

“信箱地址”注册登记大开创业之门

洋浦工商局负责人从十方面解读商事制度改革新政

商事制度改革，海南再出新招。《海南省洋浦经济开发区市场主体住所(经营场所)登记管理办法(试行)》(以下简称《办法》)发布，启动“信箱地址”住所注册登记新模式，在全国是首创，进一步打开海南“大众创业 万众创新”便利之门。

“信箱地址”注册登记具体是什么意思？为什么要创新“信箱地址”注册登记模式？此项改革有何现实意义？创业者如何获得“信箱地址”？针对社会各界特别是投资者关心的相关问题，洋浦经济开发区工商局局长潘永强进行了详细解读。

一、“信箱地址”具体是什么？

注册登记使用的“信箱地址”是指在指定地点以信箱管理的方式进行编号作为市场主体的住所以及确定其法律文书送达地址和司法、行政地域管辖的依据，是一种实现“一址多照”、“一照多址”的住所登记管理模式。

它是由洋浦经济开发区政务服务中心为便利市场主体登记免费提供，有专人负责管理，在政务服务中心安排独立区域设置，进行独立编号依次分配给各类市场主体作为注册登记住所。

二、“信箱地址”有哪些特点？

主要有三个特点：

(一)不是一般意义信箱，而是一种住所登记模式。在指定地点以信箱管理(有服务对象、有专人收发、转接及其他服务和管理)的方式进行编号作为市场主体的住所以及确定其法律文书送达和行政司法地域管辖的依据，是一种实现“一址多照、一照多址”的住所登记管理

模式。

(二)是实体地址的概念，而不是虚拟的地址概念，有专人服务和管理、有场地、实现登记住所基本功能。

(三)是市场主体的第一地址，只要使用信箱地址注册登记，其期限就是除依法变更或注销外，都永远有效，可以同时使用其他地址，无须强制变更。

三、实行市场主体“信箱地址”登记模式后，与之之前有何不同？

1、获取的方式不同(放宽住所条件)。由市场化的一种租赁行为转变为由政府提供服务获取。

2、获取的成本不同(降低创业成本)。模式实行前，市场主体是通过支付一定的费用有偿获取的；实行后，由政府无偿提供并给予人、财、物以及政策支持，实现注册登记全过程零成本。

3、获取的过程不同(服务便利化)。住所从寻找、谈价、签约这一获取过程变为一个签字就能解决所有问题。

4、申领执照提交住所证明材料的不同(简政放权)。申请人从需要提交租赁协议、房产证复印件、居委会证明等諸多住所证明材料到只须提交与住所管理办公室签订的《市场主体信箱地址使用协议》即可，实现了住所由登记部门审查到服务的转变。

四、为什么创新“信箱地址”注册登记？

贯彻党中央国务院商事制度改革精神，进一步打造洋浦经济开发区投资创业洼地，具体而言主要体现在三个方面

(一)贯彻国家落实放宽住所条件改

革需要。

目前，从中央到地方都相继推出以“一址多照”、“一照多址”为原则的改革举措，但由于没有具体操作模式，导致在实际工作中难以实施。“信箱地址”登记模式的推出正是围绕这一问题，对“一址多照”、“一照多址”原则实现方式进行有益探索。

(二)推行“信箱地址”登记模式是依法改革。

1、符合现行法律法规精神。包括《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》、《海南经济特区企业法人登记管理条例》、《海南省企业法人住所(经营场所)登记管理暂行办法》及《洋浦经济开发区条例》。

(三)洋浦需要“信箱地址”登记模式。目前在洋浦注册的各类市场主体，有些选择租用民宅或临时安置房作为住所，因其经营的行业与人员在区外居多，住所多为空置状态，特别是实行“先照后证”登记制度改革后，部分需取得后置许可的市场主体，因住所不符合行业管理规定等原因，需更换住所并办理变更登记，既不方便，又增加经营成本。而不少市场主体由于登记联络方式变动，致使政府部门事中事后监管时常查无下落，导致其不能按时履行年报公示义务而被列入经营异常名录，不利于市场主体的健康发展。“信箱地址”登记模式有效解决上述难题。

五、“信箱地址”如何获得？

市场主体按照自愿原则，向服务部门提出申请，经服务部门同意并签署《市场主体信箱地址使用协议》后，即可凭该协议作为住所注册登记。

六、“信箱地址”的适用对象和区域？

“信箱地址”适用于在洋浦经济开发区内注册登记的所有市场主体。

七、实行“信箱地址”登记模式具有哪些意义？

1、“信箱地址”模式是贯彻“一址多照”、“一照多址”原则的实现方式。它是按照“一址多照”的原则在指定地点进行独立编号依次分配给各类市场主体作为住所注册登记；市场主体因经营需要取得实际住所(经营场所)后，可从其意愿办理住所变更登记，也可按“一照多址”原则向登记机关备案即可。

2、“信箱地址”登记模式的推出，实现了住所由有偿获取到政府无偿提供并给予人、财、物以及政策支持、由登记机关审核到政府直接提供覆盖所有市场主体服务的转变。

3、“信箱地址”登记模式较大程度实现了服务便利化，使市场主体从传统住所的繁杂手续中解脱出来，只要签订一份协议就能满足注册需要，既省心、又省力。

4、避免了中介机构在住所租赁方面人为设置的障碍，真正给市场主体释放改革红利。

5、《办法》中第九、第十条明确了服务部门和入驻市场主体的责任和义务，政府监管部门可以通过服务部门获取入驻市场主体的准确联络信息，有利于开展事中事后监管工作。

6、进一步打造洋浦的招商引资洼地，彰显洋浦作为国家级开发区、改革试

编者按

洋浦经济开发区创新“信箱地址”注册登记模式，得到国家工商总局的高度关注和大力支持。今天，国家工商总局企业注册局副局长王磊专程从北京赶到海南，参加洋浦开发区“信箱地址”注册登记模式启动，发放全国首张以“信箱地址”注册登记的营业执照，发表热情洋溢的讲话，充分肯定海南工商勇于担当、大胆创新，并指出商事制度改革未来努力方向。

商事制度改革 海南又走在全国前面

国家工商总局企业注册局副局长王磊

“信箱地址”注册登记模式启动，是洋浦经济开发的一件喜事，是海南工商改革的一件喜事，也是全国商事制度改革进一步推进工商便利化的一件喜事，我代表国家工商总局特别是企业注册局，祝愿这项改革能够顺利推进并落地生根。

借这个机会，我就海南商事制度改革谈三点体会。

第一点，商事制度改革，海南又走在了前面。

应该讲推进商事制度改革，推进企业注册登记便利化，不是工商部门一家的事，这是党中央国务院作出的一项重大决策，是简政放权、放管结合、优化服务的先手棋，或者叫当头炮，海南作为最大的经济特区，在商事制度改革方面，又发挥了先行先试的独特优势，海南商事制度改革总结起来有六个率先：

——率先全面实施“先照后证”，前置审批从180项减少为11项，减少幅度达93.33%，在全国非常靠前。

——率先实行全省全程网上登记、网上年报，实现“从面对面”到“键对键”的转变，从机制上破解困扰政府窗口服务单位“门难进、脸难看、事难办”顽疾。

——率先实行注册资本由实缴登记制改为认缴登记制，打破注册资本“玻璃门”，资金不足不再是海南注册公司的“拦路虎”。

——率先推行三级企业注册官核准制，实现由“一审一核”层级叠加的行政审批制到“注册官”独立核准的转变，大幅提高注册效率和注册质量。

——率先推行市场主体资格和经营资格的分离、办公场所和经营场所的分离以及一般经营范围和特许经营范围的分离。今天实行的“信箱地址”登记模式，就是实行办公场所与经营场所分离的非常有意义的探索。

——率先全面取消工商所有收费，登记表费、注册登记收费、业务变更费等在海南成为历史，每年为企业减负4300多万元。

去年4月份，李克强总理来海南视察，对海南的商事制度改革，对海南的经济社会各方面的工作都很满意，都给予很高的评价。总理两次批示，充分肯定海南商事制度改革的成效，要求国务院有关部门总结推广海南商事制度改革的经验。

第二点，商事制度改革，海南还要不断深化。

当前，皆大欢喜的改革多数都已经完成，剩下的都是难啃的硬骨头，但改革再难也要继续向前推进。现在对市场主体是实行负面清单管理，法无禁止即可为，海南工商部门还要继续坚持这一改革理念，继续先行先试，以解放生产力为目标，把服务平台做实做细做好。

商事制度改革，海南之所以走在全国的前面，关键是充分利用特区的政策优势，勇于担当，先行先试，洋浦经济开发区“信箱地址”登记模式试行，就是充分利用特区加开发区的政策优势，结合实际大胆创新的一个典范。我们希望海南工商系统以洋浦开发区的创新机制为起点，在深化商事制度改革中，进一步利用自己的优势，大胆探索，勇于创新，特别在全面推进“三证合一、一照一码”的改革方面，努力扩大新版营业执照的应用范围，进一步增强改革的效果。

第三点，深化商事制度改革，需要协调推进。

商事制度改革是牵一发而动全身的系统工程。目前改革工作已经从工商部门自身的改革逐渐扩展到相关部门的综和的、配套的改革，涉及部门多，影响范围广，社会关注度高。随着改革的深入推进，这项改革的复杂性、艰巨性、综合性、协调性将越来越强，既需要协调工商系统内不同层级之间的关系，还需要外部的部门协调推进，工作难度强度自然加大，这是改革进入深水区啃硬骨头的一个客观反应。因此，更需要各个部门加强沟通、协调，充分考虑各部门的职能和实际情况，充分利用现代信息技术手段，最大限度凝聚改革共识，最大限度释放改革红利，共同推动形成“大众创业、万众创新”的良好局面。

(标题为编者加)

海南商事制度改革大事记

- 2012年3月
- 破解三亚海鲜排档宰客难题，省工商局降低门槛、放宽市场准入，启动海南商事制度改革探索。
- 2013年8月
- 省工商局印发《关于企业登记制度改革和事权下放的十五条意见》。
- 2013年9月
- 省编办发文同意省工商局机构改革，将三个处室整合成立企业注册局。
- 2013年12月
- 省政府办公厅印发《海南省企业登记制度改革十六条意见》。
- 2014年2月
- 省工商局印发《企业登记监管十八条意见(试行)》。
- 2014年3月
- 省工商局全省推行企业网上登记服务。
- 2014年3月
- 省工商局企业信用信息公示系统正式开通。
- 2014年4月
- 省工商局印发《海南省企业注册官制度(试行)》，全省推行注册官制度。
- 2014年5月
- 省工商局启用电子行政监察系统，落实“法定职责必须为”的“责任清单”。
- 2014年6月
- 省个体私营协会终结31年的会费。海南工商实现“只服务、不收费”。
- 2014年8月
- 省工商局正式实施海南省企业年度报告制度。
- 2014年9月
- 洋浦经济开发区工商局发出我省首张“三证合一”营业执照。
- 2014年11月
- 新修订《海南经济特区企业法人登记管理条例》施行。
- 2015年1月
- 海南全省推行“三证合一”改革。
- 2015年2月
- 《海南省企业法人住所(经营场所)登记管理暂行办法》印发。
- 2015年5月
- 《海南省工商行政管理局助力小微企业发展的十八条措施》出台。
- 2015年8月
- 《海南省工商行政管理局工商业务工作指导意见(试行)》发布。
- 2015年10月
- 洋浦工商启动“信箱地址”住所注册登记新模式。



适应“信箱地址”登记改革，洋浦政务中心新设市场主体“信箱地址”服务岗位。

(二)租(借)用他人房产的，提交租赁协议(无偿使用证明)；

(三)租赁商场、宾馆、酒店、市场所属房屋(摊位)的，可提交租赁协议和出租方营业执照复印件；

(四)租赁党政机关、事业单位、社会团体所属房屋的，提交盖有出租方单位公章的租赁协议复印件；

(五)租赁部队房产的，提交部队出具的军队房屋租赁证明；

(六)使用市场主体“信箱地址”的，提交与服务部门签订的《市场主体信箱地址使用协议》。

第九条 市场主体可以以固定场所办理住所(经营场所)的登记或备案，也可以以虚拟场所办理住所的登记。选择服务部门提供的市场主体“信箱地址”办理住所登记的，申请人应与服务部门签订《市场主体信箱地址使用协议》，明确申请人与服务部门的权利、义务，确保该“信箱地址”完全实现市场主体住所的法律功能。

《市场主体信箱地址使用协议》应包含申请人通讯地址、联系电话(传真)、电子邮箱、邮政编码、法定代表人、联络员信息等基本联络信息，申请人关于委托服务部门收发该市场主体

市场主体“信箱地址”不得转让、转借或转租第三人。

第十二条 因经营需要，市场主体可以办理住所变更登记，也可以将同时使用的其他住所(经营场所)向登记机关备案。

市场主体取得实际住所(经营场所)或实际住所(经营场所)发生变化的，应当自发生变化之日起15个工作日内书面报告市场主体“信箱地址”服务部门，并报登记机关备案。

第十三条 市场主体从事前置许可经营项目的，前置审批部门已对市场主体住所(经营场所)进行核准，并在许可证或批准文件中标明的，登记机关可按照有关前置许可证件记载的住所(经营场所)直接登记，申请人可免于向登记机关提交住所(经营场所)合法使用证明。

第十四条 政府相关部门应当加强对市场主体住所(经营场所)的监督管理。对于应当具备特定条件的住所(经营场所)，或利用违法建筑、擅自改变房屋性质等从事经营活动，违反规划、环保、消防等有关管理规定的，由国土环保、规划、住建、消防、公安、综合执法、食药监、安监等部门依法管理；涉及许可审批事项的，由负责许可审批的行政管理部门依法监管。

第十五条 登记机关应当通过海南省企业信用信息公示系统对市场主体住所(经营场所)信息进行公示。相关行政管理部门应当将市场主体住所(经营场所)信息作为实施行政许可、监督管理的重要依据。

第十六条 市场主体有下列行为之一的，根据投诉、举报、抽查等，登记机关应当依法进行查处。

(一)市场主体登记或备案的住所(经营场所)情况与实际情况不符合的行为；

(二)提供虚假材料或采取其他欺诈手段隐瞒事实取得住所(经营场所)登记的行为；

(三)通过登记或备案的住所(经营场所)无法取得联系的市场主体，登记机关可以根据《企业经营异常名录管理暂行办法》、《个体工商户年度报告暂行办法》、《农民专业合作社年度报告公示暂行办法》等规定监督管理；

(四)其他违反住所(经营场所)登记管理规定的行为。

第十七条 海南省洋浦经济开发区工商行政管理机关可根据本办法制定具体实施细则。

第十八条 本办法具体适用问题由海南省洋浦经济开发区工商行政管理机关负责解释。

第十九条 本办法自公布之日起施行。

2015年9月30日
洋浦经济开发区管理委员会



全国首张用“信箱地址”注册登记的营业执照。(本版文图/光明)