

# 中国将向世界作出怎样的承诺？

## ——习近平主席讲话传递中国减贫新信号

作为全球最大的发展中国家，中国扶贫开发对全球减贫事业具有重要意义。在“10·17”世界消除贫困日到来之际，国家主席习近平16日出席在北京举办的减贫与发展高层论坛并发表主旨演讲。讲话中透露出哪些中国减贫新信号？中国将向世界作出怎样的减贫承诺？记者第一时间采访了权威部门和专家。

### 权威解读

#### 理念

### 坚持走中国特色减贫道路

改革开放30多年来，中国成功使6亿多人口摆脱贫困，是全球最早实现联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家，为全球减贫事业作出了重大贡献。如此巨大的减贫成就何以取得？习近平在讲话中对中国特色减贫道路的内涵作出深刻阐述，包括坚持改革开放、坚持政府主导、坚持开发式扶贫方针、坚持动员全社会参与、坚持普惠政策和特惠政策相结合等。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆认为，中国30多年来的减贫成就从根本上说是发展带来的结果，坚持改革开放，保持经济快速发展，为大规模减贫奠定了基础。同时，我国政府高度重视扶贫开发工作，出台一系列面对贫困地区的特殊政策，把发展作为解决贫困的根本途径，并动员全社会积极参与，走出一条有中国特色的减贫之路。

中国科学院科技政策与管理科学研究所研究员杨多贵认为，消除贫困并不取决于一个国家的财富多少，而在于执政者的责任感和决心。中国政府不仅有坚强的决心，还有强大的调控能力，能够充分发挥中央与地方两个积极性，全力推动扶贫攻坚工作。

#### 目标

### 未来5年7000多万贫困人口全部脱贫

习近平在讲话中指出，全面小康是全体中国人民的小康，不能出现有人掉队。未来5年，我们将使中国现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。

来自国家统计局的数据显示，截至2014年底，全国农村贫困人口还有7017万人，其中河南、湖南、广西、四川、贵州、云南6个省份的贫困人口都超过500万人，依然面临较大的减贫压力。国务院扶贫办副主任洪天云说，6年时间减贫7000多万，意味着每年要减贫1170万，平均每月减贫100万，时间非常紧迫、任务非常艰巨。“为实现这个目标，从中央政府到地方政府都铆足了劲，已经出台和即将出台系列政策，推进各项工作落实。”

记者了解到，正在研究制定的“十三五”规划也将把扶贫开发作为一项重点内容，大幅增加扶贫投入，出台更多有效措施，集中精力打好扶贫攻坚战。值得指出的是，到2020年实现7000多万人口全部脱贫，意味着我国有望提前10年实现联合国2015年后发展议程中的减贫目标。

#### 路径

### “五个一批”靶向治疗“贫根”

为实现减贫目标，我国正在实施精准扶贫方略，努力找到“贫根”，对症下药，靶向治疗。习近平在讲话中指出，我国坚持分类施策原则，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，并特别指出了“五个一批”脱贫手段，即通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批。

“‘五个一批’体现出一种分类施策、因地制宜的原则。”中国国际扶贫中心副主任黄承伟认为，对于有劳动能力的贫困群众来说，依靠发展生产和提供就业机会就能实现脱贫，而对于生存环境极端恶劣或缺乏劳动能力的人群，必须采取其他手段予以保障。

“但是，各个措施之间不是割裂的，而是互相关联的。”黄承伟说，比如通过易地搬迁安置一批，贫困群众不是一搬迁出来就脱贫了，还有扶持产业、增加就业等后续发展保障问题，需要多种措施共同努力。

#### 扶智

### 让贫困地区孩子都能接受良好教育

授人以鱼，不如授人以渔。扶贫必扶智，让贫困地区的孩子接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。习近平指出，我们正在采取一系列措施，让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育，让他们同其他孩子站在同一条起跑线上，向着美好生活奋力奔跑。

记者了解到，近年来，我国逐年加大农村教育投入，推动贫困地区教育事业加快发展。仅2014年中央财政就投入500亿元专项资金，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。随着中小学、幼儿园教师国家培训计划扩大实施，全年培训240万人次，实现中西部义务教育和幼儿园的全覆盖。

洪天云介绍，今年扶贫日前后，教育部等部门将启动实施教育扶贫全覆盖行动，全面覆盖贫困地区的学校、教师、学生和建档立卡贫困户。从学前教育、义务教育、普通高中、职业教育、高等教育、继续教育和贫困家庭学生7个层面构建全领域结对帮扶关系，精确对准最薄弱领域和最贫困群体，加快贫困地区教育事业发

#### 分享

### 中国减贫经验“扬帆出海”

联合国2015年后发展议程的首要目标是在未来15年内彻底消除极端贫困。如期实现这一目标，离不开国际间的减贫合作交流，特别是来自中国的成功减贫经验。习近平表示：“中国人民历来重友谊、负责任、讲信义，中华文化历来具有扶贫济困、乐善好施、助人为乐的优良传统。在此，我愿重申中国对全球减贫事业的坚定承诺。”

在此前召开的联合国系列峰会上，中国就提出了帮助发展中国家发展经济、改善民生的一系列措施，包括设立“南南合作援助基金”、未来5年向发展中国家提供“6个100”项目支持等，赢得国际社会广泛赞誉。“中国是成功的典范，是我们的榜样。”出席本次论坛的乍得总统代比不无感慨地说，“中国的经验向世界表明，我们可以改变自身的地位，可以让一个贫穷的国家变得富裕。”

另一方面，不断扩大中国与发展中国家的减贫交流合作，也有利于帮助发展中国家实现多元自主可持续发展，共同增加各国人民福祉，为国际减贫事业注入新活力。（据新华社北京10月16日电）



### 呼准鄂铁路黄河特大桥顺利合龙

10月16日拍摄的正在建设中的呼准鄂铁路黄河特大桥。

当日，内蒙古自治区呼准鄂铁路黄河特大桥顺利合龙。呼准鄂铁路黄河特大桥全长4910米，其中主桥长1037米，是全国最长的墩梁刚性连接的连续梁铁路大桥，由中铁十一局集团担负施工。

呼准鄂铁路为万吨重载客货混用国家Ⅰ级干线铁路，全长245公里，设计最高时速160公里，年运输能力1.5亿吨，预计将于明年12月建成通车。

新华社记者 连振 摄

## 我国成功研制出海底管道漏磁内检测器打破国外垄断

新华社北京10月16日电（记者安蓓）记者从中国海洋石油总公司了解到，由我国自主研发的海底管道漏磁内检测器日前在渤海BZ34-1油田海试成功，取得完整有效数据，检测器各项性能参数达到国际同类产品先进水平，标志着我国海底管道“洋检测”时代即将结束。

“从测试获得的数据看，内检测器在缺陷检出率、缺陷长、宽、深的标定精度以及内外缺陷辨识等方面都与国外内检测器主流指标基本一致。”项目负责人王建丰说。

油气管网是能源输送大动脉。近年来，我国加快推进油气管网建设，油气管道安全得到社会广泛关注。而管道内检测设备和技术的管道事故防患于未然的重要手段。

漏磁检测是目前较为成熟且工业应用最广泛的管道内检测技术。这一技术能检测出管道内外壁的腐蚀、机械损伤等金属损失缺陷，对被检测管道清洁度要求低，可兼用于输油和输气管道。通过在线检测，可以及时缺陷进行识别、定位和量化统计，是指导管道合理维修、开展管道完整性管理工作的重要手段。

此次海试成功后，中海油还将对内检测器的操作流程、数据分析流程等辅助工作做进一步优化，并对内检测器及数据分析系统做进一步完善。预计今年年底或明年年初，内检测器就可初步实现产业化。海底管道也将迎来我国自己的“体检医生”。

## 孙志刚任贵州省代省长

新华社贵阳10月16日电 贵州省第十二届人大常委会第十八次会议10月16日决定，接受陈敏尔辞去贵州省省长职务的请求，任命孙志刚为贵州省副省长、代省长。



广交会：

### “一带一路”沿线353家企业参展

10月16日，客商在广交会土耳其企业展位上参观选购。

据统计，前来广州参加第118届中国进出口商品交易会（简称“广交会”）的“一带一路”沿线国家和地区企业达353家，占参加进口展企业总数近六成。

新华社记者 卢汉欣 摄



### 众创空间助大学生创业圆梦

10月16日，几名学生在位于天津外国语大学的珺璞青年创新创业公社研讨创业事宜。

当日，位于天津外国语大学校园内的“珺璞青年创新创业公社”开始投入运营。该“公社”是天津首批17所高校“众创空间”之一，占地约1000平方米，为在校学生提供办公场地及创业项目咨询、政策扶持等服务。当日首批6支学生创业团队入驻基地，享受相应的创业支持服务。目前，南开大学、天津外国语大学等天津高校“众创空间”已建成建设。

新华社发（刘东岳 摄）

## “贫困生认定”要不要看餐桌饭碗？

### ——高校助学金评定引发的疑问

消费偏高的贫困生名单。对贫困生同学来说，餐费进入全学校食堂消费前10%的行列，就有可能被学校复核，乃至取消贫困生资格。有贫困生根据15天的餐费推算，女生中晚餐的消费要低于6.2元，男生要低于7.2元。

记者观察到，在该校食堂的经济型套餐窗口，一荤一素加米饭套餐3元，两荤套餐3.5元。其他套餐窗口，一荤一素每份7元。

一位不愿透露姓名的贫困生告诉记者：“贫困生如果需要改进一下伙食，或者一段时间内身体有病，需要增加营养，那怎么办？如果有假贫困生故意在食堂少吃，而跑到校外偷偷大吃大喝，这样的评定标准岂不成了摆设？”

学校的苦衷也不少，校方无法掌握学生家庭的实际财务信息，只能通过学生在学校的表现进行判断。该校园艺林学院辅导员金帅说，

通过近期餐均消费核查发现，该院有30多名贫困生因为消费高进入了全校在校生餐均消费数据的前10%。所以，学院将对其进行重点详细复核，并综合了解其他情况，如果的确属于“假贫困生”，将从贫困生名单中“剔除”，让助学金资源物尽其用。

### 甄别“真假贫困生”究竟有多难？

华中农业大学是一所全国重点农业特色院校，学生来自全国各地。其中，来自农村地区的占多数，领取到助学金的学生也不在少数。

据了解，学校去年本科生中共有4668人领到国家助学金，约占到在校本科生的25%，“平均下来，一个寝室里就会有一人拿到助学金”。

按照华农的国家助学金资助金额等

级分类：一等贫困生每人每年有4000元的补助；二等、三等分别为3000元、2000元。这对不少大学生来讲，是一笔不小的资助。

李璟介绍，学校贫困生的认定工作是长期的、复杂的，每年都要动态调整贫困生数据库。以往认定过程并不设立硬性标准，是先由学生自己申报“家庭情况调查”，然后班级进行“民主评议”，再由“院校进行审核”，最后“建立档案”进入“贫困生数据库”。这其中，会特别强调长期患病、烈士子女以及家庭成员长期患病、家庭遭遇灾害等特殊情况的贫困生。

华农面临的状况是目前不少高校的缩影。记者了解到，大部分高校助学金的获得和发放，都是按照一定比例划拨和使用。学校并不是“一刀切”划定贫困生生活线，会采取自荐、他评等多种方式建立“贫困生数据库”。

华农相关负责人坦言，学校每年“贫困生数据库”约为在校生总人数的40%，然而在申报环节，不乏学生造假瞒报。尤其是家庭情况调查，在不少地方随意盖章写个贫困证明弄虚作假，对于校方来讲，甄别渠道有限。

为了详细获得部分贫困生的家庭情况，学校在新生开学前就摸底，甚至进行家访。去年学校就曾“暗地”进行过餐费数据调查，发现与贫困生的关联相关性很强，调查一卡通消费数据具有参考价值。在今年核查过程中，一个学院2015级新生经过贫困认定的学生共有89名，后期通过餐费核查比对，有97%的贫困新生餐均消费水平位于后列。

“一些真正的贫困生由于自尊心强，不会去申请助学金。”李璟说，通过餐均数据调查，也有助于发掘出真贫困生，让“口粮钱”送到最需要的困难生手中。（据新华社武汉10月16日电）

## “16岁少年偷越国境”事件真相

花言巧语？包蒙蒙很快就答应跟着出国。然而，他并不知道的是，这个“唐叔叔”要带他走的这条路早已精心设下，并且充满了陷阱、欺诈和危险。

警方提供的视频等资料以及犯罪嫌疑人的供述，还原了这一“旅程”：

10月1日8时，包蒙蒙从姥姥家打车到机场与犯罪嫌疑人唐志顺会合。

10时，唐志顺、包蒙蒙从乌兰浩特机场登机。监控画面显示，包蒙蒙在等待安检时往后退了几步，似乎有些犹豫。原来，唐志顺手里拿的户口本并不是包蒙蒙的，他要包蒙蒙冒用别人的身份证登机，这对于一个刚刚16岁的未成年人来说，显然难以轻松承受。

12时，唐志顺、包蒙蒙到达呼和浩特白塔机场。

2日零时，两人飞抵云南昆明长水机场，在机场与先期到达的犯罪嫌疑人幸清贤和其妻子何某会合，4人乘坐一辆轿车离开。

据介绍，负责在昆明接应的幸清贤家住四川成都，在境外组织的授意下，他和妻子何某提前来到昆明，并且在当地租了一辆汽车。他们接到唐志顺、包蒙蒙之后并没有停歇，连夜开车赶往西双版纳。

8时，经过8小时的连夜赶路，4人到达西双版纳州景洪市区，入住酒店。

12时，4人在酒店休息了几个小时之后，4人离酒店，再次开车启程。

15时，4人到达中缅边境的打洛口岸，驱车直接去往国门。由于没有合法的出境手续，4人到达口岸之后，幸清贤的妻子何某便驾车离开，唐志顺找到当地一个黑摩的司机岩某。据岩某交代，幸清贤带着包蒙蒙，就是乘坐他的黑摩，穿过铁丝网偷越国境的，每个人的车费是200块钱。

警方多方查实，这次行动的幕后策划

正是在境外的某股反华势力骨干汪某和徐某某等人，他们为了将包蒙蒙从中国偷渡出境，私下联络多国关系人参与该行动，并筹措了活动所需资金。徐某某雇了泰国一个名叫“阿顺”的蛇头负责偷渡出境。其中，境内关系人负责将包蒙蒙从内蒙古带至云南，“阿顺”负责将其从云南西双版纳偷渡至缅甸大其力口岸，再从缅甸偷渡至泰国，最后转道至某西方国家。

### 家人愤怒谴责：不要再伤害我的孩子

本是一件事实清楚、证据确凿的涉嫌偷越国境案件，一些境外网站甚至是部分西方主流媒体，却不惜搭上公信力，刻意歪曲事实、大肆炒作，个别国家官方还迫不及待地跳出来指手画脚，敦促中国政府遵守国际人权承诺，保护这名未成年孩子的健康和安全。

究竟是谁在拿孩子当“筹码”？究竟是谁真正在伤害孩子？事实摆在眼前，孩子父母的感受更能说明问题——

作为孩子的父亲，包龙军得知有人带着儿子偷越国境后，立即情绪失控，不断大声追问究竟是谁带走了自己的儿子。而王宇得知这个消息后，更是一度昏厥过去。

在接受记者采访时，包龙军愤怒地谴责这种行为，“他们带着孩子偷渡，多危险呀，这种方式就是害我儿子！”

目前，包蒙蒙已经回到内蒙古姥姥家中，恢复了正常的学习生活。警方表示，将来如果包蒙蒙希望去国外读书，可通过正常渠道申请。（据新华社北京10月16日电）

### 新华调查

近年来，“划定贫困线”“演讲比贫”等新闻屡屡出现在高校贫困生的认定工作环节，如何甄别“真假贫困生”，让有限资源“用在刀刃上”，俨然成为高校的一道难题。“以食堂消费评价贫困生”这一规定背后，有着怎样的考量？贫困生认定标准如何才能兼具科学严谨、人文关怀？记者进行了调查。

### 贫困生认定订上饭碗 回应：只做参考

“中晚餐平均消费超6.2元或无缘助学金。”日前，华中农业大学有学生在网上发消息称，该校贫困生认定要查询过去某一段时间内校园卡食堂中餐、晚餐的消费记录。

华中农业大学学生资助管理中心常务副主任李璟告诉记者，其实并不存在这一具体标准，6.2元的标准只是部分学生自己推算。学校在关注抽样时间段内的餐均消费偏高的贫困生，也关注餐均消费偏低的非贫困生，并分别进行复查。

记者在该校调查时，多名学生向记者证实，学校的确发布了一份15天食堂

### 事件调查

10月的内蒙古草原，蓝天白云下，黄肥绿瘦。乌兰浩特市的一所学校里，16岁的高一学生包蒙蒙坐在窗明几净的教室里，专心致志地听着老师讲课。

这位安静内向的少年，就是BBC、《纽约时报》等西方主流媒体连日来报道的所谓“中国被拘禁维权律师之失踪”的主角。就在10天前，包蒙蒙还身处动荡不安、危险重重的缅甸北部地区，与两名意图偷渡的中国籍成年男子一起被缅甸警方截获。

一个无辜的孩子，为何被裹挟进偷渡事件之中？他经历了一场怎样的惊险“旅程”，才平安回到监护人身边？西方媒体为何要大张旗鼓地拿这件事做文章？其背后又隐藏着什么样的目的和阴谋？

### 美丽谎言暗藏祸心 无辜少年竟成筹码

包蒙蒙的父母包龙军、王宇，均是公安机关正在查办的北京锋锐律所案的犯罪嫌疑人。两人被采取刑事强制措施后，根据监护人的请求以及包蒙蒙本人的意愿，并考虑到能够让儿子得到更好的照顾，包蒙蒙回到出生地、内蒙古兴安盟乌兰浩特市，随姥姥和小姨生活。在政府安排下，包蒙蒙进入当地最好的高中就读。

9月下旬，国庆节双节将至。同学们都在谈论着即将展开的假期旅行，包蒙蒙也想出去走走。但父母都不在身边，他也不好意思向年迈的姥爷姥姥开口，就打算在姥姥家温习功课。就在那里，一个电话打给了他，说要带他出国。

打电话的人叫唐志顺，这个人已经不是第一次主动联系包蒙蒙。

“他（包蒙蒙）有一次神秘地告诉我，说以前在北京的时候，有一天走在街上，有一个人拉住了他，说要拉他出国。他说挺吓人的。”包蒙蒙的老师说，

### 假身份+黑摩的 跨越千里冒险偷渡

在境外组织的策划下，再加上诱人的利益交换，唐志顺对偷渡用尽心思。一名才16岁的孩子，又怎能抵住大人的