

加强国际合作 破解发展难题

国内外邮轮游艇界精英海南论剑

为促进邮轮游艇产业加快发展，助推海南国际旅游岛建设，2015海南国际旅游岛邮轮游艇产业发展大会于10月15日至17日在三亚凤凰岛国际邮轮港举行，10月16日正式开幕。

此次大会以“邮轮游艇产业新机遇新发展”为主题，由海南省人民政府主办，省委宣传部、省旅游委、省商务厅、省海防与口岸办公室、三亚市人民政府、省邮轮游艇协会、三亚凤凰岛国际邮轮港发展有限公司等7家单位共同承办，主要包括开幕式、行业协会联盟活动、招商推介、邮轮游艇专题论坛、游艇展览等活动。

会上，省领导将发表主旨演讲，公布促进邮轮游艇产业加快发展的政策措施；将有关合作意向的项目在招商推介会上签约。此外，国家有关部门领导、世界知名的邮轮公司和游艇企业代表、国际邮轮游艇界知名人士、邮轮游艇行业协会联盟代表、国内外游艇俱乐部（游艇会）代表等，围绕介绍国际和地区行业发展经验、解读政策法规、制定产业发展规划、规范行业运营管理、提升行业服务和管理质量、加强国际合作、破解海南邮轮游艇产业发展过程中遇到的难题等方面问题，站在不同的角度，用不同的视角，结合海南省情实际发表专题演讲，为促进海南邮轮游艇产业加快发展出谋献策。

海南省海防与口岸办公室负责人说，召开2015海南国际旅游岛邮轮游

艇产业发展大会，对于促进我省与国内外邮轮游艇业界的合作与交流，推动我省邮轮游艇产业加快发展，具有十分重要的意义。此次大会，将通过安排游艇展览和推介、出台政策措施及成立中国—东盟邮轮旅游发展联盟等，积极打造海上“丝绸之路”沿线国家邮轮旅游经济带，为国内外游客提供更多更好的系列旅游目的地。同时，鼓励更多的游艇制造企业落户海南，吸引更多的公司、企业和社会资金投入游艇产业上来，发展适合大众消费水平的中小型游艇，积极培育游艇的大众化消费市场。

据介绍，此次大会以“政府主导，市场运作，扩大宣传，促进交流，整合资源，推动发展”为宗旨，围绕邮轮游艇产

业发展的规划、建设与管理等方面设置论坛议题，为促进海南邮轮游艇产业加快发展提供智力支持。

海南省海防与口岸办公室负责人介绍，相比上两届，本届大会的内容更加丰富，主要有大会开幕式、招商推介、举办邮轮游艇专题论坛、游艇展览、行业协会联盟活动（东南金三角邮轮游艇联盟活动、中国游艇行业协会联盟成立大会、中国海陆空旅游产业联盟成立大会、首届海南游艇技能大赛颁奖、21世纪海上“丝绸之路”邮轮旅游发展联盟成立大会等）。通过这些活动，宣传海南邮轮游艇产业发展优势，推介海南邮轮游艇旅游商机，加强邮轮游艇旅游国际合作与交流，推动邮

轮游艇经济快速发展。

为使大会开得生动活泼，富有感染力，增强大会效果，此次大会安排了理论探讨、专题演讲、登轮体验、游艇展示及招商推介等多种形式。在与会代表的邀请上，做到了人员结构多元化，既有政府官员、专家学者，还有来自欧洲、美洲、澳洲和亚洲的产业界精英，不同地区、不同层面、不同领域的人士和具有丰富实践经验的业内专家齐聚一堂，为加快海南邮轮游艇产业发展把脉支招、出谋划策，通过国际嘉宾代表的参与，让世界更多地了解海南，参与到海南邮轮游艇产业发展大计中，使海南国际旅游岛邮轮游艇产业发展大会这张名片更加耀眼。

国家相关部门专门为海南出台了政策措施，助力我省邮轮游艇产业发展。

在邮轮方面，一是2011年12月16日，国家旅游局下发了《国家旅游局关于批准开通三亚至越南海上邮轮边境旅游线路的复函》，同意开通三亚至越南的岘港、广宁（下龙）海上邮轮边境7日游线路。海口至越南海防、下龙湾海上邮轮边境5日游线路。二是国家同意海南实施西沙旅游开放开发的政策，2013年4月28日，西沙邮轮旅游成功通航，航线为海口—北礁—西沙永乐群岛，2014年9月开始改为从三亚出发。主要参观永乐群岛的全富岛、鸭公岛和银屿。截止2015年5月共运行59航次，接待游客9575人次，目前西沙邮轮旅游实现了常态化运营。三是2013年10月30日，公安部、国家旅游局《关于同意海南省海口市和三亚市开展边境旅游异地办证工作的通知》，同意海口市、三亚市开展边境旅游异地办证工作，三亚市和海口市分别于2013年12月和2014年1月正式开通了边境旅游异地办证邮轮游线路。

政策速递

多项政策助力 我省邮轮游艇产业发展

在游艇方面，海关总署2011年3月专门为海南省出台了《中华人民共和国海关对海南省进出境游艇及其所载物品监管暂行办法》。主要有6个特点：一是专门为海南省制定；二是增加了游艇出入境地点；三是游艇担保灵活多样；四是进出境手续更加简便；五是境外游艇在海南停留时间更能满足度假需要；六是海关监管更加规范。国家质检总局2013年6月出台了《海南出入境游艇检验检疫管理办法》；南海海事局2010年12月出台了《海南省游艇安全管理暂行办法》，为推动海南游艇业健康快速发展起到了积极作用；交通运输部2014年7月批准我省东营、博鳌、石梅湾神州半岛、海棠湾、南山、龙沐湾、棋子湾、临高角等8个海上游览景区临时对境外游艇开放。

2015年，省政府出台了《海南邮轮产业先行先试试点方案》；省发改委出台《海南省游艇产业发展规划》；由省交通运输厅编制的《海南省游艇码头布局规划》通过专家评审，正在征求交通运输部意见。

近年来，在省委省政府的正确领导下，得益于口岸各查验机关、省市各有关单位和社会各界的鼎力支持，省口岸管理部门在加大邮轮游艇产业宣传推广力度的同时，还鼓励和支持邮轮游艇企业根据市场和行业发展需要吸引高层次、高水平的国际、国内的游艇展会、游艇论坛、游艇帆船赛事等活动在海南举办，为企业开拓市场创造条件。连续成功举办了2011、2013年海南国际邮轮游艇产业发展峰会，组织邮轮游艇企业参加中国邮轮产业发展大会暨国际邮轮博览会展览；组织口岸查验机关高效保障了沃尔沃帆船赛三亚站赛事、环海南岛国际帆船赛、“海天盛筵”、三亚—香港帆船拉力赛、海口游艇论坛、世界游艇盛典、司南杯帆船赛等一系列大型国际游艇活动。

在邮轮方面，一是2011年12月16日，国家旅游局下发了《国家旅游局关于批准开通三亚至越南海上邮轮边境旅游线路的复函》，同意开通三亚至越南的岘港、广宁（下龙）海上邮轮边境7日游线路。海口至越南海防、下龙湾海上邮轮边境5日游线路。二是国家同意海南实施西沙旅游开放开发的政策，2013年4月28日，西沙邮轮旅游成功通航，航线为海口—北礁—西沙永乐群岛，2014年9月开始改为从三亚出发。主要参观永乐群岛的全富岛、鸭公岛和银屿。截止2015年5月共运行59航次，接待游客9575人次，目前西沙邮轮旅游实现了常态化运营。三是2013年10月30日，公安部、国家旅游局《关于同意海南省海口市和三亚市开展边境旅游异地办证工作的通知》，同意海口市、三亚市开展边境旅游异地办证工作，三亚市和海口市分别于2013年12月和2014年1月正式开通了边境旅游异地办证邮轮游线路。

在游艇方面，海关总署2011年3月专门为海南省出台了《中华人民共和国海关对海南省进出境游艇及其所载物品监管暂行办法》。主要有6个特点：一是专门为海南省制定；二是增加了游艇出入境地点；三是游艇担保灵活多样；四是进出境手续更加简便；五是境外游艇在海南停留时间更能满足度假需要；六是海关监管更加规范。国家质检总局2013年6月出台了《海南出入境游艇检验检疫管理办法》；南海海事局2010年12月出台了《海南省游艇安全管理暂行办法》，为推动海南游艇业健康快速发展起到了积极作用；交通运输部2014年7月批准我省东营、博鳌、石梅湾神州半岛、海棠湾、南山、龙沐湾、棋子湾、临高角等8个海上游览景区临时对境外游艇开放。

2015年，省政府出台了《海南邮轮产业先行先试试点方案》；省发改委出台《海南省游艇产业发展规划》；由省交通运输厅编制的《海南省游艇码头布局规划》通过专家评审，正在征求交通运输部意见。

近年来，在省委省政府的正确领导下，得益于口岸各查验机关、省市各有关单位和社会各界的鼎力支持，省口岸管理部门在加大邮轮游艇产业宣传推广力度的同时，还鼓励和支持邮轮游艇企业根据市场和行业发展需要吸引高层次、高水平的国际、国内的游艇展会、游艇论坛、游艇帆船赛事等活动在海南举办，为企业开拓市场创造条件。连续成功举办了2011、2013年海南国际邮轮游艇产业发展峰会，组织邮轮游艇企业参加中国邮轮产业发展大会暨国际邮轮博览会展览；组织口岸查验机关高效保障了沃尔沃帆船赛三亚站赛事、环海南岛国际帆船赛、“海天盛筵”、三亚—香港帆船拉力赛、海口游艇论坛、世界游艇盛典、司南杯帆船赛等一系列大型国际游艇活动。

基本概念

1 邮轮旅游

邮轮旅游是用邮轮将一个或多个旅游目的地联系起来的旅游行程。这种旅行方式始于18世纪末，兴盛于20世纪60年代。

2 邮轮经济

邮轮经济是指以邮轮旅游为核心产品带动相关产业的发展而产生的总体经济效应。它的基本发展模式为兴建港口及相关设施，以招揽邮轮停靠。

3 邮轮母港

邮轮母港是指用于多艘大型邮轮停靠及其进出的码头港口和配套设施，能够为邮轮经济发展提供全程、综合的服务，对所在区域的经济具有较强的推动力。

4 游艇经济

游艇经济，属于一种新兴的产业经济形式，它是游艇研究开发、设计制造、销售、消费、维护保养、修理、管理等相关的一系列经济活动的总称。

5 游艇产业

游艇产业是融合生产制造业和商贸服务业互动发展的一个产业群。

海南省2009年—2014年 邮轮出入境情况统计表

年份	邮轮(艘次)	同比	旅客(人次)	同比
2009年	34		33188	
2010年	38	11.8%	39491	19%
2011年	84	121%	64650	63.7%
2012年	165	96.4%	100942	56.1%
2013年	274	66.1%	145524	44.2%
2014年	229	-16.4%	192309	32.1%

2009年以来游艇出入境情况统计表

年份	游艇(艘次)	同比
2009年	14	
2010年	120	757.1%
2011年	83	-30.8%
2012年	113	36.1%
2013年	93	-17.7%
2014年	97	4.3%

关键词 发展加速

2009年，我省出入境邮轮34艘次，邮轮旅客33188人次。而到2014年，我省出入境邮轮达229艘次，邮轮旅客192309人次。

近几年，我省口岸游艇出入境每年平均100艘次左右。其中：2010年120艘次；2011年83艘次；2012年113艘次；2013年93艘次；2014年97艘次。

从上述数据中可以看出，近年来我省邮轮游艇产业加速发展的现状。



三亚凤凰岛国际邮轮港。

关键词 优势明显

“海南作为国际旅游岛发展邮轮游艇产业优势和有利条件更为明显，不仅有资源、区位和环境优势，还有强大的政策优势，未来完全有条件建设成为邮轮游艇大省。”日前，海南省海防与口岸办公室负责人在接受采访时说。

资源优势方面，海南管辖着我国三分之二的“蓝色国土”，港湾、沙滩、岛礁、海钓、海浪、海洋生态等要素相当齐备，适合发展邮轮游艇产业和开展游艇运动，为邮轮游艇旅游业发展提供了得天独厚的自然地理条件。

区位和交通条件是邮轮游艇经济发展的基础。海南既是中国通往东南亚、南亚、大洋洲、非洲、欧洲等国家和地区的海上交通要道，又是泛珠江三角洲经济圈、东盟经济圈、太平洋经济圈的交汇点，是中国以海连接东盟国家最多和对外开放的前沿要塞。全岛有54个港口，其中海口、清澜、三亚、东方、洋浦5个为对外开放的水运口岸。国际航线可到达俄罗斯、日本、韩国、

关键词 前景广阔

“海南发展邮轮游艇产业优势明显，发展潜力巨大，前景广阔。”海南省海防与口岸办公室负责人说。

但是该负责人也表示，目前我省邮轮游艇产业一定程度上存在政策不宽松、规划不完整、基础落后、人才匮乏等

发展“冷瓶颈”。

如何破解这些问题，加快推进海南邮轮游艇产业发展？有关人士建议：一是解放思想，转变观念。以思想观念的转变带动邮轮游艇产业的发展，大力宣传和普及邮轮游艇知识，使更多人了解游艇不是奢侈消费品，而是大众的生活用品。二是制定规划，有序发展。海南应将发展邮轮游艇产业纳入海洋经济发展布局 and 整体规划。三是完善政策，规范管理。出台实施促进邮轮游艇产业加快发展的政策措施，从加强邮轮游艇旅游

发展“冷瓶颈”。

如何破解这些问题，加快推进海南邮轮游艇产业发展？有关人士建议：一是解放思想，转变观念。以思想观念的转变带动邮轮游艇产业的发展，大力宣传和普及邮轮游艇知识，使更多人了解游艇不是奢侈消费品，而是大众的生活用品。二是制定规划，有序发展。海南应将发展邮轮游艇产业纳入海洋经济发展布局 and 整体规划。三是完善政策，规范管理。出台实施促进邮轮游艇产业加快发展的政策措施，从加强邮轮游艇旅游

东南亚各国、非洲、欧洲的地区和地区，邮轮游艇旅游资源丰富、市场广阔。

海南是我国唯一的热带海岛，气候温和湿润，一年四季长夏无冬，是开展邮轮游艇活动的天堂。这个优势是其他地区无与伦比的，为邮轮游艇产业发展提供了良好的配套服务条件。

政策优势方面，《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，明确将发展邮轮游艇产业列入海南国际旅游岛建设的重要内容。

《海南省游艇管理暂行办法》《海南省游艇安全管理暂行办法》《中华人民共和国海关对海南省进出境游艇及其所载物品监管暂行办法》和《海南出入境游艇检验检疫管理办法》等一系列法规政策的出台，让境内外游艇在海南检验登记将更加宽松、认证更加灵活，出入境手续更加简便、通关更加快捷、游览观光的空间更大。另外，国家赋予我省的离境退税、离岛免税、26国免签证、落地签证、边境旅游异地办证等一系列政策已落地。

这些资源优势、区位优势和政策优势为海南邮轮游艇产业的发展奠定了坚实的基础。

国际国内合作，加大海口和三亚国际邮轮母港建设力度，创新邮轮游艇口岸监管模式、培育邮轮游艇旅游市场，鼓励国内本土邮轮游艇企业做大做强、开辟邮轮旅游新航线、制定实施邮轮旅游补贴政策、实施社会引资者引进邮轮项目奖励办法和发展邮轮游艇教育培训和会展产业等方面，推进邮轮游艇产业加快发展。四是加大投入、夯实基础。要依据国际标准建设邮轮游艇港口、码头及其配套设施，完善停泊设施。五是培育市场、引导消费。通过举办游艇会

展和重大国内国际赛事活动，逐步建设完善售后服务及赛事设施，使邮轮游艇产业健康有序的发展。六是培养人才、优化服务。针对邮轮游艇产业需要人才的标准，应当采取“走出去”与“请进来”相结合的办法，积极引进国内外高端邮轮游艇产业管理人才，鼓励和引导大专院校、职业学校开设邮轮游艇专业，培养邮轮游艇产业专业人才，带动邮轮游艇产业向高素质、高水平、高质量方向发展，促进我省邮轮游艇经济发展。

（本版撰文/宝中 范新）



游艇云集三亚鸿洲游艇码头。 英挺 摄