

国办印发关于推进分级诊疗制度建设的指导意见

我国明确推进分级诊疗时间表

新华社北京9月11日电（记者胡浩 王思北）国务院办公厅近日印发《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》。指导意见对于分级诊疗制度的建设提出具体的目标任务，要求到2017年，分级诊疗政策体系逐步完善；到2020年，基本建立符合国情的分级诊疗制度。

指导意见明确，到2017年，分级诊疗政策体系逐步完善，医疗卫生机构分工协作机制基本形成，优质医疗资源有序有效下沉，以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设得到加强，医疗资源利用效率和整体效益进一步提高，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例明显提升，就医秩序更加合理规范。

到2020年，分级诊疗服务能力全面提升，保障机制逐步健全，布局合理、规模适当、层级优化、职责明晰、功能完善，富有效率的医疗服务体系基本构建，基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式逐步形成，基本建立符合国情的分级诊疗制度。

指导意见同时明确了各级各类医疗机构诊疗服务功能定位，要求城市三级医院主要提供急危重症和疑难复杂

疾病的诊疗服务；城市三级中医医院提供急危重症和疑难复杂疾病的中医诊疗服务和中医优势病种的中医门诊诊疗服务；城市二级医院主要接收三级医院转诊的急性病恢复期患者、术后恢复期患者及危重症稳定期患者；县级医院主要提供县域内常见病、多发病诊疗，以及急危重症患者抢救和疑难复杂疾病向上转诊服务；基层医疗卫生机构和康复医院、护理院等为诊断明确、病情稳定的慢性病患者、康复期患者、老年病患者、晚期肿瘤患者等提供治疗、康复、护理服务。

为建立健全分级诊疗保障机制，指导意见提出六项具体措施：一是完善医疗资源合理配置机制。强化区域卫生规划和医疗机构设置规划在医疗资源配置方面的引导和约束作用。二是建立基层签约服务制度。通过政策引导，推进居民或家庭自愿与签约医生团队签订服务协议。三是推进医保支付制度改革。发挥各类医疗保险对医疗服务供需双方的引导作用和对医疗费用的控制作用。四是健全医疗服务价格形成机制。五是建立完善利益分配机制。通过改革医保支付方式、加强费用控制等手段，引导二级



新加坡举行新一届全国选举

9月11日，新加坡总理李显龙(左)与夫人何晶投票后离开新加坡雅德小学投票站。新加坡新一届全国选举11日进行，超过246万名选民将前往投票站投票，选出新一届国会议员。新华社发(邓智炜摄)

联合国通过决议 同意升起巴勒斯坦国旗



9月10日，在美国纽约联合国总部，大屏幕显示投票结果。联合国大会当日以高票通过决议，允许联合国观察员国在联合国总部和各办事处升旗。这意味着巴勒斯坦不久将能在纽约联合国总部升起国旗。联大当天以119票赞成、8票反对、45票弃权通过了这一决议。以色列、美国等投了反对票。新华社记者 李木子 摄

南非发现新人种化石



南非人类学家10日宣布，他们在约翰内斯堡西北大约50公里处发现了原始人骨骼化石，该物种此前不为人知，这一发现有助于进一步了解人类的起源和进化。南非研究人员将这个新人种命名为“纳莱迪人”。初步研究显示，纳莱迪人身高1.5米左右，能够直立行走，生活在距今250万至280万年前。新华社/路透

日本茨城洪灾



9月11日，在日本茨城县常总市，停车场上的车辆被洪水浸泡。日本茨城县政府11日说，在10日的洪灾中，有25人下落不明，另有逾千人被困，近6000人被紧急疏散撤离，救援工作仍在进行中。日本关东地区10日普降暴雨，导致当地河流鬼怒川在茨城县常总市段决堤，洪水冲毁部分房屋，全市三分之一面积受淹。新华社/路透

中秋国庆“四风”点名曝光倒计时：手机举报随手拍 一键直通中纪委

新华社北京9月11日新媒体专电（记者刘景洋 肖磊涛）中央纪委监察部网站近日推出《中秋国庆纠正“四风”监督举报曝光专区》，并从9月16日起，每周对各级纪检监察机关查处的违反中央八项规定精神问题，点名道姓进行通报曝光。

同时，中央纪委网站客户端反“四风”一键通专栏增加了互动功能，中央纪委有关部门将对每件信访件受理情况给予反馈，举报人可根据举报信件查询码，跟踪查询举报信受理情况。

这是中央纪委继端午节推出手机客户端举报后，再次鼓励群众进行“四风”随手拍。欢迎大家举报中秋国庆期间身边的“四风”问题，特别是违规收送月饼节礼、违规公款吃喝、公款旅游，违规发放津补贴等问题。

据了解，手机客户端目前日均收到的群众举报为300条左右，其中有相当一部分不属于“四风”范畴，另有一些线索不清晰、不具体，难以办理，建议相关举报人注意。

中央纪委有关部门负责人表示，手机举报“四风”问题具体受理范围包括：违规公款吃喝、公款国内旅游、公款出境旅游、违规配备使用公务用车、楼堂馆所违规问题、违规发放津补贴或福利、违规收受礼品礼金、大办婚丧喜庆、提供或接受超标准接待、接受或用公款参与高消费娱乐健身活动、违规出入私人会所，共11大类，欢迎大家举报。

华润(集团)有限公司原党委书记、董事长宋林严重违纪违法被开除党籍

新华社北京9月11日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对华润(集团)有限公司原党委书记、董事长宋林严重违纪问题进行了立案审查。

经查，宋林严重违反政治规矩和组织纪律，利用职务上的便利在干部选拔任用、企业经营等方面为他人谋取利益，索取收受贿赂；严重违反廉洁自律规定，用公款支付应由个人支付的费用，违规兼取报酬，挥霍浪费公共财产，违规领取薪酬和项目开发奖；严重违反中央八项规定精神，用公款打高尔夫球；贪污公款；与他人通奸。其中，贪污、受贿问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会议审议并报中共中央批准，决定给予宋林开除党籍处分；由监察部报请国务院批准，给予其行政开除处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。

香港中旅(集团)有限公司原党委副书记、副董事长、总经理王帅廷被开除党籍

媒体公布2名被“伊斯兰国”组织绑架人员外交部：有1人与失踪中国公民特征相符

新华社北京9月11日电（记者新若城、谭晶晶）外交部发言人洪磊11日说，经初步核实，有关媒体公布的2名被“伊斯兰国”组织绑架人员中，有1人与1名在国外失踪的中国公民特征相符。

“获悉相关情况后，中国政府有关部门已启动应急机制开展

工作。”他在当日例行记者会说。

洪磊重申，中国政府坚决反对任何针对无辜平民的暴力行为。

遵循“六个坚持”建设水净天蓝家园

——专家解读中央政治局审议通过的生态文明体制改革总体方案

推进生态文明体制改革要坚持正确方向，坚持自然资源资产的公有性质，坚持城乡环境治理体系统一，坚持激励和约束并举，坚持主动作为和国际合作相结合，坚持鼓励试点先行和整体协调推进相结合。

生态文明体制改革是全面深化改革的应有之义。9月11日召开的中共中央政治局会议，审议通过了《生态文明体制改革总体方案》。专家表示，这个方案是生态文明领域改革的顶层设计和部署，改革要遵循“六个坚持”，搭建好基础性制度框架，全面提高我国生态文明建设水平。

中央政治局会议强调，推进生态文明体制改革要坚持正确方向，坚持自然资源资产的公有性质，坚持城乡环境治理体系统一，坚持激励和约束并举，坚持主动作为和国际合作相结合，坚持鼓励试点先行和整体协调推进相结合。

专家指出，要坚持正确方向，首先需要有正确的生态环保理念作为指导。比如要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，发展和保护相统一的理念，绿水青山就是金山银山的理念，自然价值和自然资本的理念，空间均衡的理念，山水林田湖是一个生命共同体的理念等等。

对于坚持自然资源资产的公有性质，国家行政学院生态文明研究中心主任张孝德说：“自然资源资产具有公有性质，湖泊、山川、空气和水，都是大自然的赐予，属于全民所有。有了产权公有这个前提，就可以建立起一个自然资源资产的产权交易制度。”

“实施生态自然资源资产产权改革，不仅可以使自然资源成为有偿使用的资源，还可以使有价值的自然资源发挥作用，实现生态财富的增殖。”张孝德说。

国务院发展研究中心研究员谷树忠认为，自然资源资产受到重视，是因为传统发展方式难以为继，资源浪费、破坏、流失严重，所以重视经济增长过程中的自然资源问题，就要对传统的经济发展方式进行调整，对自然资源资产进行核算。

推进生态文明体制改革要坚持城乡环境治理体系统一。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军强调，“要特别防止和遏制城镇污染向农村扩散。”

李佐军提出，一是把统筹城乡环保作为统筹城乡工作的核心内容之一，把农村的环保指标纳入各级政府政绩考核体系中；二是加强农村环境监管与执法力度；三是加大农村环境基础设施建设，尤其是要在农村大量兴建固废与污水无害处理设施；四是创建企业清洁生产激

海南省地方税务局

关于废止和修订税收规范性文件的公告

2015年第5号

根据《税收规范性文件制定管理办法》(国家税务总局令第20号)相关规定，并按国家税务总局税收规范性文件备案审查工作要求，我局对有关税收规范性文件开展了清理，决定废止和修订以下文件：

一、全文废止失效的税收规范性文件

(一)《海南省地方税务局关于核定征收个体工商户生产经营所得个人所得税等有关问题的公告》(2011年第6号)。

(二)《海南省地方税务局关于核定征收企业所得税有关问题的公告》(2014年第4号)。

(三)《海南省地方税务局关于进一步贯彻落实小型微利企业所得税优惠政策有关问题的公告》(2014年第14号)(该公告

废止条款：第一条“对纳税人自行委托房地产开发企业代收代缴房屋权属转移契税的，房地产开发企业应于代收之日的次月15日前，按照房屋买卖成交价格的30%计算预缴契税税款，剩余税款凭房屋实测面积报告及其他相关资料(包括减免税资料)计算缴纳”。

第四条“家庭唯一普通住房契税减免优惠属于备案类减免，纳税人符合该项优惠政策条件的，应在备案申请期限内提交申请，备案申请期限为纳税义务发生之日起至开具契税完税证明之前”。其他条款继续保留执行。

三、部分修订的税收规范性文件

(一)《海南省地方税务局关于城镇土

性住房(包含限价商品房)，暂不预征土地增值税。公告下发前纳税人已预征的税款不再退还，未预征的税款不再追征，待房地产项目进行土地增值税清算后，多退少补。”

(三)《海南省地方税务局关于发布第一批税务行政处罚权力清单和权力运行流程图的公告》(2015年第2号)

修订条款：附件2:《处罚权力运行流程图(简易程序)》最后一步“当场向税务机关缴纳罚款”。

修订为“向税务机关缴纳罚款”。本公告自2015年10月1日起施行。特此公告。

海南省地方税务局
2015年9月7日

海南省地方税务局关于2015年第5号公告的更正说明

海南省地方税务局于9月11日在《海南日报》A11版刊登的《海南省地方税务局2015年第5号公告》因排版有误，现予以更正并全文刊登，请以此为准。

海南省地方税务局
2015年9月12日