

聚焦资金沉淀、项目拖延、土地闲置等问题

# 国务院大督查再问责249名干部不作为

据新华社北京9月28日电 近日，国务院大督查第二批核查问责结果公布。经有关地区核查和监察部审核，针对资金沉淀、项目拖延、土地闲置、棚改迟缓等方面的问题，24个省（区、市）依法依规对249人进行问责，给予党纪政纪处分。其中地厅级41人、县处级139人。

各有关地区和部门普遍认为，当前在一些地方不同程度存在不作为现象，应继续依法依规加大问责力度，建立健全督查问责的长效机制。据了解，国务院大督查第三批问责将聚焦民生领域不落实不作为问题，目前正在督查审计中。

## 大力加强社会组织党建工作

——中组部负责人就《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》答记者问

### 为什么要制定《意见》？

#### 根本保证•迫切需要•内在要求

### 党建工作总体上应把握哪些要求？

#### 做到“四个坚持”

做到“四个坚持”：一是坚持党的领导与社会组织依法自治相统一，把党的工作融入社会组织运行和发展过程，更好地组织、引导、团结社会组织及其从业人员；二是坚持从严从实，把握特点规律，严格落实党建工作制度，积极探索符合社会组织实际的方式方法，防止行政化和形式主义；三是坚持问题导向，着力破解影响和制约社会组织党建工作发展的重点难点问题，推动社会组织党建工作水平全面提升；四是坚持分类指导，根据不同类型不同规模社会组织情况开展工作，正确处理一致性和多样性关系，切实提高针对性和实效性，不断增强社会组织党组织的创造力凝聚力战斗力，充分发挥社会组织党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

### 如何抓好社会组织党的组织和工作覆盖？

#### 加大党组织组建力度

《意见》要求本着应建尽建的原则加大党组织组建力度。一要按单位建立党组织。凡有3名以上正式党员的社会组织，都要按照党章规定，经上级党组织批准，根据党员人数分别设立党委、总支、支部。规模较大、会员单位较多而党员人数不足的，经县级以上党委批准可以建立党委。二要按行业建立党组织。行业特征明显、管理体系健全的行业，可依托行业协会商会建立行业党组织。行业党组织对会员单位党建工作进行指导。三要按区域建立党组织。在社会组织相对集中的各类街区、园区、楼宇等区域，可打破单位界限，统一建立党组织。规模小、党员少的社会组织，可本着就近就便原则联合建立党组织。

### 如何发挥政治核心作用？

#### 履行好6条基本职责

发挥政治核心作用，最根本的是履行好6条基本职责：一是保证政治方向。二是团结凝聚群众。三是推动事业发展。激发从业人员工作热情和主人翁意识，帮助社会组织健全章程和各项管理制度，引导和支持社会组织有序参与社会治理，提供公共服务，承担社会责任。四是建设先进文化。坚持用社会主义核心价值观引领文化建设，组织丰富多彩的文化活动，营造积极向上的文化氛围，教育党员群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违法犯罪行为作斗争。五是服务人才成长。关心关爱人才，主动帮助引导，不断提高从业人员的思想和业务素质，支持和保障各类人才干事创业。六是加强自身建设。

### 《意见》明确社会组织党建工作的管理体制

#### 建立三项工作机制

### 如何促进党组织和党员更加有效地发挥作用？

#### 《意见》针对性地强调了5个方面

《意见》针对性地强调了5个方面。一要围绕社会组织健康发展开展活动。二要贴近职工群众需求开展党组织活动。三要突出社会组织特点开展党组织活动。社会组织在服务社会、服务群众各方面具有独特优势，党组织活动必须善于发挥这一优势。比如，发挥社会组织及其从业人员专业特长，开展专业化志愿服务；发挥联系广泛的优势，在从业活动中宣传党的路线方针政策，凝聚社会共识。同时，要针对从业人员流动性强的特点，充分利用现代信息技术手段开展活动，增强党组织活动的开放性和灵活性。四要紧扣党员实际创新教育管理服务。社会组织中未转移组织关系的党员比较多，一方面要督促党员按规定转移组织关系，另一方面，对暂未转移组织关系的党员，可以按照“一方隶属、参加多重组织生活”原则，参加社会组织党组织的活动。要加大发展党员工作力度，特别要注重把符合条件的社会组织负责人和业务骨干发展成党员，注重在没有党员和只有个别党员的社会组织中发展党员。五要贯彻从严治党的要求，提高组织生活质量。党内生活贵在经常、重在认真、要在细节。

### 如何加强社会组织党建工作骨干力量？

#### 从4个方面提出要求

《意见》从4个方面对加强社会组织党务工作者队伍建设提出要求。一要选优配强党组织书记。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，选优配强社会组织党组织书记。党组织书记一般从社会组织内部产生，提倡由党员社会组织负责人担任，社会组织负责人不是党员的，可从管理层中选拔党组织书记。社会组织中没有合适人选的，可提请上级党组织选派，再按党内有关规定任职。二要充实壮大党务工作者队伍。要求专兼职结合，多渠道、多样化选用，建设一支素质优良、结构合理、数量充足的党务工作者队伍。明确规模大、党员数量多的社会组织党组织，应配备专职副书记。在社会组织相对集中的区域要建立党建工作站，配备专兼职人员做好党务工作。三要加强党务工作者教育培训。要求把社会组织党务工作者纳入基层党务干部培训范围，依托各级党校、行政学院、干部学院和高校开展培训。明确培训工作由党委组织部门、社会组织党建工作机构和有关职能部门组织实施。四要强化管理和激励。对党务工作者既要严格管理考核，又要激励和保障他们做好工作。社会组织党组织书记每年要向上级党组织和本单位党员报告工作并接受评议。

### 怎样保证党建工作责任落到实处？

#### 明责•考责•追责

《意见》着重从3个方面作了强调。一要明责。要求各级党委加强对社会组织党建工作的领导，纳入党建工作总体布局；各级党委组织部门牵头抓总，统筹协调；社会组织党建工作机构加强具体指导；民政、司法、财政、税务、教育、卫生、工商等部门结合社会组织登记、年检、评估等工作职能，协同做好社会组织党建工作。二要考责。要求各级党委把社会组织党建工作作为抓基层党建工作述职评议考核和相关部门领导班子、领导干部考核的重要内容，社会组织党组织书记每年向上级党组织和本单位党员报告工作并接受评议。三要追责。要求明确奖惩措施，强化考核结果运用，对履行责任不到位的要追究相关人员责任。

各地各有关部门要通过举办培训、开展研讨、工作交流等方式，宣传和解读《意见》精神。要结合实际研究制定贯彻《意见》的实施办法，梳理重点工作，明确责任分工，细化落实措施，及时协调解决贯彻落实中的具体问题。要认真研究制定社会组织党建工作规划和年度计划，完善社会组织党建工作考核评价机制，加强督促检查，推动工作落实。中央组织部将跟踪了解各地各有关部门贯彻落实《意见》进展情况，并适时进行专项检查。

（据新华社北京9月28日电）

## 专题

主编：罗清锐 美编：孙发强

经广开言路和8次讨论修改，三亚立法“首秀”打响“白鹭公园保卫战”

# 护绿的三亚立法实践

■任何单位和个人不得侵占白鹭公园用地  
■白鹭公园的建设、保护和管理等所需经费列入本级财政预算



### 法规为绿地撑起保护伞

公园不能再丢，绿地不能再少。三亚生态环境保护，从白鹭公园“保卫战”开始。

为打响这一仗，三亚在白鹭公园管理的立法中“费尽心思”。经过8次讨论修改，最终成型的《三亚市白鹭公园保护管理条例》亮点频现。

第九、第十条被公认是含金量最高的条款。条款明确规定“任何单位和个人不得侵占依法确定的白鹭公园用地或者擅自改变其使用性质。禁止出租公园用地，不得以合资、合作或者其他方式将公园用地改作他用。市政工程建设涉及白鹭公园用地的，应当采取合理避让措施；确需临时占用白鹭公园用地的，依照《海南省城镇园林绿化条例》的有关规定办理。任何单位和个人不得在白鹭公园内建设住宅、会所、办公楼以及其他与公园功能无关的建筑物、构筑物及附属设施。”

此外，为防止出现无序规划，《三亚市白鹭公园保护管理条例》第七条还规定，“市园林行政管理部门组织编制白鹭公园规划，报市人民政府批准后实施，并在批准后的三十个工作日内报市人民代表大会常务委员会备案。经批准的白鹭公园规划不得擅自变更。确需变更的，应当依照法定程序报批和备案。”

条款中，《三亚市白鹭公园保护管理条例》还明确了法规的适用范围，对白鹭公园性质功能定位、用地和规划保护、保护管理体制进行丰富完善，对商业活动及游园行为进行约束，明确白鹭公园的主管部门，并制定了相应惩罚制度。

“《三亚市白鹭公园保护管理条例》的通过，让市民吃下了保护公园的‘定心丸’。”三亚市民陈克诚说。

的确，白鹭公园“保卫战”是三亚保护环境的首个战役，却非最后一个战役。

苏东波透露，三亚根据立法权限，立法重点先围绕环境保护，既白鹭公园保护和管理立法后，三亚将陆续推进“山岭保护、三亚湾管理、城市河道生态体系管理、海岸线生态体系保护和烟花爆竹管理”等事项的立法工作，以公共利益为导向，从制度化、法治化的层面推进三亚市的“双修”、“双城”工作，服务鹿城建设国际热带滨海旅游精品城市。（肖皇）

### 立法“首秀”花落一座公园

今年，对于三亚而言，喜事不断。自元旦顺利撤镇设区后，6月1日该市也迎来可制定地方性法规的政策利好。

作为新修改的《立法法》公布实施后全国首批开始行使地方立法权的城市，三亚被各方寄予厚望。其实，早在今年之前，三亚就已高度重视地方立法权筹备工作，三亚市人民代表大会于2015年1月设立法制委员会，并向社会各界、党政机关、人大代表公开征集立法计划项目。三亚获得地方立法权后，人们开始猜测，首个“立法秀”将“花落谁家”？

然而，一切似乎没有悬念。

早在省委常委、三亚市委书记张琦赴任三亚不久，就提出了“白鹭公园保卫战”。他说：“我们要打好白鹭公园保卫战，坚决不允许在公园里开发房地产项目，真正实现‘让景于民、让绿于民’。”

为一座公园立法，让一座公园成为全城焦点，这似乎“意料之外”，却又在“情理之中”。

近年来随着三亚市的高速发展，城市土地尤其是市中心土地成为稀缺资源，越来越多的开发商觊觎城市公园用地进行商业开发。近两年，“一则”开发商已盯上白鹭公园”的消息流传甚广，为留住这片休闲绿地，三亚的网民甚至发起保护白鹭公园投票行动。

同时，随着居民休闲活动意识日益增强，白鹭公园作为三亚最大的城市公园，每天人流量大幅增加，远超出公园的环境承载力，直接造成公园环境和设施破坏严重。

今年，三亚市人大组织相关部门对白鹭公园进行调研后发现，公园河道不畅通，潮位标高控制不善，造成红树林大面积死亡。由于白鹭湖和三亚两河红树林内长期捕鱼抓虾行为得不到有效制止，白鹭的生存环境要求不能满足，公园内的白鹭也越来越少，白鹭公园的保护刻不容缓。

#### “开门立法”征来金点子

白鹭公园究竟何去何从？洗金桃一直密切关注。今年7月初，“意外”降临，洗金桃作为市民代表，参加的人大调研会就《白鹭公园保护管理规定（草案）》这部法规发表意见。

为此，洗金桃还特地提前召集家庭会议收集各方建议。“会上七大姑八大姨，七嘴八舌，大家都很积极，都有话说，说了很多的设想和建议。”洗金桃说。

与洗金桃的“认真劲”类似，三亚市民林

日雄在详细阅读法规文本后，特别从法理依据、遣词规范、法规完整性等角度，以邮件的方式向三亚市人大法工委提出修改建议。

“开门立法”，三亚迈出的步子越来越大。新媒体时代，三亚广泛借鉴微博、微信等方式，公开向社会征集对法规的建议，一些“金点子”被悉数纳入立法中。

海南惠海律师事务所发动全所律师参与研究修改法规。通过对法规详细了解后，该律所提交了草案修改建议稿，明确提出“市人民政府应当将白鹭公园的建设、保护和管理等所需经费列入本级财政预算”。目前，该建议已被纳入《三亚市白鹭公园保护管理规定》的第五条规定中。

三亚市人大常委会副主任许焕中表示，只有广泛听取老百姓的意见，集思广益，才能将这部法律立得更有质量，三亚市人大就市民的意见和建议进行研究和论

证，将确实需要补充或修改的意见和建议纳入立法中。

为实现“科学立法”和“民主立法”，立法过程中，三亚市人大常委会主任王鸿建带队前往市政协，听取民主党派人士和政协委员等对法规草案的修改意见；法案中涉及相关政府部门的，三亚市人大也积极与其良性互动，快速对接；三亚市人大在白鹭公园附近的吉阳区商品街社区召开（草案修改）座谈会，鼓励市民踊跃发言；三亚人大法工委内部讨论时，委员们常直言不讳地对一些条款表达“我反对”的意见……

“法规的制定是一个凝人心、聚民智的过程，既得益于市委有力的组织和领导，也离不开各方的积极参与。法规草案历经数稿，经市人大常委会于6月26日进行初审，8月20日进行二次审议，表决通过，并报请省人大常委会审查批准。”王鸿建透露。