



中共中央、国务院出台方案为生态文明领域改革作出顶层设计

到2020年构建起系统完整的生态文明制度体系

新华社北京9月21日电 中共中央、国务院近日印发《生态文明体制改革总体方案》，阐明了我国生态文明体制改革的指导思想、理念、原则、目标、实施保障等重要内容，提出要加快建立系统完整的生态文明制度体系，为我国生态文明领域改革作出

了顶层设计。

方案分为十个部分，共56条，明确生态文明体制改革的指导思想是，坚持节约资源和保护环境基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针，立足我国社会主义初级阶段的基本国情和新的阶段性特征，以建

设美丽中国为目标，以正确处理人与自然关系为核心，以解决生态环境领域突出问题为导向，保障国家生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

下转A03版►
(方案全文见B02版)

儋州行政审批制度改革释放发展动力,1-8月完成重点项目投资53亿元 审批“绿卡”刷出项目建设加速度

本报那大9月21日电 (记者徐一豪 钟节华 特约记者谢振安 通讯员张琳)“有了重点项目审批服务‘绿卡’，审批各项都能优先办理，给我们企业省了不少麻烦。”日前，儋州望海国际广场项目报建经理黄兴涛感慨地说。

黄兴涛所说的“绿卡”，是指儋州市制发的“重点项目审批服务绿色通道专用卡”，各审批职能部门对持有“绿卡”的项目业主提供特事特办、急事急办、上门服务、跟踪服务等审批服务。

儋州市政务服务中心主任赵民乐介绍说，去年8月底，省政务中心在儋州市召开建设工程项目“五个阶段并联审批”西部片区培训会以后，儋州正式开始了大刀阔斧的行政审批制度改革。

儋州市政务服务中心建立了行政审批“绿色通道”服务机制，凡进入“绿色通道”的行政审批项目，由“绿色通道”领导小组签发“绿色通道”项目通行证，按照“一门受理，抄告相关，同步办理，限时办结”的工作机制，实行全程代理、特事特办及全程跟踪服务。

儋州市还对建设工程项目立项、供地、规划报建、施工许可和竣工验收五个阶段进行审批优化。通过实行并联审批，推行受理容缺审批制度、限时办结制度、超时默许和缺席默认制度，建立协调督办机制，推行网上并联审批等保障措施，投资建设项目审批时间从原来的799个工作日压缩至37个工作日。

“儋州实行项目并联审批后，更加注重事中、事后监管，省去了许多前置审批条件，如土地证、规划设计、环评等。”儋州市发改委行政审批窗口负责人赵小阳介绍说，如今项目立项(备案)不需按流程一项一项办，可几项同时进行，因此大大提高了审批效率。“项目立项(备案)阶段的法定时限是20个工作日，部门承诺5个工作日完成，如材料齐全，我们最快可1天办结。”

总投资达20亿元的豪德森达商贸物流城，是儋州市政府引进的重点项目，得益于行政审批制度改革，项目落地后各项审批一路绿灯。今年6月1日注册登记，当天就领到了营业执照，6

月30日递交材料，7月2日就通过了项目备案。“政府的高效着实让我们感到意外。”儋州豪德森达开发有限公司总经理助理李晓璐说，在办证过程中，儋州市政务服务中心不仅为其开辟了“绿色通道”，还专门派出工作人员予以协助指导。

据介绍，为确保企业进入审批环节后能够顺利通过审批，儋州着力完善“绿色通道”直通车服务，省、市重点项目及重点领域改革项目进入审批环节后，由政务中心及相关审批部门派专人全程跟踪服务，为项目业主提供审批前期辅导。政务服务中心还组织相关审批部门工作人员为重点项目提供上门服务，通过走访企业、深入项目现场了

解业主诉求，倾听业主对政府行政审批和服务重点项目的意见。最近半年，共为海花岛、雪加风情小镇、夏日广场等12个重点项目提供了上门服务。

“儋州行政审批制度改革，有效推动了儋州重点项目建设的步伐。”儋州市发改委相关负责人介绍，今年1-8月，儋州完成重点项目投资53亿元，70个项目已开工建设，开工率79.5%。30个新建重点项目已全部立项(备案)。

儋州市委书记严朝君说：“改革是发展的源动力。作为地级市和西部中心城市的儋州，将全面深入推进各项改革，营造良好的投资环境，激发企业投资发展的活力，促进儋州经济社会事业快速平稳发展。”

国电西南部电厂2号机组并网试生产

本报莺歌海9月21日电 (记者梁振君)省重点项目建设再度传来喜讯。今天零时28分，国电西南部电厂2号机组成功并网试生产，海南供电紧张的局面进一步得到缓解，经济社会发展再度迎来利好。

此前，1号机组已于今年7月31日正式投入商业化运行。按机组年利用小时为5500小时计算，西南部电厂两台机组全部建成投产后估算年发电量达38.5亿度，初步计算2018年前对海南电网电量的贡献率达10%左右，将极大缓解我省日趋紧张的供电形势。

前8月完成投资逾千亿元,同比增长12.7%,占全省固定资产投资近六成

民间投资成稳增长“新活水”

本报海口9月21日讯 (记者梁振君)民间投资成为海南发力稳增长的“新活水”。数据显示，随着我省进一步优化民间投资发展环境，拓宽民间投资领域，我省各产业投资中民间投资比重正进一步上升。2015年1-8月，全省民间固定资产投资1156.81亿元，同比增长12.7%，占全省固定资产投资的57.9%，比重比上月提高0.6个百分点。

“应对经济下行压力，加大公共产品和公共服务供给这一引擎的作用尤为关键。”中改院海南研究所所

长夏锋认为，必须用制度创新激发民间投资活力，使其成为稳增长的新活水”。

近年来，面对严峻复杂的宏观经济形势，我省着力抓好民间投资36条及42项实施细则的落实工作，清理和修订有关民间投资的规范性文件，推动制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入规则。从去年开始，我省在投资领域探索试行“负面清单”管理模式，促进民间投资便利化，同时降低企业登记准入门槛。一系列政策和措施有效激发了民间投资活力。

今年上半年，海南新登记市场主体达4.27万户，同比增长17.7%，其中企业户数增长10%，个体工商户数增长22%，新增个体工商户2.8万户，新增注册资本(金)1282.63亿元，同比增长45.21%。大众创业、万众创新的热潮正在形成。

截至今年7月，海南已初步筛选具备实施条件的PPP(政府和社会资本合作)试点项目17个，总投资269亿元，将率先向社会资本开放，发挥示范带动作用，鼓励和吸引社会资本参与建设和运营。各市县也将拿出一批实

实在在的项目向社会资本开放。

随着各产业中民间投资的加快发展，民间投资对全省固定资产投资增长的贡献进一步增大。1-8月我省民间投资同比增加166.67亿元，对全省固定资产投资增长的贡献率为114.5%，比上月提高17.9个百分点。

夏锋说，海南正在组织编制12个重点产业、6类重点园区、基础设施、“五网”建设、百个特色产业小镇、“一带一路”实施方案等规划，并在这些政策中谋划生成一批项目，这是进一步激发民间投资活力的良机。



三亚河红树林复绿

9月20日，三亚河凤凰水城河段，三亚林业科学研究院在沿岸宜林滩涂地进行整地、清理、栽植和补植的各类红树林苗木，长势良好。

据了解，今年内该河段将种植20亩多品种红树林，开展红树林引种栽培及示范研究，为三亚红树林湿地生态保护及生态修复工程提供技术支持。

《光明日报》头版关注我省国家级循环经济示范区和国家级珊瑚礁自然保护区建设

海南：生态立省 成为“大景区”

中央媒体看海南

本报海口9月21日讯 (记者陈彬)《光明日报》今日头版报道了两个海南唯一——国家级循环经济示范区和国家级珊瑚礁自然保护区的建设情况。

报道中称，依山面海的昌江，位于海南西北部，是个只有20多万人口的黎族自治县。海南西线素有“工业走廊”一说，减排是大问题。昌江县委书记林东介绍，昌江县在2007年被批准为国家级循环经济示范区，园区内26家铁矿、水泥建材、胶制品、清洁能源、

环保等企业，正在努力实现资源利用的最大化和废弃物排放的最小化。

一切都要以陆海一体的生态环境保护为基点。林东向记者介绍了他们的开发理念：“首先抓保护，绝不能让开发逾越环境的承载力。保护好，才能发展好。这个逻辑和理念不能乱。”目前昌江在新落户企业准入、施工、运营等阶段严格把控，先行建设的棋子湾景区基础设施包括9条路网工程、两个污水处理厂、一个地表水处理厂、一个垃圾转运站，已全部投入使用。得益于此，港口区和棋子湾等近岸监测海域常年为一类海水。

从昌江到三亚，车程不过两个小时多一点，景象却大不相同。这里除了沿海美景，还有密集的高楼、涌动的人流，国家级珊瑚礁保护区就在这个滨海名城的近岸和四周海域。

在面向社会开放的珊瑚展馆里，三亚珊瑚礁自然保护区主任傅捷告诉记者，这里离城市中心区太近了，人类活动、生活污水排放、海洋工程等威胁着珊瑚礁赖以生存的海洋环境，使珊瑚礁面临退化。因此，面对总面积85平方公里的保护区，这个人员编制极少的管理处确实有着难以承受之重。

认识到位，办法就比问题多。三亚市海洋局局长章华忠说：“近几个月来，海南省把经济社会发展规划和各

企事业专项规划纳入‘多规合一’管理体系，避免因部门分割、区划分割、行业分割造成资源浪费。除了对生活污水、农业污染、过度捕捞、盗采盗挖等加大执法力度，加大海洋生态修复，甚至规定了海岸线内300米内的建筑必须清理拆除这条红线，这在以前很难想象。”

路过三亚湾时，记者看到，岸边尚未完工的宏大建筑正在被拆除。通过规划引领、协调和管控，不光是珊瑚礁保护，相信依循自然规律，整个海南成为布局科学、生态宜居、功能齐全、产业合理的“大景区”的日子已并不遥远。

今日论谈

公厕应为海南旅游加分

■ 袁锋

9月21日，我省组织相关部门组成检查组，对全省旅游厕所建设情况开展为期6天的督导检查。(见今日A02版)

有人说，“厕所是人类文明的尺度”。要提高海南的文明程度，需要从改变对厕所的陈旧观念入手，改善公厕的水平。在海南一些地方，如厕仍然难以成为愉快的体验。我们建设国际旅游岛，理应把如厕作为十分重要的游客体验之一，让厕所也拥有“国际范儿”，成为海南旅游的加分项目。期待在国家实施为期3年的“旅游厕所革命”背景下，海南的公厕水平能实现质的提高。

“三分建设，七分管理”是公厕的特殊之处。相对于一些公厕良好的硬件设施，游客的文明程度令人尴尬。因此，厕所需要的不仅仅是一场硬件革命，更需要引导游客从文明细节的思想认识上进行提升。

我省未来几天北部西部有雷阵雨

本报海口9月21日讯 (记者刘贡 通讯员张亚 郭冬艳)省气象台预计,22日起全岛天气总体较好,气温宜人。

22日~25日,受偏南气流影响,全岛多云,其中东南部地区有小阵雨,北部和西部的内陆地区午后有雷阵雨;最高气温维持。26日~27日,受南海辐合带和弱冷空气共同影响,全岛多云,大部分地区有阵雨或雷阵雨;最高气温略有下降。各预报海区风力5~7级。

22日~25日

东南部地区有小阵雨,北部和西部的内陆地区午后有雷阵雨

26日~27日

大部分地区有阵雨或雷阵雨

制表许丽

海口即将开展首次交通综合大调查

城市交通服务想听市民“高见”

本报海口9月21日讯 (记者邓海宁)记者从今天下午召开的海口市交通综合大调查重点工作部署会议上获悉,为更系统、更全面地了解 and 掌握海口市交通运行现状,科学编制全市交通发展规划,制定优化交通出行环境的政策和措施,海口市政府决定将在9月下旬至11月下旬集中开展第一次交通综合大调查。

据介绍,此次调查将采用“入户询问”和抽样问卷调查的形式,倾听市民与游客对改善停车、行车、公交系统等城市交通服务的意见和建议,调查员主要来自社区网格员,海口市政府敬请各位市民积极配合调查。

其中,居民出行调查将采用“入户询问”的形式,在10月中旬一个星期时间内完成约1万户、3.5万人的调查。流动人口调查将在港口、车站、机场、宾馆等地点,进行抽样问卷调查,了解交通出行信息,倾听市民对改善城市交通服务的意见和建议。

据了解,此次交通综合大调查将围绕着急市民迫切关注的停车难、行车难、坐公交难等出行难问题开展,内容包括交通基础设施调查、居民出行调查、停车设施情况调查、人口与就业岗位调查、车辆拥有分布调查、其他社会经济相关资料调查、流动人口交通特征调查、吸引点交通调查、货运车辆出行特征调查、出租车出行特征调查、道路交通流量、道路车速调查、公共汽(电)车系统运行特征调查共13类专项调查。

(更多海口“双创”报道见A03版)

导读

A06版 深读

法官检察官官员额制：

一场涉及“饭碗”的“最难”司法改革



A10版 海南新闻

昨天下午4时至晚上8时,海口主城区多千道车辆一度排起长龙

暴雨引发海口晚高峰拥堵

B04版 世界新闻

希腊激进左翼联盟大选获胜