

六大重点领域价格改革方向确定

竞争性领域2017年价格基本放开,择机放开成品油价格

中共中央国务院近日发布关于推进价格机制改革的若干意见。推进价格机制改革的主要目标为到2017年,竞争性领域和环节价格基本放开,政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。到2020年,市场决定价格机制基本完善,科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系基本建立,价格调控机制基本健全。推进政府定价项目清单化。中央和地方要在加快推进价格改革的基础上,于2016年以前制定发布新的政府定价目录,将政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。凡是政府定价项目,一律纳入政府定价目录管理。目录内的定价项目要逐项明确定价内容和定价部门,确保目录之外无定价权,政府定价纳入权力和责任清单。定期评估价格改革成效和市场竞争程度,适时调整具体定价项目。

A 完善农产品价格形成机制

统筹利用国际国内两个市场,注重发挥市场形成价格作用,农产品价格主要由市场决定。按照“突出重点、有保有放”原则,立足我国国情,对不同品种实行差别化支持政策,调整改进“黄箱”支持政策,逐步扩大“绿箱”支持政策实施规模和范围,保护农民生产积极性,促进农业生产可持续发展,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。继续执行并完善稻谷、小麦最低收购价政策,改革完善玉米收储制度,继续实施棉花、大豆目标价格改革试点,完善补贴发放办法。加强农产品成本调查和价格监测,加快建立全球农业数据调查分析系统,为政府制定农产品价格、农业补贴等政策提供重要支撑。



价格机制改革 若干意见

解读

6 大重点领域

(新华社北京10月15日电)

图表/庄和平

D 理顺医疗服务价格

围绕深化医药卫生体制改革目标,按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”原则,积极稳妥推进医疗服务价格改革,合理调整医疗服务价格,同步强化价格、医保等相关政策衔接,确保医疗机构发展可持续、医保基金可承受、群众负担不增加。建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制,到2020年基本理顺医疗服务比价关系。落实非公立医疗机构医疗服务市场调节价政策。公立医疗机构医疗服务项目价格实行分类管理,对市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医疗服务项目价格实行市场调节价,其中医保基金支付的服务项目由医保经办机构与医疗机构谈判合理确定支付标准。进一步完善药品采购机制,发挥医保控费作用,药品实际交易价格主要由市场竞争形成。



E 健全交通运输价格机制

逐步放开铁路运输竞争性领域价格,扩大由经营者自主定价的范围;完善铁路货运与公路挂钩的价格动态调整机制,简化运价结构,构建以列车运行速度和等级为基础、体现服务质量差异的旅客运输票价体系。逐步扩大道路客运、民航国内航线客运、港口经营等领域由经营者自主定价的范围,适时放开竞争性领域价格,完善价格收费规则。放开邮政竞争性业务资费,理顺邮政业务资费结构和水平。实行有利于促进停车设施建设、有利于缓解城市交通拥堵、有效促进公共交通优先发展与公共道路资源利用的停车收费政策。进一步完善出租汽车运价形成机制,发挥运价调节出租汽车运输市场供求关系的杠杆作用,建立健全出租汽车运价动态调整机制以及运价与燃料价格联动办法。



F 创新公用事业和公益性服务价格管理

清晰界定政府、企业和用户的权利义务,区分基本和非基本需求,建立健全公用事业和公益性服务财政投入与价格调整相协调机制,促进政府和社会资本合作,保证行业可持续发展,满足多元化需求。全面实行居民用水用电用气阶梯价格制度,推行供热按用热量计价收费制度,并根据实际情况进一步完善。教育、文化、养老、殡葬等公益性服务要结合政府购买服务改革进程,实行分类管理。对义务教育阶段公办学校学生免收学杂费,公办幼儿园、高中(含中职)、高等学校学费作为行政事业性收费管理;营利性民办学校收费实行自主定价,非营利性民办学校收费政策由省级政府按照市场化方向根据当地实际情况确定。政府投资兴办的养老服务机构依法对“三无”老人免费;对其他特殊困难老人提供养老服务,其床位费、护理费、膳食费实行政府定价管理,其他养老服务价格由经营者自主定价。分类推进旅游景区门票及相关服务价格改革。推动公用事业和公益性服务经营者加大信息公开力度,接受社会监督,保障社会公众知情权、监督权。



C 完善环境服务价格政策

统筹运用环保税收、收费及相关服务价格政策,加大经济杠杆调节力度,逐步使企业排放各类污染物承担的支出高于主动治理成本,提高企业主动治污减排的积极性。按照“污染付费、公平负担、补偿成本、合理盈利”原则,合理提高污水处理收费标准,城镇污水处理收费标准不应低于污水处理和污泥处理处置成本,探索建立政府向污水处理企业拨付的处理服务费用与污水处理效果挂钩调整机制,对污水处理资源化利用实行鼓励性价格政策。积极推进排污权有偿使用和交易试点工作,完善排污权交易价格体系,运用市场手段引导企业主动治污减排。



价改如何让群众吃上“定心丸”?

——透视价格改革五大热点

如何保障群众生活?

价格改革进一步向深入推进如何保障群众生活?重要商品价格会不会大幅波动?能源价格怎么改?如何用好价格杠杆促进调结构?政府自身的定价行为怎么管?记者15日采访了国家发展改革委有关负责人。

如何稳定重要商品价格?

生猪、蔬菜、煤炭等重要商品价格与老百姓的生活关系密切,其大幅波动对价格总水平影响明显。在绝大多数商品和服务价格已放开后,这些重要商品价格会不会出现大幅波动?政府如何调控?发展改革委有关负责人说,在全面深化价格改革、强化价格监管的同时,要加强和改善宏观调控,保持价格总水平基本稳定。这位负责人说,要加强价格与财政、货币、投资、产业、进出口、物资储备等政策手段的协调配合,合理运用法律手段、经济手段和必要的行政手段,形成政策合力,努力保持价格总水平处于合理区间。同时开展前瞻性研究和应对。特别是加强通缩、通胀预警,制定完善相应防范治理预案。重点通过健全价格监测预警机制和应急处置体系,构建大宗商品价格指数体系,健全重要商品储备制度和调控预案,丰富和完善价格调控手段。

价改如何啃“硬骨头”?

石油、天然气、电力……能源领域价格改革涉及能源管理体制,是价格改革中必须啃的“硬骨头”。《意见》明确,加快推进能源价格市场化,下一步改革将按照“管住中间、放开两头”的总体思路,推进电力、天然气等能源价格改革,择机放开成品油价格。发展改革委负责人说,要尽快全面理顺天然气价格,加快放开天然气气源和销售价格,合理制定天然气管网输配价格。电力价格方面,把输配电价与发电电价在形成机制上分开,按照“准许成本加合理收益”原则单独核定输配电价,分步实现公益性以外的发电电价由市场形成。“当前重点是完善输配电价改革试点范围逐步覆盖到各省级电网,并进一步完善煤电价格联动机制和标杆电价体系,使电力价格更好反映市场需求和成本变化。”这位负责人说。

如何促进调结构?

《意见》明确,充分发挥价格杠杆作用,促进节能环保和结构调整,推动经济转型升级。发展改革委有关负责人说,要建立有利于节能减排的价格体系,逐步使能源价格充分反映环境治理成本。包括继续实施并适时调整脱硫、脱硝、除尘等环保电价政策;研究完善对“两高一剩”行业的差别电价、超定额累进水价等措施;加快自然资源及其产品价格和财税制度改革,完善涉及水土保持、矿山、草原植被、森林植被、海洋倾倒等资源环境收费基金或有偿使用收入政策。深入推进农业水价综合改革。近年来,通过征收可再生能源附加及对风能、光伏等可再生能源制定较高标杆电价,我国可再生能源取得快速发展。截至去年底,我国风电、光伏发电装机容量分别居世界第一、二位。

定价行为怎么管?

《意见》明确,对于极少数保留的政府定价项目,要推进定价项目清单化,规范定价程序,加强成本监审,推进成本公开,坚决管细管好管到位,最大限度减少自由裁量权,推进政府定价公开透明。政府定价目录是“负面清单”,也是政府有关部门的定价权力清单。列入清单的,政府可以制定政府定价或政府指导价,凡没有列入清单的,经营者均可自主定价,通过市场竞争决定价格,政府不能进行不当干预。发展改革委有关负责人说,在中央和地方定价目录公布后,下一步要明确政府定价的规则。对纳入政府定价目录的项目,要制定具体的管理办法,定价机制、成本监审规则。对按规定实行成本监审的,要逐步建立健全成本公开制度。同时完善政府定价过程中的公众参与、合法性审查、专家论证等制度,有效约束政府定价行为。(新华社北京10月15日电)

如何保障群众生活?

《意见》中涉及多个民生领域价格机制的调整,放开这些与群众生活息息相关的价格,如何避免产生不利影响?意见明确,加强民生领域价格监管,保护消费者权益,并完善价格社会监督体系,鼓励消费者和经营者共同参与价格监督。日前召开的国务院常务会议提出,对阶梯电价等涉及民生的价格,政府将继续合理监管,保障困难群众生活,让市场有稳定预期,让群众吃上定心丸。发展改革委有关负责人说,推进涉及民生的价格政策要充分考虑到社会承受能力,并落实和完善社会救助、保障基本生活、保障困难群众救助、保障低收入群体、完善社会救助制度特别是对困难群众的救助措施。同时,加强民生领域价格监管,做好价格争议纠纷调解处理,维护群众合法权益。

如何稳定重要商品价格?

生猪、蔬菜、煤炭等重要商品价格与老百姓的生活关系密切,其大幅波动对价格总水平影响明显。在绝大多数商品和服务价格已放开后,这些重要商品价格会不会出现大幅波动?政府如何调控?发展改革委有关负责人说,在全面深化价格改革、强化价格监管的同时,要加强和改善宏观调控,保持价格总水平基本稳定。这位负责人说,要加强价格与财政、货币、投资、产业、进出口、物资储备等政策手段的协调配合,合理运用法律手段、经济手段和必要的行政手段,形成政策合力,努力保持价格总水平处于合理区间。同时开展前瞻性研究和应对。特别是加强通缩、通胀预警,制定完善相应防范治理预案。重点通过健全价格监测预警机制和应急处置体系,构建大宗商品价格指数体系,健全重要商品储备制度和调控预案,丰富和完善价格调控手段。

价改如何啃“硬骨头”?

石油、天然气、电力……能源领域价格改革涉及能源管理体制,是价格改革中必须啃的“硬骨头”。《意见》明确,加快推进能源价格市场化,下一步改革将按照“管住中间、放开两头”的总体思路,推进电力、天然气等能源价格改革,择机放开成品油价格。发展改革委负责人说,要尽快全面理顺天然气价格,加快放开天然气气源和销售价格,合理制定天然气管网输配价格。电力价格方面,把输配电价与发电电价在形成机制上分开,按照“准许成本加合理收益”原则单独核定输配电价,分步实现公益性以外的发电电价由市场形成。“当前重点是完善输配电价改革试点范围逐步覆盖到各省级电网,并进一步完善煤电价格联动机制和标杆电价体系,使电力价格更好反映市场需求和成本变化。”这位负责人说。

如何促进调结构?

《意见》明确,充分发挥价格杠杆作用,促进节能环保和结构调整,推动经济转型升级。发展改革委有关负责人说,要建立有利于节能减排的价格体系,逐步使能源价格充分反映环境治理成本。包括继续实施并适时调整脱硫、脱硝、除尘等环保电价政策;研究完善对“两高一剩”行业的差别电价、超定额累进水价等措施;加快自然资源及其产品价格和财税制度改革,完善涉及水土保持、矿山、草原植被、森林植被、海洋倾倒等资源环境收费基金或有偿使用收入政策。深入推进农业水价综合改革。近年来,通过征收可再生能源附加及对风能、光伏等可再生能源制定较高标杆电价,我国可再生能源取得快速发展。截至去年底,我国风电、光伏发电装机容量分别居世界第一、二位。

定价行为怎么管?

《意见》明确,对于极少数保留的政府定价项目,要推进定价项目清单化,规范定价程序,加强成本监审,推进成本公开,坚决管细管好管到位,最大限度减少自由裁量权,推进政府定价公开透明。政府定价目录是“负面清单”,也是政府有关部门的定价权力清单。列入清单的,政府可以制定政府定价或政府指导价,凡没有列入清单的,经营者均可自主定价,通过市场竞争决定价格,政府不能进行不当干预。发展改革委有关负责人说,在中央和地方定价目录公布后,下一步要明确政府定价的规则。对纳入政府定价目录的项目,要制定具体的管理办法,定价机制、成本监审规则。对按规定实行成本监审的,要逐步建立健全成本公开制度。同时完善政府定价过程中的公众参与、合法性审查、专家论证等制度,有效约束政府定价行为。(新华社北京10月15日电)

如何保障群众生活?

《意见》中涉及多个民生领域价格机制的调整,放开这些与群众生活息息相关的价格,如何避免产生不利影响?意见明确,加强民生领域价格监管,保护消费者权益,并完善价格社会监督体系,鼓励消费者和经营者共同参与价格监督。日前召开的国务院常务会议提出,对阶梯电价等涉及民生的价格,政府将继续合理监管,保障困难群众生活,让市场有稳定预期,让群众吃上定心丸。发展改革委有关负责人说,推进涉及民生的价格政策要充分考虑到社会承受能力,并落实和完善社会救助、保障基本生活、保障困难群众救助、保障低收入群体、完善社会救助制度特别是对困难群众的救助措施。同时,加强民生领域价格监管,做好价格争议纠纷调解处理,维护群众合法权益。

如何稳定重要商品价格?

生猪、蔬菜、煤炭等重要商品价格与老百姓的生活关系密切,其大幅波动对价格总水平影响明显。在绝大多数商品和服务价格已放开后,这些重要商品价格会不会出现大幅波动?政府如何调控?发展改革委有关负责人说,在全面深化价格改革、强化价格监管的同时,要加强和改善宏观调控,保持价格总水平基本稳定。这位负责人说,要加强价格与财政、货币、投资、产业、进出口、物资储备等政策手段的协调配合,合理运用法律手段、经济手段和必要的行政手段,形成政策合力,努力保持价格总水平处于合理区间。同时开展前瞻性研究和应对。特别是加强通缩、通胀预警,制定完善相应防范治理预案。重点通过健全价格监测预警机制和应急处置体系,构建大宗商品价格指数体系,健全重要商品储备制度和调控预案,丰富和完善价格调控手段。

价改如何啃“硬骨头”?

石油、天然气、电力……能源领域价格改革涉及能源管理体制,是价格改革中必须啃的“硬骨头”。《意见》明确,加快推进能源价格市场化,下一步改革将按照“管住中间、放开两头”的总体思路,推进电力、天然气等能源价格改革,择机放开成品油价格。发展改革委负责人说,要尽快全面理顺天然气价格,加快放开天然气气源和销售价格,合理制定天然气管网输配价格。电力价格方面,把输配电价与发电电价在形成机制上分开,按照“准许成本加合理收益”原则单独核定输配电价,分步实现公益性以外的发电电价由市场形成。“当前重点是完善输配电价改革试点范围逐步覆盖到各省级电网,并进一步完善煤电价格联动机制和标杆电价体系,使电力价格更好反映市场需求和成本变化。”这位负责人说。

如何促进调结构?

《意见》明确,充分发挥价格杠杆作用,促进节能环保和结构调整,推动经济转型升级。发展改革委有关负责人说,要建立有利于节能减排的价格体系,逐步使能源价格充分反映环境治理成本。包括继续实施并适时调整脱硫、脱硝、除尘等环保电价政策;研究完善对“两高一剩”行业的差别电价、超定额累进水价等措施;加快自然资源及其产品价格和财税制度改革,完善涉及水土保持、矿山、草原植被、森林植被、海洋倾倒等资源环境收费基金或有偿使用收入政策。深入推进农业水价综合改革。近年来,通过征收可再生能源附加及对风能、光伏等可再生能源制定较高标杆电价,我国可再生能源取得快速发展。截至去年底,我国风电、光伏发电装机容量分别居世界第一、二位。

定价行为怎么管?

《意见》明确,对于极少数保留的政府定价项目,要推进定价项目清单化,规范定价程序,加强成本监审,推进成本公开,坚决管细管好管到位,最大限度减少自由裁量权,推进政府定价公开透明。政府定价目录是“负面清单”,也是政府有关部门的定价权力清单。列入清单的,政府可以制定政府定价或政府指导价,凡没有列入清单的,经营者均可自主定价,通过市场竞争决定价格,政府不能进行不当干预。发展改革委有关负责人说,在中央和地方定价目录公布后,下一步要明确政府定价的规则。对纳入政府定价目录的项目,要制定具体的管理办法,定价机制、成本监审规则。对按规定实行成本监审的,要逐步建立健全成本公开制度。同时完善政府定价过程中的公众参与、合法性审查、专家论证等制度,有效约束政府定价行为。(新华社北京10月15日电)

我国科学家发现东亚最早的现代人化石



这是2011年10月16日研究人员在道县福岩洞内的资料照片。我国科学家在湖南省道县发现47枚具有完全现代人特征的人类牙齿化石,证明8万至12万年前该地区已经出现现代人。这是目前已知最早的具有完全现代形态的人类,对于深入探讨现代人在东亚大陆的出现和扩散具有重要意义。这一研究由中科院古脊椎动物与古人类研究所研究员刘武、吴秀杰和中科院地球环境研究所研究员蔡演军等完成,是我国学者在现代人起源研究领域取得的重大突破。研究结果发表在10月15日出版的国际权威刊物《自然》上。 新华社发

国务院批复平顶山“5·25”特别重大火灾事故调查报告

31人被司法机关采取措施 27人将受党纪政纪处分

新华社北京10月15日电 国家安监总局15日发布消息称,近日,国务院批复河南平顶山“5·25”特别重大火灾事故调查报告,同意调查组对事故原因认定和对58名责任人的处理意见,其中鲁山县康乐园老年公寓法定代表人、院长范花枝等31人已被司法机关采取措施,河南省民政厅党组书记、厅长冯昕等27人将受到党纪、政纪处分。调查认定,该事故为生产安全责任事故。事故的直接原因是康乐园老年公寓不能自理区电器线路接触不良发热,高温引燃周围的电线绝缘层、聚氨酯泡沫、吊顶木龙骨等易燃可燃材料,造成火灾。事故的间接原因为:康乐园老年公寓违规建设运营,管理不规范,安全隐患长期存在等。5月25日,河南省平顶山市鲁山县康乐园老年公寓发生特别重大火灾事故,造成39人死亡、6人受伤,过火面积745.8平方米,直接经济损失2064.5万元。



中朝边境最大城市 丹东启动边民互市贸易区

10月15日,市民步入丹东国门湾中朝边民互市贸易区参观。当日,占地4万平方米的中朝边民互市贸易区在辽宁丹东正式启动。丹东国门湾中朝边民互市贸易区,位于鸭绿江边,与朝鲜新义州隔江相望,采取政府主导、市场化运作、海关监管的运营模式,总投资为10亿元人民币。根据相关政策,在互市贸易区,丹东市民距陆路边境20公里以内的边民,可持边民证在互市贸易区内与朝鲜边民进行商品交换活动,并享受每人每日价值在人民币8000元以下商品免征进口关税和进口环节税的优惠政策。据了解,互市贸易区采用“互联网+互市贸易”的新型模式,以专业实体店为基础,将互市产品在进行线下实体店展示体验的同时,建立“国门云购”综合电商平台进行线上全网营销。 新华社记者 潘昱龙 摄

广东实现殡葬基本服务免费

新华社广州10月15日电(记者陈宇轩)广东省民政厅披露,10月起,广东省实现殡葬基本公共服务全覆盖,政府免费为全省城乡居民提供7项殡葬基本服务。这7项免费的殡葬基本服务包括遗体接运(普通殡葬专用车)、遗体火化(普通火化炉)、骨灰寄存(不少于1年或海葬、树葬)以及遗体消毒、遗体存放(不超过3天)、遗体告别厅租用(小型告别厅)、骨灰盒(盅)(简易标准型),涵盖了殡葬基本服务全过程。据民政部门测算,此项政策每年免费基本服务数量约41.6万宗,公共财政需投入资金约5.9亿元。在全省统一标准的基础上,一些地市结合自身实际情况,增加免费服务项目。如广州市制定了对具有伊斯兰教丧葬习俗群体的免费项目,深圳、佛山、惠州、东莞、茂名5市把免费对象扩大至非本市户籍居民。