

2015年 10月 20日 星期二

海南日报

中国新闻

B01

值班主任：黄娟

主编：史自立 美编：庄和平

习近平《在文艺工作座谈会上的讲话》单行本正式出版

李克强在出席全国大众创业万众创新活动周时强调

政府要做创业创新者的“后台服务器”

据新华社北京10月19日电 10月19日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在北京出席首届“全国大众创业万众创新活动周”，并考察主题展区。

为推动实施创新驱动发展战略、展示“双创”成果、提供平台促进创业创新要素聚集对接，在全社会营造良好氛围，经国务院批准，从今年开始举办“全国大众创业万众创新活动周”。

李克强来到中关村活动周启动仪式主会场，北京、辽宁、上海、安徽、湖北、四川、陕西、深圳等省市和计划单列市政府主要负责人通过视频汇报了当地创业创新相关情况。5位创业创新者上台以点赞手势推出“双创”活动周标识。李克强发表即席讲话，他说，当前，我国发展进入新常态，正处在发展方式和旧动能转换的关键期，要以大众创业、万众创新

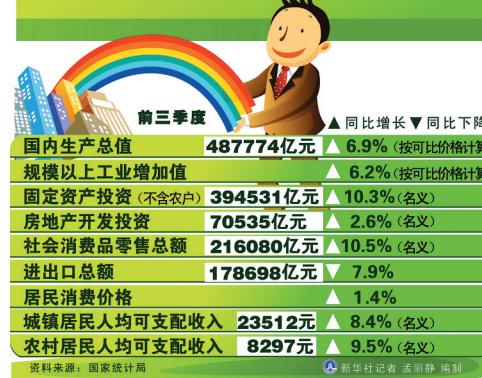
这一结构性改革激发全社会创造力，打造发展新引擎，今年在世界经济低迷和金融市场动荡的情况下，前三季度我国经济增长6.9%，保持在7%左右，尤其是就业比较充分，其中“双创”起了重要支撑作用。“双创”也有力促进结构调整，将推动发展从过度依赖自然资源转向更多依靠人力资源，促进经济中高速增长、迈向中高端水平。

李克强分别来到科技人员、基层群体和青年创业项目展区，看到高校师生研发的国内首台金属3D打印设备、脑起搏器等项目，以及基层工人和返乡农民等的创新成果，他勉励大家说，大众创业、万众创新首先要“创”，核心在“众”。在今天的互联网时代，无论“草根”还是精英，都可以投身创新创业，一展长才。“双创”也是收入分配改革和促进社会公正的切入点，可以增加大量就业岗位，为创业创新者提供更加公平的机会和通畅的上升通道，特别是让青年人有广阔的空间驰骋，让更多人通过自己的努力富起来。

新华社北京10月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在《在文艺工作座谈会上的讲话》单行本已由人民出版社正式出版，即日起在全国新华书店发行。

三季度GDP增速六年来首度“破7”

但结构性指标向好积极因素显现



国家统计局19日公布的数据显示，三季度GDP同比增长6.9%，这是6年来GDP增速首度“破7”。专家认为，在全球经济形势不明朗、中国经济结构调整的背景下，GDP“破7”并不意味着经济运行出现了问题，稳中有进、稳中向好的大势没有改变。下一阶段，应坚定不移地加快结构调整和转型升级，继续向“质量型”经济增长方式转变。

传统产业去产能拖累GDP增速

此次是中国GDP实行分季核算的新标准后，统计局首次公布GDP。三季度GDP增速尽管“破7”，但仍好于市场预期。机构和专家认为，传统产业去产能加大了三季度经济下行的压力。

“三季度GDP增长6.9%，到7%以下，但是只下降0.1个百分点，应该说还是在7%左右。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长盛来运指出，我国仍处在结构调整的关键阶段，传统产业不仅在去库存，而且在去产能，钢铁、水泥、建材这些传统产能过剩行业的增速都出现下滑。前三季度，粗钢产量下降2.1%，水泥产量下降4.7%，短期来讲对工业运行产生压力。

机构也指出，拉动经济发展的“三驾马车”中，投资增速的下降是导致三季度经济下行压力加大的主要原因。此外，世界经济复苏不及预期，也导致三季度出口下行压力加大。

结构继续优化

服务业维持“稳中有进”局面

专家认为，当前经济增速尽管有所放缓，但仍处合理运行区间。经济运行有一些企稳的积极因素已经显现，结构调整步伐加快、新动力孕育成长。

首先，内需结构进一步改善。前三季度净出口、消费和固定资本形成对GDP增长的贡献率分别是负1.8%、5.8%和43.4%。其中，消费对GDP增长的贡献比去年同期提高9.3个百分点。

其次，产业结构继续优化。前三季度，第三产业增加值占国内生产总值的比重为51.4%，比上年同期提高2.3个百分点，高于第二产业10.8个百分点。

盛来运指出，1至9月份，网上零售额增长还是在36%左右，将近40%，新产品像新能源汽车都在翻倍增长。在工业结构中，1至9月份高技术产业增加值增长速度仍然达到10.4%，比规模以上工业增长速度高出4.2个百分点。

新动力进一步集聚

四季度还有较大政策空间

专家认为，经济“稳增长”措施旨在“稳定”而非“加速”增长。四季度，货币政策和财政政策还有较大空间。

中金公司研究员梁红指出，9月份CPI回落至1.6%，给货币政策带来进一步施展的空间。

“四季度是中国财政支出的高峰期，在中央加大督导力度的情况下，此前沉淀的财政资金有望加速流向实体经济。”民生证券研究员朱振鑫说。

中国国际经济交流中心信息部副部长王军指出，中国经济新的增长引擎已初见端倪，新动力进一步集聚。新产业、新模式、新业态目前虽尚不足以抵消传统产业的下降，但代表了发展的方向。

记者王淑娟 何欣荣（据新华社上海10月19日电）

我国启动建立全国统一市场准入负面清单制度

透视 市场准入负面清单

权威解读

《国务院关于实行市场准入负面清单制度的意见》19日正式发布。意见明确，我国将从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

这一文件的发布，意味着我国将启动建立全国统一的市场准入负面清单制度。这一改革有哪些主要看点？记者采访了有关人士。



1 我国市场准入制度的重要突破

市场准入负面清单制度，是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

目前世界大多数国家均针对外商

国第一张针对外商投资的负面清单。2015年，广东、天津、福建三大自贸区成立后，四个自贸区共用一张负面清单。中美两国以负面清单为主要内容的双边投资协定谈判也正进行。

国家发展改革委有关负责人说，自贸区负面清单和中美投资协定谈判负面清单，都属于外商投资负面清单范畴。而市场准入负面清单制度是适用于境内外投资者的一致性管理措施。

意见明确，我国将从2015年12月1日至2017年12月31日，在部分地区试行市场准入负面清单制度，探索形成全国统一的市场准入负面清单及相应的体制机制，从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

据了解，我国将在四个自由贸易试验区及其所在省行政区先行开展市场准入负面清单制度改革试点。

“实行市场准入负面清单后，绝大部分前置审批将取消，这意味着政府工作重点将从事前审批转向事中、事后监管，这是对政府能力的重大考验。”陈升说，这要求从监管方式、法律体系、监管能力上全面提升，也需要对基层监管力量进行整合。

记者安蓓 何宗渝

（据新华社北京10月19日电）

新闻链接

市场准入负面清单制度

负面清单是国际上广泛采用的外资准入管理方式。借鉴国际做法，将负面清单管理方式引入到国内市场管理，平等地适用于国有与非国有、内资和外资企业，表明了我们以开放促改革、建设高水平市场经济体制的勇气和决心。

市场准入负面清单制度，是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单制度是适用于境内外投资者的一致性管理措施。

实行市场准入负面清单制度，是政府管理思维的重大转变，是国家治理体系和治理能力的一大进步，对于发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，建设法治化营商环境，构建开放型经济新体制，具有重要意义。当前形势下，加快出台市场准入负面清单制度，并稳步推进试点，对稳增长、稳预期、鼓信心、激活力、促创新具有重要作用。

（据新华社北京10月19日电）

2 实施过程采用重点先试

全国版的负面清单啥样？哪些行业、领域、业务的投资可能会被列入清单？

根据意见，市场准入负面清单包括禁止准入类和限制准入类。“安全、敏感、战略、命脉领域的市场准入应是负面清单禁止或限制的主要方面。”国家

意见明确，我国将从2015年12月1日至2017年12月31日，在部分地区试行市场准入负面清单制度，探索形成全国统一的市场准入负面清单及相应的体制机制，从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

据了解，我国将在四个自由贸易试验区及其所在省行政区先行开展市场准入负面清单制度改革试点。

“实行市场准入负面清单后，绝大部分前置审批将取消，这意味着政府工作重点将从事前审批转向事中、事后监管，这是对政府能力的重大考验。”陈升说，这要求从监管方式、法律体系、监管能力上全面提升，也需要对基层监管力量进行整合。

记者安蓓 何宗渝

（据新华社北京10月19日电）

3 提升政府监管能力的重大机遇

实施负面清单制度，能够降低企业的市场准入门槛。然而，企业进入市场后，能不能顺利开展业务，后续监管能不能跟得上、管得住、管得好，是对政府管理能力的一大考验。

互联网创业者王胜地说，虽然商事制度已经改革，注册资本由“实缴制”转

变“认缴制”，但在补贴申请等手续办理中，仍对注册资本有限定和要求。

有体育企业反映，虽然国家下放了体育赛事审批权，但有关赛事举办的交通、消防、安保等政策都不配套，以至企业进入市场时面临“过去有国家批件才能办，现在没有批件拿什么给你办”的情况。

记者安蓓 何宗渝

（据新华社北京10月19日电）

建设法治化营商环境 构建开放型经济新体制

——国家发改委体改司负责人答记者问

国务院日前印发《关于实行市场准入负面清单制度的意见》，国家发展改革委体改司负责人19日就意见相关问题回答了新华社记者的提问。

问：市场准入负面清单包括哪些类别？不同类别的准入要求是什么？

答：市场准入负面清单包括禁止准入类和限制准入类，适用于各类市场主体基于自愿的初始投资、扩大投资、并购投资等投资经营行为及其他市场进入行为。对不同类别的准人事项，意见提出了明确的准入要求。

对禁止准入事项，意见明确，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核

准，不得办理有关手续。对限制准入事项，意见区分不同情况，提出了两种准人方式：一是由市场主体提出申请，行政机关注依法规作出是否予以准入的决定；二是由市场主体依照政府规定的条件和准入方式合规进入。

对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，意见提出，各类市场主体皆可依法平等进入，政府不再审批。同时，要优化对准入后市场的监管，特别是统筹考虑国家安全、生态环境、群众利益、安全生产等方面的因素，完善综合考量指标体系，建立安全审查监管追责机制，确保市场准入负面清单以

下事项放得开、管得住。

问：今年上半年国务院公布了《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，中美两国以负面清单为主要内容的双边投资协定谈判也正在加紧进行。市场准入负面清单与这两个负面清单是什么关系？

答：从国际经验看，“负面清单”是指，凡对外资的与国民待遇、最惠国待遇不符的管理措施，或业绩要求、高管要求等方面的规定，均须提前以清单方式列明；除此之外，外资享有与东道国国民相同的准入权。《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负

面清单）》和中美投资协定谈判负面清单，都是按照这个原则制定的，都属于外商投资负面清单的范畴。

实行市场准入负面清单制度，核心是把握好市场准入负面清单与外商投资负面清单的关系，使二者既划清界限又保持衔接。意见明确，市场主体准入负面清单是适用于境内外投资者的一致性管理措施，是对各类市场主体准入管理的统一要求；外商投资负面清单适用于境外投资者在华投资经营行为，是针对外商投资准入的特别管理措施。

记者赵超 安蓓

（据新华社北京10月19日电）

前三季度

居民收入增幅

继续“跑赢”GDP增速

据新华社北京10月19日电（记者于佳欣 王希）国家统计局19日公布的三季度经济数据显示，前三季度全国居民人均可支配收入16367元，同比增长9.2%，扣除价格因素实际增长7.7%，比上半年提高0.1个百分点，增速继续超过同期6.9%的GDP增速。

根据统计局此前公布的数据，今年一季度和上半年的居民收入实际增速分别为8.1%和7.6%，均“跑赢”同期7%的GDP增速。



市民在河北石家庄市塔北路农贸市场购买蔬菜。新华社记者 朱旭东 摄