

海南省人民政府

关于进一步加强计量工作的意见

各市、县、自治县人民政府，省政府直属各单位：

为贯彻落实国务院《计量发展规划（2013—2020年）》（国发〔2013〕10号）精神，充分发挥计量在保障民生、促进经济社会发展等方面的重要技术支撑作用，推动我省计量事业加快发展，结合我省实际情况，现就进一步加强全省计量工作，提出如下意见。

一、深刻认识计量工作在经济社会发展中的重要作用

计量是实现单位统一，保证量值准确可靠的活动，关系国计民生。计量工作是促进经济社会发展的重要技术基础，是提高区域综合竞争力、建设资源节约型社会的重要技术手段，也是规范市场经济秩序、维护公民和法人合法权益的重要技术保障。自建省以来，全省计量工作取得长足发展，量值传递溯源体系日臻完善，计量技术服务与保障能力不断增强，计量监督管理体系不断健全，在保障和改善民生、推进节能减排、提高产品质量、推动经济社会发展等方面发挥了积极作用。但是，我省计量工作基础仍很薄弱，量值传递溯源能力在很多领域仍存在空白，企业计量设施和专业人才相对缺乏，计量监管手段不够完备，全省计量能力还无法满足经济社会发展需求。

本世纪第二个十年，是加快产业转型跨越发展的关键时期。我省进入了落实推进“科学发展、绿色崛起”战略、加快国际旅游岛建设、谱写美丽中国海南篇章的新发展阶段，对计量工作提出了新的更高要求。我省要做大做强特色产业，迫切需要进一步夯实计量工作基础，完善量值传递溯源体系，强化计量监督管理，提升计量服务能力，为提高全省科技创新能力、增强综合实力、促进经济社会又好又快发展奠定坚实基础。

二、指导思想和工作目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕促进全省经济社会发展这一中心任务，以突出重点、夯实基础；统筹兼顾、服务发展；完善法制、依法监管为基本原则，进一步加强适应海南经济社会发展的量值传递溯源体系建设，加快提升计量技术机构服务能力。大力推进民生计量、安全计量、产业计量，加强实用型计量测试技术研究及

应用。突出计量基础建设、能力建设和队伍建设，全面加强计量监管和诚信体系建设，为推动科技进步，促进海南绿色发展提供重要的技术支撑和保障。

（二）工作目标

总体目标：到2020年，计量法制建设更加健全，建立权责分明的计量监管体系，全社会计量法制意识普遍增强。全省计量基础建设更加扎实，计量设施明显改善，建设一批符合我省发展要求的重点实验室（特别是建立省级法定计量检定机构实验室），检测能力显著提升，计量技术支撑更加有力，量值传递溯源体系更加完善，人才队伍更加充实，工作机制更加灵活，基本适应海南经济社会发展的需求。

具体目标：

——民生计量。统筹推进计量惠民工程，诚信计量体系基本形成。到2020年，集贸市场在用衡器、出租车计价器、压力表等14种强检计量器具、全省公立医院医用计量器具实行免费检定，所需经费列入财政预算，受检率100%。在全国引导并培育1000家诚信计量示范单位。

——能源资源计量。建立健全能源与环保监测计量平台，全面提高能源计量检测能力和水平。到2020年，建立国家城市能源（海南）计量中心，参与重大项目节能评估。重点耗能单位能源资源计量器具配备规范化，受检率95%以上。能源资源计量数据实现实时、在线采集，完成100家重点耗能单位能源计量审查工作。

——科学计量。计量基础设施建设得到全面加强，省级法定计量检定机构实验室条件和环境得到明显改善。量值传递溯源体系基本满足海南经济社会发展需求，计量服务与保障能力普遍提升。到2020年，新建覆盖全省各行业的计量标准74项。

——工业计量。企业计量检测能力明显增强，计量管理水平显著提高。到2020年，中型以上企业建立完善与生产、经营、节能降耗相适应的计量检测和管理体系，推动企业采用先进计量测试技术进行技术创新和产品升级，建立省级产业计量测试中心1—2个。

三、主要任务

（一）加强计量科学研究

1、加强环境领域计量技术检测方法研究。开展空气污染、大气变化、海洋环境监测和保护、土壤污染、水污染监测和保护、固体废弃物监测和治理、电磁辐射

污染、环境振动和噪声等关键量测量方法研究，为环境保护和综合治理提供计量技术支撑。

2、加强实用型计量检测方法及相关技术研究。加强对新型医疗器械，包括诊断设备、治疗设备、药物及医疗用品等所需计量标准、测试技术方法等的研究，为实现准确诊断和治疗提供计量技术支持。加快相关标准物质研制，重点在食品安全、生物医药、能源环保、新兴产业等领域对标准物质需求取得突破。

3、推进计量检测科技创新。加强与高校、科研院（所）以及有关部门、企业科研项目的合作，重点在海洋监测、环境监测、橡胶、交通等行业领域实现资源共享。研究当前全省企业动态和在线测量技术，构建以计量前沿科研为主体，计量科研创新发展为手段，服务专业技术创新为重点，推动“检学研”相结合的计量技术体系。

4、积极参与计量比对。积极参加各专业计量技术委员会及大区组织的计量比对活动。大力开展省、市县两级计量比对活动，保证全省量值的准确可靠。

（二）加快计量服务和保障能力建设

1、提升量值传递溯源体系与保障能力。制定全省量值传递溯源能力提升计划，统筹全省计量标准建设，有效提升省和市、县级计量技术机构的检定/校准能力。加强计量基础设施建设，满足计量检测对实验室面积、实验场地和实验室环境的要求。加强食品安全、节能减排、环境保护方面计量标准建设，提升质量、长度、时间频率和大容量质量流量方面的检定/校准能力。

2、加强计量基础设施建设。更新改造现有计量标准，加快建立符合海南经济社会发展需要的社会公用计量标准步伐，有效提升社会公用计量标准的服务能力，逐步淘汰陈旧、落后的计量设备，完善现有长度、热工、电磁、时间频率、化学等领域的社会公用计量标准性能，提升检定/校准的自动化程度和信息化水平，满足量值传递溯源要求。

3、加强计量技术机构建设。大力推进计量技术机构资源整合工作，构建计量技术机构公共服务平台，逐步将工作重点向合作攻关、技术创新、示范推广、服务产业发展和科研等方面倾斜和转移。健全与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配制度，营造充分发挥人才积极性、创造性的管理氛围。

4、完善构建能源资源计量服务体系。推进能源计量社会公用计量标准建设，完善水、电、油、气等能源计量全省最高计量标准，提升全省能源计量溯源能

力。以国家城市能源（海南）计量中心为依托，开展城市能源资源计量建设示范，开展能源资源计量检测技术研究、交流及计量检测技术研究成果转化工作，促进节能减排。建立能源资源计量数据公共平台，对能源计量数据进行科学采集、综合分析和有效利用，为各级政府、有关部门和企业制定能源规划、实施耗能统计监测及节能减排目标考核评价提供精准能源资源计量数据。

5、构建区域发展计量支撑体系。合理规划全省计量技术机构布局，按照“科学合理、资源整合、优势互补、龙头辐射”的原则，建立以省计量测试所为主，三亚、琼海、儋州为中心的“一主三辅”机构框架，形成东西南北四条主线，坚持“整合、共享、完善、提高”，突出服务发展，不断加强全省计量标准和社会公用计量标准建设，提升计量服务能力和平，满足各片区社会公用计量标准布局和经济发展的需求，解决区域发展的计量需求。

6、构建产业计量测试服务体系。围绕建设国际旅游岛中心工作任务，推动省级产业计量测试中心建设，重点服务节能环保、生物医药、新能源、化工、海洋和橡胶等海南新兴和特色产业。开展具有产业特点的量值传递技术和产业关键领域关键参数的测量、测试技术研究，开发产业专用测量、测试装备等。强化企事业单位内部量值传递所需计量标准的建设，满足生产的需要。

7、加强地方计量技术规范制修订。强化计量技术规范制修订工作，重点开展环境监测、新能源监测、医疗器械监测、食品安全和海洋监测等领域的计量技术规范编制修订工作，进一步满足全省量值溯源需要。

（三）加强计量监督管理

1、加强计量法制建设。推动《海南省计量管理条例》等地方性计量法规、规章的制修订，健全地方性计量法规和技术规范体系。进一步健全完善全省贸易结算、安全防护、医疗卫生、环境监测、资源管理、司法鉴定、行政执法等计量器具监管细则及相关规定，加强重点市场、重点领域和重点计量器具的监督管理。

2、加强计量监管体系建设。进一步健全计量监管体系，提高监管效率。加强重点计量器具的监管，完善计量器具制造、修理、强制检定、非强制检定、计量器具监督抽查等制度。配置简便、快速、有效的计量执法装备，完善计量监管手段，提高计量执法水平，不断改善行政执法条件及所需技术支持的计量技术机构基础环境、实验设备和实验条件的建设。

3、加强计量技术监督。加强全省计量器具未经检定、检定不合格及超周期使用行为，严厉查处经销不符合计量法律、法规的计量器具行为。严厉查处计量技术机构超范围检定和未经授权开展计量检定行为，严厉打击计量检定/校准机构出具虚假检定证书、报告行为，营造国际旅游岛良好的计量秩序和市场环境。加强执法协作，有效推进计量行政执法工作开展，建立健全查处重大计量案件快速反应机制和执法联动机制。

4、促进计量诚信体系建设。建立和完善“生产经营者自律、行政部门监管、社会各界监督”的工作机制，加快推进诚信计量体系建设，推动各行业、各单位诚信计量自我承诺，建立守信激励和失信惩戒机制。加大对守法经营诚信单位的宣传，树立一批具有行业性或区域性示范作用的典型，努力构建公平、诚信和谐的计量环境。

四、保障措施

1、加强安全计量监管。加强对涉及安全生产、环境安全、交通安全等方面计量器具的销售、检定、使用的监督管理，开展非煤矿山、及油气企业涉及安全用计量器具的执法检查。

2、加强安全计量监管。加强对涉及安全生产、环境安全、交通安全等方面计量器具的销售、检定、使用的监督管理，开展非煤矿山、及油气企业涉及安全用计量器具的执法检查。

（二）加大投入力度

各级政府要增加对法定计量检定机构、城市能源资源计量中心等计量工作服务平台建设的投入，增加社会公用计量标准建设、保存、维护经费逐步纳入政府财政预算，为计量事业发展和服务民生提供支持和保障。发展改革、财政、人力资源社会保障、机构编制、工业和信息化、科技、食品药品监管、物价、住房城乡建设、商务、国土资源、环保和卫生等部门要积极研究制定相应的支持政策，加大对计量重大科研项目的支持，增加对计量基础设施建设的投入，加强对计量人才的培养和引进，充实计量队伍，建立绩效激励机制，完善计量执法手段，提升计量能力水平。支持开展计量惠民活动，把与人民生活、生命健康安全密切相关的计量器具的强制检定，所需费用逐步纳入财政预算。

（三）加大宣传力度

充分发挥广播电视台、报刊、杂志、网络等媒体优势，大力宣传国务院《计量发展规划（2013—2020年）》和计量法律、法规和规章，普及计量基础知识，推广使用法定计量单位，宣传计量工作先进典型。利用“5·20世界计量日”、“质量月”等宣传活动的契机，加大计量宣传力度，提高全社会的计量意识，努力营造政府重视、社会关注、企业参与、百姓关心计量工作的良好氛围。

（四）加强队伍建设

扎实推进计量技术机构改革，建立有效的管理、人事及分配等激励机制。加快引进和培养一批高层次计量技术和管理人才，打造一支业务精干的计量技术队伍。到2020年，计量人才梯队构建合理，注册计量师队伍职业资格制度形成，计量技术人员编制充实，组织结构更加科学，管理更加完善。

海南省人民政府

2015年6月18日

计量应用

计量与科技

计量与社会

计量与节能

计量与国防

计量与贸易

计量与民生

计量与工农业

计量与环境

计量与体育

计量与安全

没有计量就没有科学。在当今高速发展的各个科技领域，计量发挥着重要的、乃至关键的基础保证作用。同样，科学技术的进步也推动着计量科学水平的迅速提高，计量本身就是科学技术的一个重要组成部分。历史上三次技术革命充分体现了计量与科学技术相互促进的关系。计量领域的突出研究成果“激光冷却铯原子喷泉时间频率基准装置研究”和“量子化霍尔电阻基准”是我国科学技术进步的具体体现，对我国的科学研究所巨大的促进作用，分别获得2006年和2007年国家科技进步一等奖。

（一）以蒸汽机的广泛应用为标志的第一次技术革命

在蒸汽机的研制和应用的过程中，需要对蒸汽压力、热膨胀系数、燃料的燃烧效率、能量的转换等进行大量的计量测试。

（二）以电的产生和应用为标志的第二次技术革命

欧姆定律、法拉第电磁感应定律以及麦克斯韦电磁波理论等，为电磁场的深入研究和应用、电磁计量和无线电计量的开展提供了重要的理论基础。

（三）以核能和信息化的开发利用为标志的第三次技术革命

原子弹、化工、半导体、电子计算机、超导、宇航等新技术的广泛应用，使计量日趋现代化。光速的测定、原子光谱的超精细结构的探测以及航海、航天、遥感、激光、微电子学等许多科技领域，都以频率和长度精密测量为重要技术基础。

（2001年：计量保证质量

2002年：计量与科技

2003年：计量与节能 计量在你身边

2004年：计量与节能

2005年：计量与能源

2006年：计量与节约能源

2007年：能源计量与节能降耗和污染减排

2008年：计量与能源 计量与体育

2009年：计量与质量 计量与民生 计量与节约能源

2010年：计量与科学发展，副题为：计量—技术创新之桥

计量—质量提升之桥 计量—公平正义之桥

2011年：计量检测 健康生活

2012年：计量与安全

2013年：计量与生活

2014年：计量与绿色中国

2015年：计量与光

计量是维持社会经济秩序、支撑社会经济发展、构建和谐社会的技术保障。计量基准、计量标准和社会共用计量标准的建立以及全国量值传递溯源体系的完善，为高新技术产业和战略性新兴产业的发展、促进经济转型、促进社会和谐等提供了强有力的技术支撑。如，测温仪为防控甲型H1N1流感发挥了重要的计量技术支持作用；“五种生物多胺测定—高效液相色谱法”有效服务于汶川地震灾后重建；水大量程计量为评价三峡发电效率提供了技术保障。

历届“世界计量日”的中国主题：

2001年：计量保证质量

2002年：计量与科技

2003年：计量与节能 计量在你身边

2004年：计量与节能

2005年：计量与能源

2006年：计量与节约能源

2007年：能源计量与节能降耗和污染减排

2008年：计量与能源 计量与体育

2009年：计量与质量 计量与民生 计量与节约能源

2010年：计量与科学发展，副题为：计量—技术创新之桥

计量—质量提升之桥 计量—公平正义之桥

2011年：计量检测 健康生活

2012年：计量与安全

2013年：计量与生活

2014年：计量与绿色中国

2015年：计量与光

节能降耗是落实科学发展观的必然要求，是建设节约型社会、实现经济社会可持续发展的根本保障。“要节约先计量，要节能早计量，要节水用计量。”计量是节能的基础，是衡量节能效果的重要手段，是国家依法实施节能监督管理，评价企业能源利用状况的重要依据。《国务院关于加强节能工作的决定》中明确规定，各级质量技术监督部门要督促企业合理配备能源计量器具，加强能源计量管理。

GB17167—2006《用能单位能源计量器具配备和管理通则》对用能单位、主要次级用能单位、主要用能设备的能源计量器具配备了明确规定。《中华人民共和国节约能源法》第二十七条规定：“用能单位应当加强能源计量管理，按照规定配备和使用经依法检定合格的能源计量器具。”

加强能源计量数据管理、开展能效标识计量监督检查、治理过度包装等，计量都是主要的技术手段。

（2001年：计量与光

2002年：计量与光

2003年：计量与光

2004年：计量与光

2005年：计量与光

2006年：计量与光

2007年：计量与光

2008年：计量