

## 一组尴尬的数据

海口核发57辆合格校车标牌，公立学校仅占2辆

9月21日中午，海口市金盘实验学校，正值放学高峰，学生鱼贯而出，有的学生父母开车接送，有的则两三人挤上同学的一辆电动车，还有学生走路回家。

“我们开学就强调要求学生不要骑电动车上学，但是出了校门学校也管不了。”海口金盘实验学校校长王业俊说。

这所公立义务教育学校有小学生2600多人，初中生近2000人，但没有一辆校车。

记者调查发现，并不是所有的公立义务教育学校均要求配备校车，譬如在北京、上海一些大城市，因为义务教育要求就近入学，学生从家里到学校距离较短。然而，对于海口来说，不少学校划片范围较大，比如城西中学、琼山中学、长流中学等，划片范围超过了5公里，而对于东方、儋州、五指山等市县来说，因为乡村教学点撤并，原来在村里就能上学的学生，要到镇中心学校上学，路途遥远甚至需要跋山涉水。因此，校车对于这些地方的学生和他们的家长来说，就显得尤为迫切了。

然而，校车的投入情况并不如意。

今年秋季入学后，海南交警部门根据公安部的部署，于9月6日至9月15日排查校车隐患。根据省交警总队提供的数据，这个期间共检查在教育部门登记的95辆校车，发现问题需要整改的校车达79辆，有9辆校车不符合规定被取缔；排查校车驾驶人516人，其中未取得校车驾驶资格的10人；有45辆校车未取得校车标牌。

记者深入追踪发现，95辆校车几乎均来自私立学校。难道这次检查避开公立学校？并非如此！譬如，屯昌县全县登记的48辆校车，全部来自私立学校，而且多数是私立幼儿园。海口市政府今年5月开展校车集中清理整顿，122辆校车几乎全部来自私立学校，占大多数生源的公立学校近乎无校车。

与此同时，私立学校的校车也正面临整改。海口122辆校车中，仅70辆符合校车标准。而通过对这70辆校车的行驶路线和停靠站点进行审核，仅57辆符合要求能取得校车标牌。

据海口市交警支队向记者透露，这57辆合格校车，仅有2辆属于一家公立学校，然而，这家位于美兰区的幼儿园至今未派人领取校车标牌，因为这所知名度较高的幼儿园，校车几乎没有使用。

## 一个令人思考的问题 是什么原因， “踩住”了发展校车的刹车

据统计，全省现有义务教育阶段学生109万人。截至今年7月中旬，我省有学生接送校车1190辆，其中幼儿园961辆、小学182辆、中学47辆，然而，只有185辆符合核发校车标牌条件。

校车的门槛是否越来越高？省交警总队有关人士向记者解释了校车安全标准的由来。2007年，公安部规定由各省公安厅交警总队自行制定校车标准，根据我省制定的校车标准，大型客车基本符合标准；2012年3月，国务院发布《校车管理规定》，2013年10月，我省根据国务院发布的校车管理规定，制定并实施了《海南省校车安全管理试行办法》，校车准入门槛提高，此前符合规定的校车不少被踢出局。

这位人士介绍道，如今我省检查合格的校车，多数是2014年、2015年购买的，或者是根据要求整改的。

海口市交警支队车管所民警陈创传告诉记者，对一辆校车的查验有22项，对示廓灯、停车指示牌、刹车配置、轮胎均有细致要求。同时，还要查验校车申报的行驶线路、上落站，是否存在安全隐患等，每半年就需要年检一次。此外，对驾驶人要审核，需要提供无犯罪记录、无吸毒史证明等。

据介绍，国家对校车驾驶人的要求也更加严格。即将于11月1日起实施的《刑法修正案》就规定，驾驶人从事校车业务，严重超过核定成员载客，或者严重超过规定时速行驶，将被处以拘役的刑罚，并处罚金。

省交警总队车管所负责人指出，“面包车刷黄漆就是校车”已经成为过去式。国务院及我省关于校车的安全标准，都更加注重车辆的安全性能和车辆安全管理的可操作性，目的只有一个——保障乘坐校车学生的人身安全。

校车安全管理规定严了，责任更加重大了，记者在采访中发现，对待校车这一问题，不少公立学校持“学校多一事还不如少一事”态度，并不安排校车，而学校省心的背后，是无数学生家长的心。揪心。

有部分校长吐露心声，现在校车安全管理规定严格，要达到标准并不容易。而且一旦管理有纰漏出了事故，责任重大，可谓“校车出门校长提心吊胆”，因此校车成为一些学校不敢轻易触碰的“敏感区”。

除了校车安全标准提高，记者在采访中发现，资金问题也“踩”着校车的刹车。

采访中，王业俊向记者透露，海口市政府曾开展过校车可行性调研，当时测算出金盘实验学校需要40个座位校车12辆，每辆校车约50万元。“买不起！政府不投入学校肯定买不起！”王业俊斩钉截铁地说，买了校车还要请司机、油费、养路费、保养费等又是一笔不小的开销，也不能向学生收钱，必定维持不下去。



## 电动车、私家车接送 已成孩子往返校园的主要方式， 本应是交通主力工具的校车 明显缺位——



校车标牌。本报记者 李关平 摄

### 核心提示

新学期又开始了，无论是车水马龙的城市道路还是崎岖蜿蜒的乡村道路，穿校服的孩子多了，载着学生的车辆也多了，但是，身披“黄衣”的标准校车却并不多见。

孩子上下学正成为众多家长操心的事情；城里的家长绞尽脑汁腾挪接送孩子的时间，开汽车的消耗了汽油，更引起学校周边道路拥堵；骑电动车载孩子的交通隐患多，同时增加道路拥堵；农村的家长则担忧路途远、交通不便。

校车，用于运送学生往返学校的交通工具，能让孩子上下学路上更安全。然而，记者在调查中发现，路面上跑动的校车几乎来自私立学校，公立学校校车明显缺位，孩子安全上下学的担子由一个个学生家庭承受。

是谁“踩住”了校车的刹车，让校车缺席学生往返学校的路途？是担心校车安全背后的责任，还是无钱投入？

让人惊喜的是，在东方市一个边远黎族乡镇，校车已悄然驶入村民家门口，孩子们上下学不再用脚踏板，更不用冒险乘坐电动车摩托车，一场校车改革正在东方市逐步铺开。

## 一个不容忽视的现实 家长接送引发道路拥堵， 孩子独自回家事故频发

学生家庭自行解决。

“公交车比较适用于高中生，九年义务教育阶段的孩子年龄小，乘坐公交车家长不放心，而且公交线路不会根据学校划片布局来设计，这就意味着很多孩子要走一大段路，甚至没有公交车坐。”一些家长反映，孩子上下学也接近城市车流早晚高峰，公交车存在晚点、拥挤等问题，孩子坐车的安全问题不能得到保障。

家长没有时间或者没有条件接送孩子，他们怎么回家？记者走访多地，看到的一幕幕令人揪心。在城西中学，校门口停着上百辆电动车，放学后，学生们陆续骑着电动车离开，记者随机询问得知，这些骑电动车的学生有的在读小学6年级，有些是初中生，他们单薄的身体勉

## 一次令人振奋的探路 东方市以校车改革作为整合教育资源、 推进教育均衡化的一个突破口

到江边中心学校上学。但撤并以后，一些路途遥远的学生上学既辛苦又危险，于是决定启动校车接送学生。

2014年9月份，东方市财政拨付181万元一次性为江边中心学校购置18座校车6辆。今年又根据需要提供投入76万元购置了2辆37座校车。此外，每年还投入97.8万元经费，委托海南禄兴通汽车服务有限公司对校车进行专业化的管理、运营。校车司机由公司统一招聘，全部是拥有20年左右驾龄的A2照以上老司机。每辆车上还安排一名老师跟车管理。

由于离家远，乘坐校车上学孩子早餐、午餐以及午休都在学校解决，东方市财政还对江边中心学校乘坐校车上下学的孩子每月发放生活补助300元，以解决食宿困难。

据车队队长符良东介绍，江边中心学校的这批校车是国内目前最先进的，安全系数非常高，自带GPS系统，车内外共有4个摄像头，车尾部有逃生门，从里面、外面都可开启，车辆熄火，司机必须巡视一遍车厢，再到车尾按下巡视按钮才能关闭车门。

校车启动后，车载系统会显示搭乘该次车的每一位学生的名字，点击可查看所在班级、家庭住址、家长电话等信息，确保不遗漏任何一名学生。上学上车、下车都需刷卡，刷卡后系统会自动发送短信到家长手机上，告知学生行踪。

据江边中心学校校长刘杰介绍，该校目前共有学生639人，乘坐校车上下学的学生355人，距学校3公里以外的学生全部实现了校车免费接送，全乡19个自然村，已有14个村通了校车。为了方便学生乘车，政府还投入70万元在11个村建了11个候车亭。

“有了校车，孩子们的上学路不再难，家长们也省事、省心。”江边乡党委书记邢春英说，此前江边的孩子上学，多是家长骑摩托车接送，刮风下雨时很不方

强撑起一辆电动车，有的学生还要载同学一程。在琼山二小，一辆农用三轮车经常载着十多个学生回家，车上学生最小的在读小学一年级。

记者从省交警总队获悉，在我省乡村地区，多数还在用小货车、拖拉机、三轮车接送小孩上下学，而且有些学生较为集中的村庄，拖拉机、三轮车上往往挤满了学生，沿途险象环生。交警部门在查处这些非法校车过程中往往遭遇较大阻力，除了查扣这些非法营运车辆还要安排车辆转运学生，并没有长效的解决方法。

据悉，我省自2012年以来发生涉及儿童适用一般程序处理交通事故378起、142名儿童死亡、914名受伤，涉及儿童道路交通事故总体呈多发态势。

“学生上下学的路途中，正是事故高发区。”省交警总队交管处处长陈伟志表示，孩子的个子小，他们的视野不能越过小轿车、长凳或灌木，他们也很难被司机观察到；孩子上下学途中很容易分心，思想一般集中在自己的乐趣当中，并不理会身边危险，这使他们成为最易受到交通伤害的人群。

便，而且还有安全隐患。

9月17日，记者结束对江边中心学校的采访，返程时路过东河镇见到令人忧心的一幕：因为没有校车，这个镇上的孩子不得不搭乘农用三轮车去上学，10多名孩子或坐或站，将狭小的车厢挤得满满当当。与江边乡相比，反差之大，令人感慨。

### 东方怎样算好校车“经济账”

实际上，江边乡解决的不只是校车问题。更重要的是，借助校车这一载体，推动了教育的均衡化。

“启动校车接送，虽然需要投入购置车辆、运营、维护等大量经费，但从长远来看，比村级学校单独办学节省财力。”东方市教育局副局长黄明雄说，校车接送顺利解决了村级学校撤并以后学生上学途中的问题，这样政府就能将财力、物力、人力等全部投入到一所中心学校来，办学质量无疑会大大提高。

日前，记者从江边中心学校了解到，该校新建了教学楼、宿舍楼、学生食堂，配备了音乐室、美术室、图书室、计算机室等功能室，“48台学生用电脑、46台教师办公电脑已经配齐，即将投入使用。”刘杰说，这在前，对江边乡的孩子来说是一种奢望。村级学校撤并以前，新明小学的教室没有门、没有窗、没有电灯，条件非常艰苦。

“江边中心学校的条件日益改善，不少转学到城里读书的孩子又回来了！”刘杰兴奋地告诉记者，本学期学校已为9名从市区私立学校转回的学生办理了入学手续。

6年级学生符才生，此前也在八所城区上学。去年秋季开学，江边中心学校开通了校车，他回到家乡学校上学。“现在我们学校又大又漂亮，比八所的私立学校好！”符才生开心地告诉记者，每天有校车接送，晚上回家可以吃到妈妈做的饭菜。

江边中心学校只是东方开展校车接送学生的一个试点。据黄明雄介绍，市政府还将在四更、新龙、新街3所基础薄弱的中心学校开展校车试点工作，并根据实际情况逐步铺开，以校车改革作为整合教育资源、推进教育均衡化的一个突破口。

海口金盘实验学校门口接送孩子的家长。  
海报集团全媒体中心记者 刘孙谋 摄

### 数说

#### 校车概况

全省现有义务教育阶段学生

109万人

截至今年7月中旬，有学生接送校车

1190辆

其中幼儿园

961辆

小学

182辆

中学

47辆

只有185辆核发校车标牌

#### 涉及儿童 道路交通事故

自2012年以来发生涉及儿童适用一般程序处理交通事故

378起

儿童死亡

142名

受伤

914名

制图/石梁均

## 一个让人期待的回应

力争今年下半年出台省级校车服务方案

学生上下学安全问题关系千家万户，省人大常委会第十六次会议今年7月曾对海南道路交通安全工作情况开展专题询问，其中就询问到“校车管理及学生上下学安全问题”。

“校车的安全涉及到孩子的生命和健康，也牵动着全社会的心，也是教育部门工作的重中之重。解决学生上下学的问题还需要综合考虑、统筹推进。”省教育厅有关负责人表示，解决义务教育阶段学生上下学安全问题，首要的是划片就近入学的招生政策，让学生上学的路更近。

此外，按照“保障学生就近入学、建设寄宿制学校、发展公共交通、提供校车服务依次优先”的原则，充分发挥城市公交和农村客运的作用，把校车服务的重点放在确实难以保障就近入学且公共交通不能满足需要的农村地区，保障学生不因交通问题而辍学。

在推动校车服务方面，省教育厅这位负责人表示，校车服务将纳入省政府即将颁布的政府购买服务目录指南，为各地提供校车服务多样化提供政策依据。

另外，力争今年下半年出台省级校车服务方案，建立与当地经济发展水平和校车服务需求相适应的、可持续的校车运营模式，努力实现校车运营的专业化、集约化、社会化，为学生上下学提供安全、便利、可持续的交通服务。

（本报海口9月24日讯）



秋季开学时，海师附小前挤满了接送孩子的各类车辆。

本报记者 洪宝光 摄