

# 生态文明体制改革推出“组合拳”

## ——五部委介绍生态文明体制改革总体方案相关情况

中央政治局会议近日审议通过《生态文明体制改革总体方案》。17日，中央财经领导小组办公室副主任杨伟民、中共中央组织部秘书长高选民、环境保护部副部长翟青、审计署副审计长陈尘肇、国家统计局副局长许宪春介绍了这一总体方案的主要内容和相关配套文件等情况。

### 八项制度构筑起生态文明体系

总体方案提出，生态文明体制改革总的目标是，到2020年，构筑起由八项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化，努力走向社会主义生态文明新时代。

中财办副主任、中央全面深化改革领导小组经济体制和生态文明体制改革专项小组成员、联络员杨伟民详细介绍了这八项制度：

- 健全自然资源资产产权制度的核心是“清晰”。
- 建立国土空间开发保护制度，核心是“主体功能”。
- 建立空间规划体系的核心是“一张图”，推进多规合一，最终形成一个规划，“一张蓝图干到底”。
- 完善资源总量管理和全面节约制度的核心是“扩围”。把严格的保护制度从耕地、水拓展到其他各类自然空间和各类自然资源。
- 健全资源有偿使用和生态补偿制度的核心是“有价”。自然资源是有价值的，使用者就必须付费，所有者必须收费，才能够真正建立起生态补偿机制理论上的基础。
- 建立健全环境治理体系核心是“共治”。环境治理需要政府、市场、个人、社会来共同参与，各自发挥不同的作用。
- 健全环境治理和生态保护市场体系的核心是“市场机制”。
- 完善生态文明绩效考核和责任

追究制度，核心是“履责”。

### 地方党委主要负责人首次成为追责对象

不久前公开发布的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》是生态环境领域的一件大事。中央组织部秘书长高选民介绍，这个文件核心是一个字——“严”。

高选民说，就是要聚焦党政领导干部这个“关键少数”，明确追责对象、追责情形、追责办法，划定领导干部在生态环境领域的责任红线，督促领导干部正确履行职权。文件有几个突出的特点：

- 一是党政同责。首次将地方党委领导成员尤其是党委主要负责人作为追责对象，有助于推动党委、政府对生态文明建设共同担责、共同尽责；
- 二是终身追责。规定对生态环境损害负有责任的领导干部，不论是否已调离、提拔或退休，都要严格追责，决不允许

许出现在生态环境问题上“拍脑袋决策、拍屁股走人”的现象；

三是双重追责。既追究生态环境损害责任人的责任，又强化监管者、追责者的责任。

高选民说：“文件还规定，对在生态环境和资源方面造成严重破坏负有责任的干部不得提拔使用或者转任重要职务。完善了政绩考核，加大了资源消耗、环境保护、生态效益等方面的考核权重，将环保考核结果与干部选拔任用挂钩，真正发挥考核评价和选人用人的‘指挥棒’作用。”

### 环保督察发现重大问题 将向中央报告

环保部副部长翟青介绍了《环境保护督察方案（试行）》的主要特点：

- 一是层级高；二是实行党政同责；三是强调督察结果的应用。督察结束后，重大问题要向中央报告，督察结果要向

中央组织部移交移送，这些结果作为被督察对象领导班子和领导干部考核评价任免的重要依据。

“同时，对存在6方面情形需要追究党纪政纪责任的，将会按程序向纪检监察部门移送。这项工作今年按照方案要求先搞试点，明年开始全面推开。”翟青说。

### 领导干部自然资源离任审计“重在责任”

对领导干部的审计关系着干部的任免、奖惩。审计署《关于开展领导干部自然资源资产离任审计的试点方案》提出，将从2015年启动审计试点，并从明年起扩大试点范围，从2018年开始，将形成经常性审计制度。

审计署副审计长陈尘肇在发布会上说：“领导干部实行自然资源离任审计，最核心的内容就是明确责任、界定责任。”（据新华社北京9月17日电）

## 数件珍贵“九一八”事变罪证首次亮相



9月17日，辽宁省“九一八”战争研究会常务副会长、抗战史料收藏家詹洪阁在沈阳向媒体首次公开最新搜藏的一幅关东军参谋部印制的“九一八”事变时关东军行动要图，图中清晰地记录了日军当夜进攻北大营以及部分东北军抵抗的情形，这些珍贵的史料是日本发动侵华战争的有力罪证。

新华社记者 姚剑锋 摄

## 全国打拐解救儿童寻亲公告平台将上线

据新华社北京9月17日电（记者朱基钗）民政部、公安部近日联合制发了《民政部 公安部关于开展查找不到生父母的打拐解救儿童收养工作的通知》，《通知》确立了打拐解救儿童查找生父母相关机制，规定儿童失踪后，公安机关要立即出警处置并立案侦查，迅速启动儿童失踪快速查找机制，及时免费采集失踪儿童父母血样录入全国打拐DNA信息库。对于打拐解救儿童，公安机关要一律采集血样，检验后录入全国打拐DNA信息库比对，寻找儿童的生父母。社会福利机构或者救助保护机构在接收打拐解救儿童后，要在报纸和全国打拐解救儿童寻亲公告平台上发布儿童寻亲公告。

据介绍，民政部开发了全国打拐解救儿童寻亲公告平台，网址为：qgdqxq.mca.gov.cn，将于9月19日先行面向社会公开运行，供社会公众查询。

## 中国每年约54万人 心脏性猝死

据新华社北京9月17日电（记者胡浩）第十五届世界心肾失常大会17日在北京拉开帷幕。会议新闻发布会公布的统计数字显示，亚太地区心血管疾病发病率呈现上升趋势，而中国心律失常患者约有两千万人，每年约54万人心脏性猝死。

亚太心律学会主席金英勋表示，房颤引起的卒中和心脏性猝死，威胁人的生命。数据显示，中国心律失常的患者大概有两千万，其中房颤患者八百万人左右，心脏性猝死每年54万。2014年，中国对心律失常的诊疗病例数约为17万人次左右，其中起搏治疗约6万人次。

人民币是否还会继续贬值？我国跨境资金流向如何？个人购汇监管是否收紧？针对近期备受关注的人民币汇率等热点问题，国家外汇管理局有关负责人17日回答了记者的提问。

### 人民币贬值压力 基本释放完毕

对于广泛关注的人民币汇率走势问题，国家外汇管理局综合司司长王允贵17日表示，当前，人民币汇率已经趋于稳定，不存在诱发资金大量流出的市场基础。他表示，今年8月份以来，人民

外汇管理局有关负责人解答近期热点问题

## 汇率已趋稳 不存在大规模资本外逃

币兑美元汇率中间价贬值4%左右，对欧元、日元、英镑等也有不同程度的贬值，人民币贬值压力已经基本释放完毕。

王允贵表示，在判断一国汇率的升降时，最重要的是看国际收支状况。我国前8个月外贸顺差是3655亿美元，实际利用外资超过800亿美元。总体来看，每个月大概有500亿美元的国际收支基础性顺差，这是人民币汇率不会贬值的基础保障。

### 资金流入与流出平稳有序

此前公布的8月金融机构外汇占款

降幅达7238.36亿元，市场出现我国存在一定资本外流的说法。对此，王允贵表示，近期我国跨境资金流动有波动，但无明显异动。资金流入与流出平稳有序，不存在大规模资本外逃的问题。

“从最近的监测看，不论是银行的售汇还是银行的付汇，都在明显地收敛，说明市场的情绪正在回归。”王允贵表示。

### 个人合理合法用汇需求 有政策保障

针对有媒体报道称外汇局最近加

强对个人分拆购汇的监管，国家外汇管理局经常项目管理司司长杜鹏表示，对于个人真实、合理、合法的正常用汇需求，外汇管理部门是完全可以保证的，而且便利化程度没有降低。

他强调，个人合理、合法的用汇需求是有政策保障的。为了防范跨境资金流动风险，外汇局将始终强调对分拆结售汇的管理。银行在办理业务过程中，如果发现个人假借他人额度办理分拆结售汇的，应该根据规定，及时拒绝办理业务。事后发现的，外汇局也会依法依规跟踪查处。（据新华社北京9月17日电）

# 去西海岸看车展太远？NO！

### 免费公交 站点安排

## 出发路线(9月17日—9月20日 按30分钟一趟安排班次)

南海大道：红城湖家乐福店（起点）—汇宇金城大厦（南海大道与龙昆南交汇处）—美国工业村对面（民航大厦门前）—南海大道与海榆中线交界处（西城一号门前）—海南国际会展中心

滨海大道：海南大学东门口（起点）—钟楼—万绿园公交站—海口会展中心—秀英港—假日海滩—海南国际会展中心

海秀路：明珠广场（起点）—彩虹天桥公交站—金牛岭公园公交站（海南军区西侧）—秀英村（海垦天桥）—西站—海南国际会展中心

返程路线：按出发线路返回各经停点，到达起点

你带上朋友  
我带上车 来接你

成群结队 呼朋唤友  
看香车美女华丽丽

迷人的线路 贴心的服务  
你在哪里 我在路上等你

**海报集团2015金秋车展**  
9月17日-20日 海南国际会展中心（西海岸）

主办：海南日报报业集团 承办：海南日报报业集团广告中心  
海南共好国际会展服务股份有限公司

媒体支持：海南日报 南国都市报 南海网 法制时报 证券导报 特区文摘 海岸生活 海南日报客户端  
特别赞助：中国民生银行信用卡中心