行政首长出庭应诉理应成为常态

海南观察

■ 余明辉

日前，保亭黎族苗族自治县县长符兰平代表保亭县人民政府，出庭应诉原告黄某华、黄某莲等六人诉被告保亭县人民政府土地行政征收案。这是新《行政诉讼法》实施后，海南一中院审理的首例行政机关的正职负责人出庭应诉行政案件。（9月11日《法制时报》）

毫无疑问，保亭县长此次出庭应诉，对行政首长响应新《行政诉讼法》要求，践行行政首长出庭应诉的义务起到了示范作用，对破解地方“民告官”案件中政府或部门“一把手”“出庭难”、“难出庭”具有破冰意义。从我国“民告官”的现实来看，可谓“难”题重重：立案难、政府法人（单位“一把手”）出庭应诉难、公正审判难、胜诉难、执行更难。据最高人民法院行政审判庭副庭长王振宇透漏，当前中国行政诉讼一个特点就是原告胜诉率比较低，10年前约为30%，近年来基本在6%左右，一些省份甚至只有2%，一些地方甚至出现行政案件“件件上诉”。就此而言，保亭县长积极出庭应诉，对原告、被告双方平等辩论等有着重要意义。

但这却不应是重点。从《行政诉讼法》修改的目的来看，希望“一把手”出庭，是为了让其通过出庭来感受依法行政的重要，以及民告官的艰辛和无奈，从而履行相关职责和义务；对群众而言，希望“一把手”出庭，根本上还是希望法院能平等看待行政诉讼案件中的原告和被告，不受法外因素影响，进行合法合理的判决并有效执行，从而确保民众相关的利益能够得到有效保障。

具体到保亭县长出庭应诉事件，虽然原告和社会对其都给予很高的评价，但县长应诉并不是原告的最终目的。原告更期待在接下来的司法判决中，法院能够顶住各种压力，公正无私的审判，并不论结果如何，保亭县都能严格执行法院判决。

县长亲自出庭“民告官”案件，能够成为媒体和民众关注的热点，这恰恰说明了在依法治国不断深化的当下，理应很平常的地方“一把手”应诉情况，对公众而言依然很少见。而这种“稀罕”和关注背后，既反映出民众期待行政首长出庭应诉“民告官”案件成为一种常态化的现象；又能通过群众围观的力量，倒逼解决“民告官”案件中相关的立案难、出庭应诉难、公正审判难、胜诉难、执行更难等问题，进而让“民告官”、告赢官等不再难上加难。

“李鬼”入警 谁是“幕后导演”

■ 屈正州

近日，群众举报在河南省公安系统最新一期入警训练班上，124名新录用民警中，新乡市公安局占了74名，其中新乡市封丘县公安局占了36名。并且封丘县公安局的36名受训人员，35人是公安局内部的文职或临时人员，与“民警必须具备公务员身份”的国家规定明显不符。（9月13日《京华时报》）

要成为一名光荣的人民警察，是要经过严格的招录、审批程序的。只有依法依规，按照严谨的招录程序办事，才能保证新入警人员的素质，履行好法律赋予警察的各项职责。但是封丘接受入警训练班训练的36人中，居然只有1人符合入警规定，其他35人都是不符入警条件的“南郭先生”。可想而知，如果这些违规入警人员如愿当上警察，封丘警察队伍的整体素质必定会受到影响，因为这些“警察”行政执法、为民服务的能力并不容乐观。

按照《公务员法》等相关规定，正式录用民警必须具备公务员身份，而公务员身份必须经过统一招考或者军转干部安置两条途径来获得。这些混迹于入警训练班的35人中，27人属于财政给养的文职人员，另有8名属于内部招录的自收自支类协勤人员。这35人既不合规，为什么能参加入警训练班呢？对于训练考试考核合格的人员，公安部门将颁发《新录用人民警察培训合格证书》，并按有关规定报授警衔——这意味着哪怕不是公务员，只要这些入训人员通过了考核，就能取得正式的民警资格，这真是一条获得警察资格的捷径：既规避了相关法规这道硬门槛，又能名正言顺地达到目的。不得不叹服，一些人钻政策空子的旁门左道，着实厉害。

河南省公安厅已介入此事的调查。这35人是如何被纳入新录用民警入警训练名单，成为了此事能否真相大白的关键。据该县公安局政治处主任说，此次入警培训的名单是由省厅直接下发的，县局只负责通知。此说若属实，究竟是谁在操纵这份难以服众的入训名单，为不具备资格的“南郭先生”大开方便之门？

毫不含糊地按法规办事，是确保社会公正的底线。只有相关部门动真碰硬，才能让“幕后导演”显露真容，将其“晒在”党纪国法面前。只有这样，才能给民众一个交代，维护警察招录的权威，才能重塑人们对于社会公正的信心。

别总是让导游背“黑锅”

锐 评

■ 陈丽

五一假期，一云南导游不满自己游客购物消费额，使用侮辱性语言攻击游客；8月，一个由重庆游客组成的旅游团在云南旅游时，因为一名游客没有进店消费，当地导游便冷言嘲讽，引发双方争吵……

每每出现此类事件，也许很多人会将矛头直指导游，然而这一乱象的背后，也有着导游的无奈。9月6日，云南省财贸工会主席张松在云南省提升旅游服务质量规范旅游市场秩序，推进导游归属管理，导游公司体制改革专题会议上介绍，截至2014年12月，云南省90%以上的导游没有基本工资，大部分从业人员面临无身份、无底薪、无保险、“仰仗客人消费”等尴尬境地。

依靠游客购物拿取提成被看作是导游行业的“潜规则”。在市场竞争激烈的当下，旅行社为吸引游客纷纷推出超低价旅游团，更有甚者推出“一块钱旅游”活动，因而导游的收入大部分要靠带团购物、人头费等来取得。另外，一些商品标价虚高、质价不符等因素，也加剧了导游和旅客的冲突。倘若相关部门不去深究深层次的体制问题，不去切割相关利益者的“蛋糕”，如此的“恶性循环”恐怕还将继续。

根治顽疾需要使用“治本之策”，导游的薪酬体系亟待规范与合法。近日，云南省旅游发展委员会联合省劳动和社会保障厅、省总工会推出《云南省导游归属管理及导游公司管理体制改革方案》，对全省导游管理体制改革工作进行了部署，并督促旅行社和导游公司履行对导游人员的管理使用职责。目前，已经有数十家旅行社与近千名导游完成了劳动合同签订和备案工作。

作为游客本人，在旅游出行过程中应该拒绝低价诱惑，选择理性消费。今年5月，云南省旅游发展委员会指导省旅行社协会制定并发布了云南省主要旅游线路产品成本价，并在省内外主要媒体及中国旅游报进行刊登，以此告知游客选择成本价以上的旅游线路产品。

其实，发生在云南的旅游乱象在其他地方也普遍存在，各地都要广泛重视。创造一个健康的旅游环境，不能一味让导游去背“黑锅”。

微 评

@人民日报：宁缺毋滥，别给研究生“注水”。曾经研究生扩招，重量不重质，一个硕导“茶壶”配几十个“茶杯”，导致文凭贬值。打响研究生质量保卫战，必须把紧关口，宁缺毋滥，不让研究生沦为“注水肉”。老师负起责，学生沉下心，学有所专，学有所成，研究生的含金量才有保障。

@法制网：谁来捍卫环卫工的生命安全？环卫工捡车窗抛下烟盒被撞飞5米，昏迷仍紧攥空盒。环卫工是值得大家尊重和尊敬的，不能因为必须保持道路清洁，就让他们危险劳作，相关部门要用严厉的经济处罚措施制止车窗抛物行为，让广大环卫工在起早贪黑的艰苦劳动中享有被人尊重和尊敬的权利。

@法制网：对郭美美的审判应在法庭上。郭美美受审引关注，相对于法庭的理性审理，网络也在对郭美美进行非理性审判。一些网友的唾骂声不堪入耳。民意审判重情绪，法律审判重证据。每一位公民，哪怕他犯了再严重的罪行，他的人格同样受到法律保护和尊重，郭美美也不例外。

@光明网：年检黑幕，何以见容于“最严环保时代”？若社会对于汽车尾气的真正排放情况都不能有一个全面而真实的数据，环境治理又如何真正做到有的放矢？检测本是对于问题的揭露和排查，一旦造假就无异于发现问题的机制失灵了，又何谈改进和优化？ （饶 辑）

本版言论只代表作者个人观点
投稿信箱：hnrbpl@163.com

图时说事

专业岂能抓阄分

关系到学生就业前景的专业细分，却通过抓阄的方式来决定。近日，南华大学2014级土木工程系采用的专业分流的方式，引发了社会的广泛质疑和讨论。南华大学宣传部相关负责人称，因每个专业发展和就业前景不同，若自由选择，必定出现有的专业人满为患，有的无人问津。

抓阄分专业可谓荒唐无比，然而，更不公平的是成绩排名前200的学生可以自选专业，这是对成绩靠后的学生的严重歧视，难道成绩靠后就可以“任其自生自灭”？可以说，该校将有教无类的理念践踏无遗。学校既然将学生招来，就应该对每一个学生负责，让每一个学生成才。专业分流也完全可以实行专业与学生间的双向选择，充分尊重学生的意愿。如果有的专业无人问津，不妨早日撤掉，这是学生用脚投票的结果，岂能强制学生选择自己不喜欢的专业，从而误人子弟？这正是：

无比荒唐大学堂，
技穷想出抓阄方。
可怜一众读书郎，
专业前途两茫茫。

（图/薛红伟 文/饶思锐）

扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

坚持“立德树人”根本任务，海南大学不断加强和改进大学生思想政治教育工作，培育和弘扬社会主义核心价值观，为学生全面发展提供广阔平台。

春雨润物细无声 乐育桃李竞相开

“立德树人是我国高等教育的根本任务，培养中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人是高等学校的崇高使命，而进一步加强和改进大学生思想政治教育工作，是完成这一根本任务和崇高使命的重要举措。”

正如海南大学党委书记刘康德所言，一直以来，海南大学不断提高大学生教育管理科学化水平，大力提升学生社会竞争力，认真贯彻落实中共中央16号文件精神，紧紧围绕立德树人根本任务，注重学生教育管理中的文化意识、创新意识、引领意识和品牌意识，在大学生思想政治工作领域描绘出一道绚丽的风景。

第五届全国高校辅导员年度人物、第二届全国高校辅导员技能大赛一等奖、2014年度中国大学生自强之星标兵、2014年“创青春”全国创业大赛创业实践赛金奖、全国第四届大学生艺术展演艺术表演类舞蹈（非专业组）一等奖和优秀创作奖、全国毕业生就业典型经验高校、教育部高校思想政治理论课教学方法改革择优推广计划……

这几天，海南大学正在对近几年思想政治教育工作获得的佳绩进行盘点。可是诸多荣誉还未理清，遥远的北京就又传来喜讯——在“2015年中国大学生年度人物”的公示名单中，该校学生何美丹的名字赫然在列。

好故事：他们用行动践行核心价值观

9年多，无偿献血16次，献血量达6150毫升，比一个成年人的全身血量还多。这是何美丹用热血为他人写下的生命奇迹。年复一年，关注稀有血型拥有者的用血需求，及时有效地为他们提供帮助，已经成为拥有RH阴性血的她生活中不可或缺的部分。

在2013年获评“海南省无偿献血英雄”，2014年获评“中国大学生自强之星标兵”之后，何美丹的事迹逐渐为众人所知，“海大最美女博士”的美誉也随之而来。即便如此，她仍然醉心公益，每天坚持锻炼、节制饮食，让良好生活习惯形成自然，时刻准备着为稀有血型患者、伤者提供优质血液。

何美丹的善行义举只是海大学子培育和践行社会主义核心价值观的一个缩影。近年来，该校牢牢把握弘扬增强“三个自信”和战略定力的政治要求，整体设计和推动实施“大学生思想政治教育质量提升工程”，建立完善社会主义核心价值观培育践行长效机制，推动社会主义核心价值观有效融入到学校课堂教学、社会实践、校园文化之中。

学校思想政治理论课探索建成“一主三辅”实践教学模式，校党委书记刘康德每年都会到思政课校园实践教学大讲堂作报告。此外，学校在母瑞山革命根据地烈士陵园等单位建立了红色文化、历史文化、社会主义新农村和道德宣传与法律教育等四大类、8个社会实践教学基地，为学校思想政治理论课实践教学活动的有序开展提供了稳定的基地保证。

该校学生李汶锦记得，每年新生入学，学校都会为新生组织开展由校长李建保亲自指导的入学教育活动。“与往年不同的是，去年学校将‘社会主义核心价值观’作为新生入学教育的重要内容，要求新生必须熟记社会主义核心价值观24个字及其内涵，以此作为入学教育的考核内容。在我看来，学校确实是将社会主义核心价值观教育覆盖到细枝末节，覆盖到每个学生。”

好数据：孵育学生科研重点课题千余项

“我们从几千支复赛队伍中杀出重围，终于第一次将海南大学的名字刻在巅峰！”4月22日，该校学生秦静从北京给记者发来信息，言语中难掩兴奋——他所在的团队凭借自主研发的“Laputa VR”（“天空之城”浸入式虚拟现实眼镜），在刚刚结束的2015微软“创新杯”中国区总决赛中斩获一等奖。

去年3月Facebook用20亿美金收购Oculus虚拟现实创业公司，让虚拟现实技术真正为人们所认知。谁能想到，几个月后，几个连购买一台虚拟现实眼镜的资金都没有，对其研发思路也一无所知的“90后”的信息科学技术“发烧友”，竟推出了硬件架构到代码编写完全独立，且在应用联机、动作同步、外设控制等方面均有突破的“Laputa VR”。

秦静认为，“是学校给了我们平台、机会，做我们的坚强后盾。”

“‘培养什么样的人，怎么样培养人’是大学生思想政治教育的根本问题。”近年来，海南大学坚持与时俱进，探索和创造更多贴近性、对象化、接地气的载体，着力培养大学生创新精神和实践能力——

搭建了国际化名师导学平台、高品位的文化素质平台、多样化的社团活动平台、基地化的社会实践平台、一体化的创新创业教育平台、全方位志愿服务教育平台、系统化的心理健康教育平台、高水准的优秀学子选塑平台；

举办了344场“名师论坛”，邀请李岚清、于丹、比尔·盖茨等来校讲座，为广大学生提供了领略大师风采、接触学术前沿、品味多彩人生的机会；

2007年成立海南大学大学生创新院，通过构建“创新课程打基础—实践实训学动手—申报科研训练计划单项目—参加竞赛出成果—产学研结合促创业”的大学生创新能力培养模式，孵育了各类学生科研重点课题1000余项，还助推该校团队于2014年捧回了“创青春”全国创业大赛创业实践挑战赛金奖。

好榜样：发挥青年榜样的示范带动作用

丰富的学生工作经验，让海南大学的老师们懂得——在大学生锤炼品格、恒定心性的成长阶段，榜样的力量是无穷的。

在海大，无人不知哈萨克斯坦籍学生鲁斯兰。他因入校以来多次无偿捐献罕见的RH阴性血，被国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学的演讲中引以为例，获赞为“中哈友谊的使者”。

荣誉没有改变他的信仰。去年6月，广西一名RH阴性血女孩遭遇车祸，双腿粉碎性骨折。由于当地血站库存不足，女孩的生命一度危在旦夕。正在上晚自习的鲁斯兰获悉后，当即表示愿意献血。他的义举又一次越过海峡，温暖了对岸的另一双手。

学生之中善行如潮，道德模范不断涌现。为了更好地激励广大青年大学生勇敢肩负起时代赋予的重任，自觉地把榜样的力量转化为全面成长成才的精神动力和实际行动，该校自2012年起，逐渐搭建起十佳励志大学生、大学生年度人物评选两个高质量的优秀典型选塑平台。

于是，海大优秀学子的感人事迹也逐渐引起学校和社会各界的关注：蔡维获中国大学生年度人物提名奖，连祥威、杨永利获中国大学生自强之星提名奖，罗宋平获得清华大学直博生资格，何美丹继获得中国大学生自强之星十大标兵人物之后，又将摘下中国大学生年度人物桂冠……

春风化雨，润万物于无声之处。该校学生廖望说，“每每读到他们的事迹，我都倍感振奋——身边处处是榜样，我也要争取与他们齐头并进。在奋斗中激扬青春、开拓人生、奉献社会！”

好队伍：五计划六平台助推辅导员成长

短短数年，佳绩频创、获奖无数。在海南大学日新月异的思想政治教育工作局面背后，人们不难推测，是有一支步履坚定、攻无不克的队伍在砥砺前行。他们同有一个光荣的名字——辅导员。

为了建设一支政治坚定、业务精湛、专兼结合、精干高效的高素质辅导员队伍，近年来，该校按照“忠诚、热爱、奉献、责任、成长”要求，重点实施“优选高进计划、素质提升计划、激励管理计划、团队文化建设计划、职业发展计划”等5项计划，搭建了辅导员工作创新论坛平台，辅导员高级研修平台，辅导员专业研究平台，辅导员上课堂平台，辅导员沙龙平台，辅导员合唱团、篮球队文化平台等6个发展平台。

获得全国高校辅导员技能大赛一等奖的该校辅导员李洋，在辅导员沙龙里与大家分享了参赛经验。她坦言，能从全国近13万名高校辅导员中脱颖而出，离不开学校的倾力培养和支持。

用心用情做工作，方能屡获“好声音”。近3年里，海南大学辅导员队伍建设收效显著——崔昌华获得第五届全国高校辅导员年度人物；林勇、李洋、李昌郁3人获得全国高校辅导员年度人物提名奖；并且，2012年至今，该校连续三年都有人入围该项评选的全国50强……

值得一提的是，海南大学是全国首个在一年中同时获得“高校辅导员年度人物”和“全国高校辅导员职业能力大赛一等奖”两项荣誉的高校。

好前景：打造学生思政工作思想库智囊库

“当前，我校已经建立了党政齐抓共管，部门学院系统联动的有效机制，形成了教书育人、管理育人、服务育人、科研育人、环境育人的育人新格局。”在海南大学党委副书记陈封椿看来，建设一支忠诚党和国家教育事业、热爱学生、思想素质高、业务能力强、作风过硬的大学生思想政治教育队伍，能够为大学生思想政治教育提供组织保障，亦能够为师生的长远发展提供强劲、可持续的动力。

“但我们也能看到，随着社会的发展，高校思想政治工作的难度持续增大，辅导员总处于超强度的工作状态，时常出现身兼几职的情况。”该校学生工作处负责人坦言，正因如此，个别辅导员工作中会产生职业倦怠，对工作造成了一定的影响。

为此，该校对辅导员队伍建设下一步工作进行了规划：今后，将继续坚持专业化建设、职业化发展目标，在进一步完善辅导员队伍建设5项计划、6个平台建设的基础上，探索成立辅导员发展中心，以推动辅导员队伍质量整体上升，为今后学生思想政治工作提供强有力的组织保障。

陈封椿介绍，辅导员发展中心将定位于打造辅导员队伍科学发展的思想库和智囊库，通过编制队伍发展规划、探寻队伍建设规律、谋划队伍发展空间等措施，增强辅导员队伍的职业认同和职业自信，推动辅导员队伍建设可持续发展。

路漫漫其修远兮，但我们能从海南大学思想政治工作队伍身上看到笃定的未来。因为——回顾来路，他们的每一段路都留下了清晰的脚印；去往前方，他们早已站在新的起点，手握蓝图，步履从容。 （林蔚 符成彦）