

对海南实施精准扶贫战略的思考

□ 吴井光

精准扶贫是党中央就扶贫开发提出的新战略。按照精准扶贫的要求，打赢新一轮扶贫攻坚战，确保贫困人口到2020年如期脱贫，这是一项重要而紧迫的任务。做好我省扶贫工作，要做到精准识别、精准帮扶、精准管理、精准考核。

精准扶贫，是以习近平为总书记的新一届中央领导集体就扶贫开发提出的一项新战略。按照精准扶贫的要求，集中力量打赢新一轮扶贫攻坚战，加快贫困地区经济社会发展，改变贫困农村落后面貌，确保贫困人口到2020年如期脱贫，让贫困地区群众与全国人民同步进入小康社会，这是一项重要而紧迫的任务。

精准扶贫的内涵与背景

何谓精准扶贫？精，就是精确；准，就是对准、瞄准。精准扶贫，就是精确对准扶贫。其主要内容是：扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准。精准扶贫是手段，扶贫是主体；精准扶贫是途径，扶贫是目的。精准扶贫也是针对不同贫困区域环境和不同贫困农户状况，实施精准扶贫、精准帮扶、精准管理和精准考核的一种扶贫方式。对贫困农民而言，谁贫困就扶持谁，谁贫困程度深扶持谁的力度就大。

“十二五”以来，我省不断创新扶贫开发工作机制，切实加强组织领导，加大投入力度，狠抓工作落实，贫困地区经济社会进一步发展，人民生活水平不断提高，贫困落后面貌得到改变。然而，由于多方面原因，扶贫开发工作仍然存在着一些问题，如一些地方贫困底数不清、情况不明，扶贫资金和项目指向不准、针对性不强，对谁是贫困农户、贫困原因是什、怎样帮扶、帮扶效果如何等问题不清楚、不明确，不少扶贫项目是“漫灌”，不是“滴灌”，是“扶农”，不是“扶贫”。检

验新阶段扶贫开发工作成效的一个办法，就是看是否瞄准真正的扶贫对象，对他们实施的帮扶措施奏效不奏效，是不是按照时间节点脱贫。

实施精准扶贫的紧迫性

扶贫开发是第一个百年奋斗目标的重点工作，精准扶贫是扶贫开发的一项艰巨任务。十八大以来，党中央高度重视扶贫工作，习近平总书记多次深入贫困地区调研，就扶贫开发发表了重要讲话，提出精准扶贫、精准脱贫等一系列新战略、新思想和新要求，强调全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。对加大力度推进扶贫开发提出“四个切实”的具体要求。学习贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想，瞄准贫困村、贫困户，因地制宜，因人施策、精准发力，确保他们如期摆脱贫困，这是一项时不我待的工作。

如果不把它做真做好做出实效，就会影响贫困人口如期脱贫进程，拖全国全面进入小康社会的后腿。近些年，海南扶贫开发虽然取得显著成效，但由于历史、区域、经济等方面原因，我们面临减贫形势依然严峻。截至2014年底，全省还有360个贫困村、54.6万农村贫困人口，贫困发生率

10.2%。加上大部分贫困村、贫困人口分布在中部少数民族地区、西部干旱地区、北部火山岩地区，这些地方交通不便、生产生活条件较差、缺乏主导产业支撑、农民增收渠道不宽、发展后劲不足、脱贫难度较大。要按时完成省委、省政府提出的“三年扶贫攻坚，两年巩固完善”的“十三五”扶贫开发行动计划，时间紧，任务重，如果不明确目标，分解任务、落实责任、瞄准扶贫对象、实施精准扶贫、精准脱贫，那么就无法确保扶贫攻坚目标如期实现，贫困地区群众就不能同全国人民一道进入小康社会。

做好精准扶贫工作的建议

精准识别。按照“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、精准扶贫”的要求，在原来对贫困人口建档立卡基础上，组织相关人深入贫困地区对这项工作“回头看”，进一步摸清贫困村、贫困户基本情况，通过申请、评议、审核、公示、公告等合规、有效的程序，识别出贫困农户，找准真正的扶贫对象，并把相关信息录入电脑，按照贫困原因、贫困程度、年龄与文化结构等进行分类排队，找出症结所在，找准“靶向位置”，建立台账，搞清楚“扶谁”，弄明白“帮什么人”。

精准帮扶。坚持“因村制宜、因户施策、分类指导，整体推进”的原则，制定帮扶措施，选定帮扶项目，逐项逐个抓落实。一是改善生产生活条件。包括改造危房、改厕改圈、通路、通水、通电、通邮、通电话、通互联网、通广播电视等。二是发展产业。通过“公司+农户”、专业合作社、能人带动等模式帮助贫困户发展种养业，提高现金收入水平，加快脱贫致富。三是实施“雨露计划”。招收贫困家庭青壮年劳动力参加“中职班”、“引导班”等各种劳务输出学习班和培训班学习，组织外出务工增加收入。同时参加各种实用技术技能培训，提高当家理财能力。四是助学助医。对因学、因病致贫的农户，除了帮助他们落实好政府各种政策性补贴外，还要动员社会各界力量给予支持和救助，确保他们如期脱贫又不返贫。五是社会保障。做好贫困户与农村低保的有效衔接，对有劳动能力的低保户、残疾人优先扶持其发展产业。六是转变思想观念。教育引导贫困户克服“等、靠、要”思想，发扬苦干实干精神，用自己的双手、靠自身力量脱贫致富。

精准管理。一是制定规划。重点制定贫困村扶贫开发规划和贫困户脱贫计划，并逐项抓落实。二是用好资金。中央、省、市县各种扶贫资金要着

力用于贫困村基础设施改造、公共服务和贫困户产业发展、居住环境改善、素质能力提升等。三是是有人做事。市县党政一把手对扶贫工作负总责，各级主管部门对扶贫开发组织实施和监督指导，乡镇设立扶贫专干，选派第一书记履行对贫困村、贫困户精准扶贫的职责，与班子成员一道带领村民完成脱贫攻坚各项任务。四是因户施策。分析掌握各贫困户致贫原因，帮助他们找准脱贫门路，落实帮扶措施、帮扶项目资金，做到每个贫困户都要有帮扶责任人，不脱贫不脱钩。五是动态管理，根据贫困户发展变化情况，定期对扶贫对象进行调整，该进的进，该出的出，该巩固提高的巩固提高。

精准考核。按照我省制定出台的扶贫开发工作相关考核办法，与组织、统计等部门一起对扶贫市县领导班子及成员进行扶贫工作考核，重点考核贫困人口减少、贫困户生活水平提高和贫困村面貌改变情况，并把考核结果作为领导班子评优和干部晋升的重要依据。组织扶贫开发领导小组成员单位对市县扶贫项目实施、扶贫资金使用、定点帮扶等工作进行督促检查，完成任务好的给予表彰，不完成任务的通报批评，并对分管领导实行问责。扶贫项目确定、扶贫资金拨付过程等要公开透明、阳光操作，筑牢扶贫资金管理使用的“高压线”。加强扶贫项目审批管理权限下放市县工作的监管，确保扶贫开发各项工作依法依规开展、扶贫开发各项目标任务保质保量保期完成。

（作者系海南省扶贫工作办公室主任）



作风建设

知人善用
与知人善免

□ 吴淑洪

知人善用与知人善免是一对矛盾的统一体。正确理解它们之间的辩证关系，使之成为用人制度的常态化，对于贯彻执行中央关于《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，加强领导干部队伍建设，有着重要的现实意义和深远的战略意义。

善用与善免，知人是前提。何谓知人？知人就是了解干部。如何知人？毛泽东同志把领导者的责任简单地归结为出主意和用干部两件事。他指出，“无产阶级革命事业的接班人，是在群众斗争中产生的，是在革命大风大浪的锻炼中成长的。应当在长期的群众斗争中，考察和识别干部，挑选和培养接班人。”胡锦涛同志也曾经说过，考察选拔任用干部，不能忽视了那些长期在老少边穷地区默默无闻工作的同志。习近平同志在不同场合曾多次说过，考察干部要重视基层，重视实践，重视才干，重视民意，要在乡音口碑中考察和识别干部。所有这些，就是如何知人的重要途径，是我们各级党委考察选拔任用干部的重要遵循。

知人善用无外两个方面，一是用准，二是用好。所谓用准，就是把党风强、作风好、想干事、能干事、干成事、不出事，在群众中威信高的干部选拔到领导岗位上来，给他们压担子、让他们负重任、挑大梁。所谓用好，就是根据干部的优势特长和专长，把他们安排到恰到好处的岗位上，以更充分地发挥他们的作用。客观地说，每一个干部都没有绝对的全能之强，而只有某方面的相对较强。例如，一些干部擅长做群众工作，在第一线解决矛盾，推进工作，抓落实的能力比较强，适宜担任基层主要领导。一些干部理论功底较好，驾驭文字和协调能力较强，适宜在机关综合部门担任主官。这就要因人而异，因岗配人，人尽其才，才尽其用。现在，有一种鄙视领导干部的言论，说什么工作都做，就是官最好做，什么人都可以做官。这不是无知就是偏见，须不知领导也是一门科学，当官也是一门艺术，而且是一门高深的科学和艺术，不是每个人都当官的，更不是每个人都可能当好的。

知人善用是为了使人尽其才、物尽其用，在知人善用的同时还需做好知人善免。领导干部是一个地方与单位的“指挥员”、“领导者”，对于振兴一方经济、造福一方百姓至关重要。一个干部选得对不对、用得好不好，就可能导致党的事业兴旺发达与事业成败，是一件要负历史责任的头等大事。古人云：“国家存亡之本，治乱之机，在于明选而已矣。”因此，推进干部能上能下，把那些存在问题或者能力不强的干部调整下来，不仅是全面从严治党、从严管理干部的重要举措，而且能促使干部自觉践行“三严三实”要求，解决为官不正、为官不为、为官乱为等问题。

倘若只强调知人善任，而不注重知人善免，必然导致用人能上不能下，能任不能免，使机构臃肿，冗员增多，降低了办事效率，增加开拓创新的阻力。更严重的是，还是诱发腐败的温床和沃土。强调知人善免，可以及早把贪官、干部、太官清除出来，从而为有魄力、有担当、有事业心的干部创造更好的机会。

相对于知人善用，知人善免要难很多。为什么？知人善用是做好人、做好事，而知人善免却是做“歹”人、做“歹”事。知人善免的前提也在知，而且这个知要知得详细，知得真实。这就要求我们必须全面地、历史地、辩证地、本质地、主流地看待干部，不能静止地、片面地，凭一时一事武断干部，更不能凭个人感情、个人印象、个人好恶、个人恩怨定奪干部。在干部任免的问题上，要严格遵守党的政治纪律和政治规矩，不能团团伙伙，亲亲疏疏，更不能顺我者上，逆我者下，顺我者任，逆我者免。

善免除了该不该免，还有个敢不敢免的问题。都是多年的老部下了，没有功劳有劳苦，没有苦劳有疲劳。况且上上下下，前前后后，说情讲情的也不少，总得讲点“恻隐”之心，“怜悯”之情吧。这样一来，想肯定谁难找到位，善免也就难下决心了。知人善免还有一个问题，就是要正确处理好问责干部、惩戒干部与关心、爱护、培养干部的关系。一个干部，一时糊涂犯了错，人家把你给免了，你应该自我反省，端正心态，不要怨天尤人，心灰意冷，更不要“破罐子破摔”。而应该在哪里摔倒从哪里爬起来，树立“回炉深造”、“冶炼成金”的勇气和信心，争取以后做得更好。从组织的角度讲，对干部也不能是一免了之，更不能“一免定终身”。只要这个干部认识错误，痛改前非，诚实做人，踏实做事，又有能力，又有作为，表现优秀，群众公认，组织部门在跟踪管理过程中，就应该不计前过，公平对待，符合党章和干部管理条例的规定，该提拔的还提拔，该重用的还重用，这才是客观、公正、正确的用人之举。

（作者单位：琼海市人大常委会）

投稿信箱：hnrbllb@163.com

图说微论



福建省长苏树林的落马持续引爆舆论。中共中央政治局最近召开会议，审议通过《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，更是吸引众人目光。十八大以来，从周末“打虎”到两会“打虎”，再到深夜“打虎”，从党政部门反腐到

国企反腐，反腐没有停歇，没有禁区，没有固定模式。反腐不按常理出牌，不走寻常道，凸显从严治党的决心与魄力。“十三五”即将拉开序幕，“打虎拍蝇”也将会演绎更多的“动人”瞬间。

——@《求是》

确保高校党委主体责任落地生根

□ 陈奋 李孟森

多年来，高校都被人称之为“象牙塔”，是知识分子做学问的清净场所。经过长年的不懈努力和艰苦细致的工作，高校党风廉政建设和反腐败工作得到了群众普遍认同。可是，最近一段时间，高校的“四风”突出问题及腐败案例频频见诸媒体，这些案例涵盖高校基建、后勤、招生、科研经费管理使用等权、钱集中的领域，涉及的人员有高校的党政领导也有敏感岗位的负责人，有个案也有窝案，已殃及公众对高校洁净的评价。

党的十八届三中全会明确了党委负主体责任、纪委负监督责任，这是党中央对党风廉政建设和反腐败工作领导体制建设的重要部署。习近平总书记强调，干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。明确主体责任，是高校党委强化党要管党、从严治党的政治责任，做好高校党风廉政建设和反腐败工作的历史担当。

调查资料显示，由于主客观原因，个别高校的监督管理制度流于形式、疏于管理，监督力度疲软而且有盲点，查处违纪案件不得力，对某些违纪的人和事，长期得不到有效的处理等，造成一些“四风”问题，如领导干部违规接受礼金礼品、参与公款组织的高消费娱乐活动和旅游等，还没有让群众感受到明显改变。一些高校行政部门甚至出现了新的“四风”问题，如“门好进、脸好看、事不办”，“搞假年龄、假学历、假婚姻，篡改档案”，“不如实报告个人有关事项”等等。此外，高校内部“基建工程、物质采购”等领域的职能部门滋生腐败、少数人“不收敛、不收手，顶风违纪”依然是群众反映的热点。上述现象和问题给高校党风廉政建设和反腐败工作提出了新的挑战。

高校党委履行党风廉政建设主体责任，做好高校党风廉政建设和反腐败工作，要始终按照习近平总书记的要求，做到“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”。要围绕“坚持党委统一领导，坚定正确的政治方向，突出廉政意识养成、坐实廉政责任担当、规范廉政制度执行、强化廉政教育引导、提升队伍素质建设，维护广大群众利益”等方面强化各项举措。要立行立改、抓早抓小，惩前毖后、治病救人，倒逼高校党委主体责任落地生根。

回归本位，统筹领导，传递压力。高校党委的统一领导，具体来讲，就是在政治上、思想上、行动上坚决与以习近平为总书记的党中央保持高度一致，自觉维护中央的权威，全面统筹党风廉政建设和反腐败工作，将其纳入学校发展、党的建设总体布局和党委工作日程，每年有专题工作会议研究部署、组织实施，要加强对班子成员、下级党委及基层党组织的教育和监督，将履行主体责任、廉洁从政的要求列入各级党委（党总支）的管理目标，定期抽查核实干部个人报告事项，层层传导压力。

领导班子，带好队伍，率先垂范。抓牢领导班子个人廉洁自律这个关键点，就等于点出了落实主体责任、全面促进高校党风廉政建设和反腐败工作的“命门”。首先要注重解决好班子成员党性修养问题。要以过党内民主生活，组织党委班子成员参加专题党课学习等形式，筑牢他们理想信念的根基，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，提升班子成员践行“三严三实”自觉性，敦促班子成员在执行党的纪律、反腐倡廉的决心等信号“零电阻无衰减”传导到群众当中，在高校中最大程度地释放党中央从严治党的效应。

领好班子，带好队伍，率先垂范。抓牢领导班子个人廉洁自律这个关键点，就等于点出了落实主体责任、全面促进高校党风廉政建设和反腐败工作的“命门”。首先要注重解决好班子成员党性修养问题。要以过党内民主生活，组织党委班子成员参加专题党课学习等形式，筑牢他们理想信念的根基，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，提升班子成员践行“三严三实”自觉性，敦促班子成员在执行党的纪律、反腐倡廉的决心等信号“零电阻无衰减”传导到群众当中，在高校中最大程度地释放党中央从严治党的效应。

协调各方，依靠群众，推动全局。纪委领导要加强自身建设，突出纪委的监督责任，敢于监督，“执纪严、问好责、把好关”。推动纪委调整工作重心、紧盯违反中央八项规定精神的问题，及时查处违法违纪案件，全面持续向“四风”问题“开刀”。依靠群众，使得群众在“知情权、参与权、选择权、监督权”方面有更多的获得感和安全感，总结一些高校在党内监督、舆论监督之外设置“教职工监督委员会”的实践经验，重视发挥群众再监督作用。保障举报人权益，严厉惩治“泄露举报人信息”的有关人员，坚决纠正损害群众利益行为，千方百计帮助群众克服“不敢举报、不想举报”的观望思想，维护群众反腐的自觉性，把更多的群众团结到高校党风廉政建设和反腐败工作上来。

（作者单位：海南医学院）

用社区协商机制办好民生实事

昨日，《学习时报》刊登谭兴中署名文章指出：加强城乡社区协商，有利于解决城乡居民生活中的实际困难和问题。着力完善城乡社区协商机制，才能把握民生需求及问题症结，从而办好民生实事。首先，要健全群众广泛参与平台；强化已有社区协商平台；积极探索城乡社区协商的新平台；以“互联网+”建立群众广泛的协商平台。其

次，创新社区协商议事规则；进一步完善城乡社区协商议事规则；构建程序合理、环节完整的基层协商体系；创新多元多层次协商议事规则；努力探索将基层党建创新、群众路线与社区协商三者有机结合融合的制度化方式。再次，完善多层次协调联动体系；完善多层次协商的信息沟通机制；创新城乡社区协商与多层次互动协同机制；健全统领协调组织机制。

在居民的生活中，在有益于生态文明的生活方式中，尤其是在与社会经济体制的变革相联系的方向上，改革我们的生活方式十分必要。实现这一目标，可以通过绿色消费行动让消费者有意识地选择对环境温和的商品，诱导企业提供有益于环境的商品等方式，形成制度，内化于心，外化于行。

让生态文明融入人们的生活

昨日，国家行政学院教授、决策咨询部主任丁元竹在中国青年报》刊文指出：从人地关系看，中国的长期发展必须着眼于资源节约、环境协调和充分利用可再生资源。在生态文明建设中，仅仅在政府管理和企业生产中贯彻生态文明的原则是不够的，必须把生态文明的原则贯彻到日常消费领域，贯彻

到居民的生活中。在有益于生态文明的生活方式中，尤其是在与社会经济体制的变革相联系的方向上，改革我们的生活方式十分必要。实现这一目标，可以通过绿色消费行动让消费者有意识地选择对环境温和的商品，诱导企业提供有益于环境的商品等方式，形成制度，内化于心，外化于行。

中标公示

万宁市和乐镇乐群洋基本农田建设项目于2015年10月11时在海南省人民政府政务服务中心进行了公开招标，已按照招标文件确定的评标办法和有关法规要求完成开评标工作，经评标委员会推荐：

第一中标候选人：海南第一建设工程有限公司

第二中标候选人：海南建设工程有限公司

第三中标候选人：吉林省水利水电工程局

公示期：2015年10月20日至2015年10月22日，如有质疑（或异议），请在公示期内向投标人或万宁市国土资源局投诉。电话：0898-62223455。

投标人：万宁市土地开发整理储备中心

招标代理：海南泓建工程项目管理有限公司

招标公告

海南省桂林洋物业发展公司委托湖南天鉴工程项目管理有限公司代理的桂林洋市场周边街巷道路改造工程招标。工程规模：本项目位于海口市桂林洋开发区的桂林洋市场，共有7条街巷和1处停车场，街巷总长949.063米，停车场40777米²，建设内容包含人行道硬化、停车场硬化、铺设停车位砖、完善道路照明、路面维修、完善排水设施等工程内容。计划工期60日历天。投标人资格要求：具备市政公用工程施工总承包三级含以上资质，拟派项目经理需具备市政公用工程专业二级含以上注册建造师执业资格。招标范围：市政公用工程施工总承包；招标文件获取时间：请于2015年10月20日起，在海口市建设信息网上报名及下载招标文件。发布公告媒介：本次招标公告同时在海南日报、海口市建设工程信息网、中国采购与招标网及招标网（http://www.hkcein.com）上发布。联系人：吴工 13697516179（详情请登录http://www.hkcein.com 招标大厅招标公告专栏）

招标公告

本招标项目海口旅游职业学校二期项目已由海口市发展和改革委员会以海发改社发函【2011】532批准建设，招标人（项目业主）为海口市城市建设投资有限公司，建设资金来自政府投资，项目出资比例为100%。项目具备招标条件，现对该项目的施工、监理进行公开招标。投标人资格要求：1、国内独立法人资格，建筑工程施工总承包叁级或以上资质（施工）；建筑工程监理丙级或以上资质（监理）2、不接受联合体投标。

详情请于2015年10月20日起登录《海口市建设工程信息网》（http://www.hkcein.com）及其他网站。联系方式：王工，电话：0898-68597606

征集公告

一、征集单位：中国工商银行股份有限公司海南省分行
二、征集内容：装修施工单位
三、工程概况：全省办公场所、营业网点装修

四、资格要求：注册资本1000万元人民币或等值外币以上，建筑装饰装修工程专业承包二级，经营范围包含建筑室内、室外建筑装饰装修工程。

五、报名材料：报名时请携带介绍信、营业执照、资质证书、法人授权书（原件及加盖公章的复印件）、公司近两年主要业绩介绍

六、报名时间：2015年10月22