

# 深化陆海统筹 壮大海南海洋经济

□ 詹兴文 邓颖颖

陆海统筹是国家发展战略方针，是党和国家对未来海洋发展作出的重要战略部署，也是依靠海洋优势实现区域经济发展的有效途径。充分利用全国最大的管辖海域，丰富的海洋资源和潜力巨大的海洋经济发展潜力，海南可将比较优势转化为竞争力，实现后发赶超。

海资源的服务管理。

## 陆海统筹面临的主要问题

目前，海洋经济已成为海南国民经济的重要支柱，但总体上海南陆海统筹发展仍处于起步阶段。主要表现在：

经济总量小、制约了海洋经济持续发展。2014年海南省海洋生产总值为943亿元，仅占全国海洋生产总值的1.56%，与海洋大省的地位极不相称。

产业结构有待优化。2014年，海南省海洋经济三次产业结构为23.5:19:57.6，产业结构比有所优化，但仍不尽合理，与全国平均水平相比，海南省的海洋产业结构还处在比较初级的发展阶段。

海洋资源开发利用程度不高。海岸线经济密度是衡量单位海岸线下的海洋经济量，全国每公里海岸线海洋经济密度为1.7亿元，海南为0.465亿元，反映出海南省海洋资源开发利用程度较低。

海洋科技力量薄弱和海洋投入不足。海洋科技人才短缺、海洋研发投入少成为海南省海洋产业发展的最大“瓶颈”，直接导致创新能力不足，成果转化率较低。

岛屿与海域管辖的用海规模需要提升。根据2013年全国海域经营性项目海域申请审批情况看，海南省占全国的比例仅为约0.62%，远低于全国平均规模。

海洋权益形势严峻及外部压力大。海南和南海是我国南部的天然安全屏障。海南发展海洋强省，既要考虑本省海洋经济发展需要，又要考虑我国南海维权和维稳的需要。

最后，陆海统筹发展是维护南海主权的重大战略选择。南海是我国重要的安全屏障和出口通道，也是我国未来重要的能源生产基地。处于祖国最南端的海南省应该积极行使国家赋予的对南海岛礁及其海域管辖权，做好对陆

## 陆海统筹推动海南后发赶超

尽管目前仍面临诸多问题，但在“建设海洋强国”和“21世纪海上丝绸之路建设”两大国家战略的背景下，海南陆海统筹发展要主动作为，抢抓机遇，实现后发赶超。

统一规划和协调是海南陆海统筹发展的前提。在海洋经济开发实践中，对陆海地区进行统一规划，是海南陆海统筹一体化发展的前提和保证。陆海统筹发展涉及面广，需要统一认识，统一步调，统一协调，要制定整体发展战略，将近期、中期、长期目标有机地结合在一起，做到有计划、有步骤、分阶段地进行。

一是利用海南“多规合一”试点改革，建立各部门之间协调合作的内部机制。二是要成立海南省海洋与海岸领导小组，统一领导海南省海洋发展工作，负责制定科学合理的海南海洋发展规划（海南开发总体规划），统筹推进21世纪海上丝绸之路“南海基地”的相关事务。

产业统筹是海南陆海统筹发展的核心。产业统筹的产业主要包括涉海产业和陆地产业。产业统筹可以把海陆资源的开发、海陆产业的发展有机地联系起来，实现海陆经济的统筹发展，促进陆海统筹一体化。

一是加快海洋旅游业和海洋渔业等传统产业的升级步伐，建设西沙群岛旅游开发基地，将三沙开发成为我国独特、神奇的热带海洋生态旅游区。二是做大做强临港工业，以沿海重要港口为依托，以现有开发区为载体，加快推进一批重大项目，促进临港产业集群化、规模化、园区化。

三是培育壮大海洋新兴产业，重点发展海洋新兴产业，将海洋新兴产业作为海南陆海统筹

发展的主导产业来培育。

科技和人才是海南陆海统筹发展的保证。一是建议吸引中科院等顶尖的科研机构在海南设立分支机构，引领海南海洋科技进步，不断提升海南海洋科技水平。二是加强海南大学海洋学院学科建设，加快三亚深海科学与工程研究所的筹建，填补海南在海洋科学工程领域缺乏专业科研机构的空白，促进热带海洋大学（筹）与中科院三亚深海所（筹）的合作与发展，建设三亚海洋科技硅谷。三是加强与海洋经济相关的职业教育，重视人才的在职培训。

保护生态环境是海南陆海统筹发展的纽带。良好的生态环境是经济可持续发展的基础，也是陆海统筹发展的重基础。一是按照将海南省建设成“海洋科学示范区”的战略思路，把海洋生态环境保护放在重要位置，保护海洋生态环境，监管和控制各类污染源；二是加强海岸带综合保护，提高海岸带综合管理水平；三是建立海洋保护区或海洋公园，保护和修复海洋生态环境。

繁荣海洋文化是海南陆海统筹发展的源泉。海洋文化建设是海洋强国的“软实力”和建设的重要内容。首先要加强对决策人的海洋意识宣传，将海洋意识融入海南强省战略和政策；其次要大力宣传走向海洋的战略意义；再次要在全国民众中开展海洋意识培养工程，塑造和提升民众海洋精神，实现海洋文明。

创新海洋公共服务是海南陆海统筹发展的推动力。海洋公共服务的快速发展是未来陆海统筹发展中必须要着力解决的关键问题，要大力创新海洋公共服务的供给方式和供给能力：强化政府海洋公共服务职能，提高政府海洋公

共服务效能；加强海上救助能力和力量建设；提高海洋环境观测预报能力；创新海洋公共服务提供方式，开展“流动的公共服务”——海洋公共服务；以“有管理的市场化”来优化“海洋公共服务”的供给方式，可以在坚持海洋公共服务的“公共性”的基础上，积极探索“海洋公共服务”供给方式的有限市场化。

推动南海资源开发是海南陆海统筹发展的增长极。一要加大南海油气资源勘探开发力度，支持中海油、中石化和中石油及其他大型石化企业勘探南海油气资源；二要以优惠政策吸引大型海上油田服务公司落户海南，加快发展南海油气资源勘探开发服务业，逐步把海南建成南海资源开发和服务基地；三要完善港池体系建设，建设海洋渔业资源开发和服务基地。

积极开展区域海洋合作是海南陆海统筹发展的纽带。陆海统筹发展需要加快“走出去”步伐，切实加快海洋合作进程。在“21世纪海上丝绸之路”建设的背景下，中国倡议建立“中国—东盟海洋伙伴关系”，正在研究推进一批合作项目，期待着东盟国家积极参与。海南应抓住机遇，利用地理优势，积极开展南海海洋合作，特别是海洋生态环境保护的区域合作，发展海洋合作伙伴关系，积极推动建立南海生态环保合作，树立“南海海洋生态共同体”和“南海海洋生态区域”概念以强化区域认同，与南海有关国家积极开展南海海洋合作，发展海洋合作伙伴关系，努力打造“南海海洋生态共同体”。

海南建省晚，起步迟，实行陆海统筹是实现海南建设海洋强省的原则、方法和途径，对于推进经济转型升级、跨越式发展海洋经济具有重要的战略意义。充分利用全国最大的管辖海域，丰富的海洋资源和潜力巨大的海洋经济发展潜力，海南可将比较优势化为竞争力，实现后发赶超。

（作者分别为海南省社会科学界联合会专职副主席；海南省社会科学院副研究员）



作风建设

## 起步严与终身严

□ 唐剑锋

通过“三严三实”专题教育，让各级领导干部明白了这样一个道理：“严以修身”不是一阵子的事情，而是一辈子的事情。因此，践行“三严三实”，“自当起步严，更要终身严；既做到重点严，更做到全面严”。让“严”成为一种自觉，一种作风，一种习惯，一种境界。

起步严与终身严，重点严与全面严，应成为各级领导干部“严以修身”的常态；而不是“三天打鱼、两天晒网”，而不是“三分钟的热度”，而不是“严一时、松一时”。作为一名领导干部，要一生经得起金钱、美色、亲情、友情的考验；在金钱、美色、亲情、友情考验面前，向党组织交一份合格的答卷，向人民交一份满意的答卷，给人生画上一个圆满的句号。

面对金钱，要像“清风”一样。“一身正气，两袖清风”，不仅是对清官最好的评价，也是对领导干部最起码的要求。领导干部也食人间烟火，衣食住行同样离不开钱。但要牢记“君子爱财，取之有道”这个古训；不义之财，取一分一毫，都会降低人格、官格，都会在群众中造成不良影响，都会走向低俗，都将走向腐败。金钱摆在面前，对一个人，尤其是对手握重权的领导干部来说，是最好的检验，也是最大的考验；只有洁身自好，才能过好“金钱关”。

面对美色，要像“明月”一样。明月美，美在“两座楼头钟鼓响，一轮明月满乾坤”。面对美色，就要像明月一样皎洁纯净，有杈却不能利用权力搞权色交易，千瓣蕊之事；尤其是大权在握之时，一些美色，甚至会“送货上门”，投你所好。此时，有没有定力，能不能把握住自己，应该说是一个不小的考验：考验你的人品，考验你的党性。

面对亲情，要像“高山”一样。荀子在《劝学》篇中说道：“故不登高山，不知天之高也。”高山多指高峻的山峰，也被认为是世间父母和子女之间的亲情。在诗与歌里，父母经常被比作子女人生道路上的高山。没有对“高山之情”正确的理解，就会为子女升官发财“铺平”不义之路；只有为子女做出榜样，树立人格导向，才能培育出良好家风，为子女茁壮成长留下宝贵的精神财富。溺爱的亲情，不仅会害己，也会让子女的前程毁在金钱名利之中。

面对友情，要像“流水”一样。俗话说：“秦桧还有三个相好的”，况我乎？交友是人生中必不可少的一件大事。然而，交友颇有讲究：“近朱者赤、近墨者黑”。因交友不慎不当，有多少官员被“好朋友”拉下了马？记住：“以利相交，利尽则散；以势相交，势败则倾；以权相交，权失则弃”；交什么人，是小事，也是人生的大事。

金钱、美色、亲情、友情，是人生中最难过的“四关”。如果理想信仰不坚定，如果党性不坚强，如果精神“缺钙”，如果对法纪不畏惧，如果对规矩不尊敬，如果对职责不忠诚，如果追求享乐主义，如果没有定力，“四关”就是挡在你面前的四座翻不过的高山峻岭；但是，如果你积极践行“三严三实”，如果你坚定理想信念，如果你对党忠诚，如果你“心中有党”，如果你“心中有民”，如果你“心中有责”，如果你“心中有戒”，过“四关”会如履平地一般，不会跌倒。

有道是：“世间事，作于细，成于严”。只有对自己要求“严”，持之以恒“严”，才能自觉做到：起步严、终身严，重点严、全面严；这个时候，你就是一面飘扬的旗帜，你就是学习的榜样，你就会把“严以修身”融入到自己的生活中、工作中，使之变成一种信仰，一种人生态度。其实，一个具有高风亮节的人，一个脱离了低级趣味的人，就是这样“炼成”的。



观点摘要

## 在群众参与中找到善治的答案

昨日，国家行政学院决策咨询部副主任、教授丁元竹在北京《人民日报》撰文指出：社会问题只有动员人民群众参与，才能找到答案。说到底，治理体系的完善和治理能力的提升离不开人民的参与，需要激发人民群众的积极性、主动性和创造性。换句话说，就是要建立和完善社会动员机制。然而，我国的社会动员还没有突破“群众反映、领导研究、组织处理”的模式。国家治理现代化要求我们走出由政府“掌舵”、人民群众“划桨”的简单治理思路。社会动员机制的核心是通过公共利益把人民群众团结起来，要让人民群众参与到政策的实施和评估过程中，重构新的公共服务思路。

## 安全发展是现代化的本质要求

昨日，《学习时报》刊登杨涛署名文章指出：安全发展是人类社会迈向现代化进程中永恒追求的主题。安全发展虽然千头万绪，但发展的最终目的是为了人，因此抓住了人这个根本就抓住了安全发展的本质。安全发展要尊重人的生命，绝不能以牺牲人的生命为代价，绝不能要带血的GDP；要关爱人的健康，没有人民群众的健康，发展也就失去了意义；要保护人的合法权利，建立健全公平的安全保障体系；要依靠人的主体性，让群众广泛参与到安全发展的监督工作中来；要服务于人的全面发展；要造福人的后代。

投稿信箱：hnrbllb@163.com

# 琼侨抗战的贡献及启示

□ 李白静

日战争时期，世界各地的华侨，无论是腰缠万贯的富商，还是勉强养家糊口的在外华侨，都通过捐款捐物的方式支援抗日战争。据不完全统计，仅1939年4月至10月，“南洋各属琼州会馆联合会救济琼崖难民会”收到马来西亚各埠分会救乡捐款就有：港币46381.75元；叻币41020.18元；国币15000元。其中有一位杰出贡献者卢鸿漠，他是旅居缅甸的一位琼侨，是缅甸政府委任的两位华人事务顾问之一，历任缅甸华侨救国会会长，缅甸琼州会馆理事长，他发动与组织华侨向祖国捐赠飞机81架，解决我军当时抗日战场飞机紧缺的棘手问题。

琼侨返回家乡，投身抗日战争。1938年11月，旅居新加坡、泰国、越南、印尼等地的琼籍华侨代表在香港集会，成立了琼侨联合总会，讨论组织青年华侨回乡参加抗日救亡的具体事宜。1939年初，南侨总会发动南洋机工回国服务团，进一步壮大抗日战争的队伍。琼侨刘尧，积极响应陈嘉庚等华侨侨领的号召，征集汽车修理工、驾驶人员等技术员回国，他日夜奔走于各个厂房，游走宣传，经过不懈努力得到广大华侨的大力支持，根据史料记载，报名参加回国的人员就有3200名机工，其中四分之一是琼侨，约800名。

琼侨在国外参与抗日战争。1941年12月8日，日本侵略军发动太平洋战争，马来西亚、新加坡受到波及，陷入战争。在此地的琼侨选择与所在国人民一起应战，不畏艰难困苦，与外国友人同仇敌忾，团结奋战。在马来西亚的“马共”及抗日人民军和其他抗日游击队和自卫团中，有许多琼侨成为其中的主力，马来西亚人民抗日军有一个连都是由海南人组成的，从战士到连长无一例外。他们在战争中表现英勇，赢得当地人民、政府的好评和嘉奖，并在当地获得很高的口碑。这些事例举不胜举，无论是身处他国，还是返回祖国，琼侨用自己的实际行动

集在一起，产生思想的碰撞，共同致力于海南岛的发展。

海南的经济发展要实现与琼侨的互利共赢。抗日战争时期，我国经济水平落后，武器设备匮乏，琼侨则自发为祖国捐款捐物，在经济方面给予海南很大的支持，得以获得战争的最终胜利。在21世纪经济全球化的今天，海南岛要抓住经济发展中的大好机遇，加强与琼侨的经济往来，改变经济发展策略，努力实现双方的互利共赢。

随着一批年轻琼侨的诞生，作为侨二代的他们自出身就在国外，甚至都已经加入外国国籍，他们的家乡情怀日益消亡，感情牌已经不是最好的选择，我们的侨务工作也要转变思路，吸引侨资要以实现双方互利共赢为目标，获得琼侨的青睐。同时，也要考虑到感情交流层面，不能让侨二代、侨三代对海南岛缺少家乡情。2015年文昌籍海外华侨回到家乡感受变化，在第四届南洋文化节活动举办法过程中，新加坡海南会馆会长潘家海认为，“要唤起新生代华侨们的关注，用其父辈的故事构建华侨纪念馆是一个不错的选择。”这无疑是增进情感交流与促进经济发展的一件好事。

海南的文化教育、医疗事业需要琼侨的鼎力支持。在抗战期间，无论是在教育文化事业方面，还是在为战士捐药疗伤方面，琼侨都作出了很大的贡献。在抗战胜利以后，琼侨“鉴于建琼任务，越加迫切，如不先从文教着手，社会方面已从确立，精神方面无从确立，精神力量无从发挥，各级人手自也无从储备”，他们积极筹备建立私立海南大学。琼侨对教育文化事业的关注与支持，使海南今天无论是中学、大学或者职业技术学院都有了飞速的发展。海南岛重视教育水平提高的同时，要积极与琼侨做好

沟通，让更多的琼侨走入校园，了解海南岛教育文化事业取得的进步，争取琼侨对海南岛文化教育事业的支持。

在大陆遭受雾霾影响的今天，更多老人把目光投向海南，从气候、环境以及风俗习惯方面看，海南是国内较为理想的养老胜地之一，而医疗团队的专业化、医疗设备的先进化必然成为老年人及其子女更为关注的热点，医疗保障更是生活在海南岛人民更为关切的话题，在医疗事业方面的建设，海南岛需要借助琼侨推进向前发展，为海南岛带来更多、更好的设备、团队以及更为规范的医疗管理经验，让海南医疗事业向前迈进。

海南的社会发展要以琼侨为纽带推向世界。琼侨在抗日战争中不仅为祖国作出贡献，他们也积极投身保家卫国的战场，在太平洋战场处处可以看到琼侨的身影，而这也为琼侨在海外赢得了更多赞誉。当今随着“地球村”的到来，海南社会的发展也要与国际接轨，把自己与海外紧密联系，除了优越的地址位置以外，世界各地的琼侨成为海南与世界联系的纽带。2001年至今，随着一年一度“博鳌亚洲论坛”的召开，海南的国际知名度迅速提升，“越来越多的国家关注该论坛，并且越来越多的亚裔企业家、政治家参加论坛，论坛已经成为亚洲人了解海南，了解海南籍海外华人和海南当地政府积极配合从多方面促进了海南省——海外华人——国际友人之间的三方联系。”这一有利条件，使得琼侨作为一个有利的纽带把海南社会发展成果向海外展示，实现了全球化下国际旅游岛的建设，拉动更多海外投资的同时，把海南岛本地特色推向海外市场。

（作者单位：海南大学马克思主义学院）

## 纪念抗日战争胜利70周年

### 变更公告

就海口市西海岸南海明珠人工岛一期八宗地，面积37.4281公顷（折合561.42亩）国有建设用地使用权拍卖出让事宜，我局于2015年8月21日在《海南日报》第B04版刊登（2015）第14号拍卖出让公告。现对上述地块的拍卖出让时间做如下调整：

由“2015年9月18日下午16时整（北京时间）”变更为“2015年9月15日下午16时整（北京时间）”，其他拍卖出让条件不变。

特此公告

海口市国土资源局  
2015年9月8日

### 海口市琼山区人民法院公告

（2013）琼山执字第653号

本院执行的申请执行人唐南涛与被执行人冯俊合作建房合同纠纷一案，在执行过程中，本院已将查封登记在被执行人冯俊名下位于海口市美兰区青年路69-1号，面积339.10平方米国有出让城镇住宅用地使用权[证号为：海口市国用（2011）第009037号]委托评估机构进行评估，经评估土地使用权价值为人民币1830801元，申请执行人与被执行人对评估价值均无异议。申请执行人唐南涛与被执行人冯俊于2015年9月3日签订以物抵债协议书，协议将上述评估的土地使用权按评估价人民币1830801元的价格以物抵债给申请执行人唐南涛，以清偿被执行人在我案中所欠申请执行人的部分债务。如对上述以物抵债有异议者，自本公告发出之日起15日内持相关证据材料并以书面形式向本院提出，逾期本院将依法裁定以物抵债。特此公告

二〇一五年九月六日

### 海口市国土资源局 关于积压房地产土地确权登记征询异议通告

海土资美兰字[2015]544号

根据海南省人大常委会《关于加快推进积压房地产产权确认工作的决定》，现将海口市国土资源局对下述积压房地产土地确权登记申请的审核情况予以公布（详见下表）。对公布的土地使用权、所有权及他项权利有异议者，请于见报之日起60日内，以书面形式并持有关证据到海口市国土资源局美兰分局（海口市振兴路8号）办理异议登记或复查手续。逾期没有提出异议的，即认为公布的权益无异议。

联系人：夏少萍 联系电话：0898-65361223

海口市国土资源局 2015年9月6日

### 招标公告

一、项目名称：人民公园湖心岛环境综合整治项目。二、招标人：海口市园林管理局。三、项目概况：项目位于海口市，建设内容为绿化面积约13213平方米，建设内容包括景观绿化工程、园建工程、水电工程等施工。工期60日历天。招标范围为绿化、园建、水电工程等施工。四、投标人资格要求：具备建设行政主管部门核发的城市园林绿化贰级以上资质，至提交投标文件截止之日止近三年内完成的园林绿化工程单项合同额达600万元及以上业绩，项目经理须具备园林类或绿化类专业工程师或以上职称，不接受联合体投标。五、招标文件获取：请于2015年9月8日起从海口市建设工程信息网下载招标文件。本次招标公告同时在《中国采购与招标网》、《海南省招标投标监管网》、《海南日报》、《海口市建设工程信息网》等媒介上发布。具体内容详见网络版招标公告。联系电话：招标人68722530；四川坤林建设项目建设管理有限公司 68652125。