资渠道。鼓励银行、保险、信托、基金等各类金融机构加大对融资租赁公司的支持力度。支持内资融资租赁公司发行外债试点登记制管理，支持融资租赁公司开展人民币跨境融资业务，鼓励商业银行利用外汇储备委托贷款支持跨境融资租赁项目。研究保险资金投资融资租赁资产。支持设立融资租赁产业基金。

四是完善公共服务。逐步建立统一、规范、全面的融资租赁业统计制度和评价指标体系，建立融资租赁业标准化体系，研究制定行业景气指数。

五是加强人才队伍建设。支持有条件的高校自主设置融资租赁相关专业。

支持行业协会开展培训、教材编写、水平评测、经验推广、业务交流等工作。



当日，我国首个钓鱼岛主权馆在山东威海刘公岛开馆。据介绍，钓鱼岛主权馆由国家海洋局宣教中心、威海市海洋与渔业局和刘公岛管委会三方共建，是我国第一个全面展示钓鱼岛历史与主权的专业场馆。馆内陈列了近百幅真实的历史图片、翔实的历史资料和珍贵的文物实物，从享有主权、宣誓主权、捍卫主权三个角度，深入阐述了钓鱼岛的沧桑命运，用历史事实和法理道义阐明了钓鱼岛是我国固有领土，中国对其拥有无可争辩的主权。

新华社发