

海南迎接PPP时代的思考

□ 洪日南

PPP无疑是今年的财经热词。5月份国家发改委公布的1043个PPP入库项目总投资达1.97万亿元；4月份财政部文件规定，年度PPP项目支出占一般公共预算支出比例最高可达10%，即今年我国新设PPP项目支出可达3万亿元。

举国上下PPP热情澎湃，正努力实现跨越式发展的海南又该如何借势发力、迎接PPP时代？

PPP是什么？

PPP即政府和社会资本合作模式，是Public-Private Partnership的英文缩写，是指政府和社会资本在基础设施及公共服务领域建立的一种长期合作关系，目的在于利用市场机制合理分配风险，提高公共产品和服务的供给数量、质量和效率。通常模式是由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作，并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报；政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管，在保证公共利益最大化的同时，缓解政府的财政支出压力。

亚洲开发银行对于PPP的定义主要从特征和负面清单考虑：政府授权、规制和监管私营部门，私营部门出资、建设或运营提供公共产品和服务，公私双方长期合作、共担风险和收益。

PPP模式包括BOT（建造—经营—移交）、BOOT（建造—拥有—经营—移交）、TOT（移交—经营—移交）、PFI（私人主动融资）等等。还有各种演变形式，如服务外包、运营外包等。而BT（建设—移交）、BOO（建设—拥有一经营）则不属于PPP。

PPP缘何受追捧？

PPP模式在我国是近几年才发展起来的，但在国外已经得到了普遍的应用。1992年英国最早应用PPP模式。英国政府认为PPP模式不仅能缓解政府支出压力，而且能使工程达到和超过价格与质量关系的要求；智利于1994年引进PPP模式，借此获得充足资金投资到社会发展并提高了基础设施现代化程

度；葡萄牙自1997年启动PPP模式，首先应用在公路网的建设上，10年期间公路里程比原来增加一倍。西方发达国家实践证明，PPP是个“好东西”。而在我国财政部楼继伟部长看来，PPP模式是一种能使“政府、企业、社会多方共赢”的公共产品提供方式。

从政府角度看，缓解了财政支出压力，倒逼政府职能转变。政府通过项目未来营运收入和财政补贴，撬动私人资本参与项目全生命周期，快速提升基础设施融资能力，减轻当期财政支出压力，缓解城镇化建设需要和地方政府债务的矛盾，化解财政风险，形成多元化、可持续的公共服务资金投入渠道，打造新的经济增长点。同时对政府来讲，还能有效促进政府职能转变，减少对微观事务的干预，腾出更多的精力放到规划和监管上。

从社会角度来看，提高了公共产品的供给质量和供给效率。PPP模式突破了传统的政府与私人部门的分工边界，通过构建公共产品新产权关系，整合了公私部门的各自优势，“让专业的人做专业的事”，把政府的政策意图、社会目标和私人部门的管理能力、营运效率结合起来，充分提高了公共产品的供给质量和效率。

从企业角度来看，降低了企业准入门槛，拓宽了发展空间。PPP模式通过授予特许经营权，使私人部门的行业限制进一步减少，可以进入电力电信、供水道路、医院学校、养老服务基础设施和事业领域，从而大大拓宽了发展空间，激发企业活力。

海南PPP的梦想与现实

当前，在经济新常态下，各地纷纷出台财政支持稳增长的措施，运用财政手段撬动社会资本，PPP模式被视为关键。由于建省晚、经济欠发达、财政保障能力有限，海南省公共服务和基础设施

建设欠账较多。无论是发展需要还是改革要求，海南都急需大力推进PPP模式。海南省委、省政府高度重视，将推广运用PPP模式列为重点改革工作事项。省财政部门按照省委、省政府和财政部的要求做了大量工作，包括宣传培训、出台一系列政策和指导性文件，建立PPP项目库，实行项目试点示范等等，取得了一定成效。然而，从各地的实践和我省情况来看，推广PPP之路注定不会平坦。

认识上“上”不去。一些部门和部分市县还没有真正认识到PPP模式是政府创新公共服务投入机制、拓展投融资渠道、打造经济新增长点的现实选择；一些市县政府片面认为PPP只是解决融资问题，未能认识到它还是提高项目管理水平、实现风险在政府和社会资本间有效分配的重要手段，市场主体的主观能动性和竞争优势没有得到有效发挥，PPP模式的综合优势也没有体现。操作上“下”不来。在操作层面，一是组织运作不到位。目前，全省除海口、琼中等地外，很多市县尚未明确PPP组织领导机构或成立PPP中心，难以有效推动工作；二是缺少项目生成机制。一些政府层面对于PPP项目发起、识别、准备缺少研究，项目生成难。一方面是各地有PPP需求，另一方面是不知道怎么把项目做成PPP，三是缺乏专业人才。政府层面负责PPP项目的人员缺乏系统的专业知识与实践经验，在实际操作中心有余而力不足。

项目规模小，社会投资“不感冒”。我省经济头小，公共服务规模小，尤其是在市县一级，受制于市场小、人口少等因素，潜在PPP项目投资规模小，仅靠用户付费很难产生较大的现金流，经营收入量小，运营成本较高，社会资本不感兴趣。基层财政困难，前期支出压力大。PPP项目建设周期长、涉及领域广、复杂性高、技术标准与管理要求差异大、专业

性很强，必须聘请财务、管理、法律等咨询机构。一些基层政府由于财力有限，难以承担PPP项目识别、规划、评估以及评审等前期费用，或者该政府承担的项目资本金筹集困难，很大程度上影响了项目推进进度和政府部门的积极性。市场不够完善，企业信心不足。恪守诚信，依法履约是政府和社会资本长期合作的基础。目前我国缺少国家层级的PPP法律，市场发育不完善，竞争不充分，缺乏契约精神等问题，直接导致很多社会企业缺少与政府长期合作的信心。

借力PPP我们该做些什么？

推广运用PPP，在起步阶段遇到各种困难和问题在所难免。对此不仅不能望而却步，相反更应该借力PPP模式，推动我省基础设施建设和公共服务水平上新台阶，同时倒逼政府部门转变观念、深化改革、提高管理和监督能力。

第一，解放思想，全面准确认识PPP。推广运用PPP模式是一场改革，是一场观念的革命。各级政府和部门应解放思想，从深化改革的高度，充分认识推广运用PPP的重大意义；要在加强对PPP学习和理解的同时，全面认识PPP模式，不能重融资、轻运营，而要以推广PPP模式为契机，转变政府职能，改善政府管理方式，将政府的战略规划、市场监管、公共服务与社会资本的管理效率、技术创新有机结合在一起，有效厘清政府与市场边界，提升政府的法制意识、契约意识和市场意识。

第二，各方提高素质，积极与市场接轨。市县政府部门要从根本上改变既做“裁判员”又做“运动员”的心态，由过去的投资主导角色，转变为社会资本的合作者、促进者、监督者；企业和社会投资者要加强与政府的沟通与合作，向国际先进企业学习，不但要有良好的工程建

设资质，还要具备过硬的运营管理能力；金融机构要树立创新意识，创新服务方式，积极主动参与PPP项目的生成、投资等环节，借机拓宽业务领域。

第三，加强项目生成策划，科学规划并专业培养项目。PPP项目不是现成的，而是需要策划、培养或包装。各地和行业主管部门要以中央政策为导向，结合地方经济社会发展需要，主动作为，精心策划，专业包装，积极发掘、培养PPP项目，并引入专业咨询机构对项目进行物有所值评价和财政可承受能力论证。

第四，推动项目示范，实现以点带面。项目示范是财政部门规范推广PPP模式的重要抓手。我省目前已通过征集筛选建立了省级PPP项目库，并组织上报了财政部第二批备选示范项目。下一步将选取社会影响力较大、具有稳定收益和社会效益的项目列入省级示范项目名单，并建立“能进能出”的动态调整机制。

第五，探索项目打包，增强项目吸引力。针对我省多数地方县域经济体量小、单个公共服务项目投资规模小的问题，积极探索将同类型项目进行“整体打包”，统一制定方案，统一进行招标，有效提高项目对社会资本的吸引力。特别是省行业主管部门，可结合正在征求意见的《海南省总体规划》中“把全省当做一个大城市来规划”的改革思路，研究在全省范围内PPP项目整体打包方案。例如对市县污水处理厂及管网、煤气供应等项目进行整合，统一对外招商，形成规模效应。在推进海、澄、文省会经济圈发展中，也可考虑对该区域的公用基础设施通过PPP模式整体建设。

第六，真金白银，激励引导。PPP模式强调以有效的激励约束机制为核心，以收益分配和绩效考核制度为手段，最大限度调动社会资本参与PPP项目的积极性；通过采取奖励或补助的方式，对开展PPP试点比较成功的项目给予支持，调动市县政府推广运用PPP模式的积极性，增强社会资本的投资信心。据悉，财政部PPP中心获得了世行12亿元低息贷款，将主要用于PPP项目的前期费用，对政府债务中的存量项目转化为PPP项目的，财政部或将给予2%的财政补贴。省财政也将对我省示范项目给予奖励。（作者单位：海南省财政厅）

观点摘登

打破社会动员的“体制内外”壁垒

昨日,《学习时报》刊发顾爱署名文章指出:一段时间以来,从计划经济向市场经济全面转型的中间状态,形成了“体制内”和“体制外”两个行动空间及其内在逻辑的隔离和对峙。这种状态在社会动员领域表现得更为明显。从国家治理的角度来看,破除社会动员“体制内外”的隔离和对峙,需要立足长远设法缓和乃至疏通之。其中重要的一点是“凡是市场或社会能办的,就交给市场或社会”。政府应从主要关注效率转向首先关注公平,真正扮演好“公共角色”,在不同群体之间一碗水端平。如何创设一个跨越体制内外的制度性框架,是一个值得思考的方向。而综合主客观各方面条件看来,这个制度性框架应该就是法治;只要两种社会动员方式都能依法开展,二者协同就自然有了共同基础。

网络谣言需要智慧治理

昨日,《人民日报》刊登沈阳署名文章指出:网络谣言的危害性与公众判断能力、政府信息公开度是负相关的。治理网络谣言,一要强化政府信息公开,公开一切能公开的信息。二是提高公众媒介素养,培养健康的信息处理习惯。三是努力降低网络谣言的覆盖面,在传播的关键节点建立信息真伪鉴别机制。四是努力缩小网络谣言的接受程度,降低其感染性。五是降低网络谣言的冲击力,做好应对预案,实现快速反应。对一些难以根除的谣言,要采取智慧治理方式,尽最大可能压缩虚假信息传播,提升真实信息的触达率和转化率。

招标公告

一、**招标人:**海口市防汛防风防旱指挥部办公室。二、**招标代理:**海南天鉴工程项目管理有限公司。三、**项目概况:**本项目2014年防洪洪建设二期(二期)位于海口市。建设15幢防洪洪,包括福山区2幢、三江农场9幢、桂林洋经济开发区4幢,总建筑面积为8530.2m²(最终建设规模以政府部门审批为准)。勘察标招标范围为岩土工程详细勘察及后续服务等,工期20日历天;设计标招标范围为规划报建图、初步设计及施工图设计,工期45日历天。四、**投标人资格要求:**具有独立法人资格,勘察标要求具备工程勘察专业类岩土工程甲级(含)以上资质,项目负责人须在本单位注册的国家注册土木工程师(岩土);设计标要求具备建筑行业(建筑工程)专业丙级及以上设计资质,项目负责人具备在本单位注册的二级或以上注册建筑师执业资格。不接受联合体投标。详见网络公告。五、**招标文件的获取:**请于2015年9月22日起从海口市建设工程信息网电子招标投标专区下载招标文件。本公告同时在中国采购与招标网、海南省招标投标监管网、海口市建设工程信息网上发布。联系人:李工68725513,吴先生13519879943。

海南省海口市中级人民法院查封公告

(2015)海中法执字第165号
本院立案执行的申请执行人海南琼山建筑工程有限公司与被执行人海口新明实业有限公司建设工程施工合同纠纷一案,在执行过程中,于2015年9月14日作出执行裁定书,对被执行人海口新明实业有限公司如下财产采取了强制措施:1、查封被执行人海口新明实业有限公司位于海口市和平北路37号的“江畔九号”项目第10层的整层房产及相对应的土地使用权[土地证号:海口国用(2004)第003163号];2、轮侯查封被执行人海口新明实业有限公司位于海口市和平北路37号的“江畔九号”项目第1-9层和第11-25层的整层房产及相对应的土地使用权[土地证号:海口国用(2004)第003163号]。上述查封财产在查封期间,未经本院允许,任何单位或个人不得擅自转让、抵押或以其他方式处分,否则将承担法律责任。特此公告
二〇一五年九月十五日

海口市龙华区国家税务局公告

海口鑫锋五金有限公司(纳税人识别号:460100557385788)
现将《海南省国家税务局第三稽查局税务行政处罚决定书》(琼国税三稽罚[2015]9号)及《海南省国家税务局第三稽查局税务处理决定书》(琼国税三稽处[2015]12号)公告送达。根据《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第一百零六条第二款规定,自本公告之日起满30日,即视为送达,我局将依法做出处理。

特此公告

海口市龙华国家税务局
2015年9月22日
联系地址:海口市滨海大道紫翔路9号国税大厦7楼
联系电话:0898-68536097

《国有土地使用证》遗失补证更正公告

土地使用权人王旭由于保管不慎,将其持有的东方国用(八所)字第4779号《国有土地使用证》遗失,已向我局申请补办。我局于2013年9月26日在海南日报B05版刊登的《国有土地使用证》遗失补证公告,“土地面积为183.25平方米”现更正为“土地面积为500平方米”。

东方市国土环境资源局
2015年9月22日

作风建设

党校教师必须做到“五个心中有”

□ 王陞佳

中国共产党党校是在党委直接领导下培养党员干部和理论干部的学校,是培训党员领导干部的主渠道,是党的哲学社会科学研究机构,是党委的重要部门。在新常态下,党校的新职能是,干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询,要适应新常态的需要,党校教师必须做到“五个心中有”。

党校教师要心中有党。党校姓党,党校教师必须心中有党。心中有党,必须对党绝对忠诚,誓死捍卫、永不叛党;必须坚决拥护党的领导,维护党的形象,巩固党的执政地位,讲党话、做党事、分党忧,为党争光;必须具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念,执着追求,勇于攀登,无私奉献;必须坚持党性原则,讲政治,讲大局、讲纪律、守规矩,有令必行,有禁必止,始终与党中央、各级党组织保持高度一致;必须做好党的路线、方针、政策和重大决策的宣传教育和贯彻执行工作;必须加强党风廉政建设,警钟长鸣,筑牢防线,不越底线、不跨红线、不碰雷区,干净做事、清白做人;必须听从党的指挥,强化组织观念,服从组织安排,不计较个人得失,为党工作不辞劳苦,以苦为荣,以苦为乐,出色完成党组织交给的各项任务。必须牢记党的宗旨,全心全意为人民服务,密切联系群众,维护好、发展好、实现好群众的根本利益。

党校教师要心中有岗。爱岗敬业是对党员干部的基本要求,党校教师必须心中有岗。心中有岗就是要爱岗敬业,明确岗位要求,履行岗位职责,干实事,求实效,完成岗位工作任务;就是要虚心学习,不断充实自我,革新自我,提升自我,增强履行岗位职责的本领;就是要理论联系实际,善于运用理论指导具体的岗位实践工作;就是要善于总结岗位工作经验,吸取岗位工作教训,修正岗位工作不足,探索岗位工作新路子,打开岗位工作新局面;就是要坚守工作岗位,不擅自离岗,不错岗、不占岗、不越岗,不计较岗位高低、轻重、珍惜工作岗位,努力做好岗位工作。

党校教师要心中有责。党校是党委的重要工作部门,党校教师必须勇于担当,心中有责。心中有责,就是要对党负责,要多为党委的重点工作出谋献策,完成党委交给的各项工作任务;就是要对学校负责,多为学校争荣誉,添光彩;就是要对承担的工作负责,不推轻怕重,不推诿扯皮,不计价还价;就是要对受训干部负责,要为受训干部提供学习上的方便,努力做好服务工作,刻苦钻研培训方式方法,精益求精提高培训质量;就是要对教职员负责,与教职员打成一片,团结协助,同舟共济,心往一处想,劲往一处使,共同推进学校建设与发展;就是要对社会负责,要向社会各界人士宣传党的路线、方针、政策,宣传好人好事,宣传先进思想、先进理论、先进经验,做好引领工作,促进社会的进步与发展。

党校教师要心中有研。党校是干部教育培训的主渠道,决策咨询的主阵地,党校教师必须心中有研。心中有研,就是要刻苦钻研,形成良好的调研习惯和风气;就是要深入学习,学习有关调研理论、调研知识、调研经验,不断提升自身调研水平,增强调研本领;就是要善于开展调研活动,深入调查,掌握方方面面基本情况,了解国情、省情、市情、县情、民情,为分析研究相关问题打牢基础;就是要深入研究、广泛研究,对重点、难点、热点问题以及新情况进行研究,为党委突出工作重点,克服工作难点,解决工作热点,以及理清工作思路,献计献策提供有效的服务;就是要研究学员成长的规律,党校教育培训的规律,更好地为学员成长,为提高教育培训质量当好导师;就是要积极探索,创新理论、创新举措、创新机制、创新路子,促进经济社会的科学发展。

党校教师要心中有德。德高才能望重,心中有德,就是要严于律己,讲职业道德,养成职业道德行为习惯;就要有法律尊严,明底线,知敬畏,守纪律、讲规矩,以德治校,以德育人;就是要言行一致,言必行,行必果,严以律己,诚实做人;就是要维护组织的荣誉,学校的荣誉、集体的荣誉、个人的荣誉、大事讲原则,小事讲风格,不说违反道德的话,不做违反道德的事,干实事做好事;就是要为人师表,从个人做起,从小事做起,引导受训干部养成良好的道德习惯,培育和践行社会主义核心价值观;就是要善待别人,理解别人,关心别人,帮助别人,不损害别人的利益,把别人的利益放在个人利益之上,为了别人的利益宁愿牺牲个人的利益。

党校教师必须做到“五个心中有”,这是践行“三严三实”的基本要求,是倡导和弘扬“四种精神”的实际行动,是新常态下加强党校教师队伍建设的迫切需要。党校教师必须以“五个心中有”为标准,强化自身建设,勇于担当,认真履职,为推进“四个全面”的战略布局,实现中华民族伟大复兴的中国梦做出应有的贡献。

(作者单位:海口市委党校)

投稿邮箱: hnrbllb@163.com