

# 停车占道,扩路挤占,被野蛮开挖,被当做免费商铺,令行人无路可走

# 谁“偷”走了我们的人行道

■ 本报记者 刘贡 通讯员 王亚琴

## 核心提示

“宜行”海口不仅在于优良的空气质量,还在于步道的连贯、畅通、安全、舒适。但市民为什么对人行道现状评价不高呢?

占道停车,占道经营,被野蛮开挖,被违章建筑或设施侵占等主观、客观原因,导致人行道越来越不适宜行走。

人行道,顾名思义为专供行人通行的道路,禁止非法占用,也禁止车辆驶入。但在交通拥堵,“人车争道”的今天,我们的人行道从材料施工,到道路管理措施,都应当提升档次和水平。

借“双创”良机,相关管理部门应该切实行动起来,采取有力措施,严格执法,“还路于民”。

## 怪象 占道看似理所应当

路边停车场、洗车场、餐馆摆出门口的餐桌占用了人行道,可一二十年下来,大家见怪不怪,占道看似成了理所应当的事,人行道的翻修反而遭到沿途单位的阻拦。

“金盘路上走了20年,最近才发现是有人行道的!”每天步行上下班的李玉萍感慨。

海口金盘路8月开始修整,机动车道完工后,一点点“露出”了两侧的人行道。李玉萍恍然大悟,路边那些停车场、洗车场、汽车美容店、餐馆摆出门口的餐桌,原来都占用了人行道。一二十年下来,大家见怪不怪,占道反倒成了理所应当的事。

这条全长1500米,建于上世纪90年代初的道路,原地处工业区,但居住人口和机动车日渐增长,道路两侧小商铺和居民小区越来越多,有一种“城乡结合部”的繁华。直到海口召开“双创”动员大会,金盘路纳入整治大潮,一些占道经营才被制止,但整条道已显得老旧不堪。

维修改造先是对机动车道改性沥青,提高了路面抗车辙及抗高温稳定性,同时清理花坛,拆除重装隔离带、路缘石。接下来对人行道拆除重建,铺设面包砖。

“翻修比新建困难多了。”海口市市政工程维修公司党委副书记郭辉解释,金盘路单位太多,因此开口多,人行道每个开口要做弧度、坡度、阻车石,施工复杂。但最头痛的是沿途单位阻碍施工,如某刚开张的汽车美容店,直接与施工方发生冲突,试图阻止人行道的修建。

现在各种水泥的、预制板的、方砖的、泥土的,高低不一、形态各异,功能被改用的原人行道,全部挖开来,清理干净,裸露出鲜黄的泥土。然后开始打10厘米水泥混凝土基层,再灌3厘米砂浆,最后铺6厘米厚面包砖。南侧封了8个开口,人行道宽4.5米;北侧无法减少开口,人行道宽4.8米。总体而言,金盘路两侧宽敞、平整的彩色小砖道路已经显出“清丽的容貌”。

人行道虽然没有完全完工,李玉萍上下班时择了几段上走走,踩踩,满心欢喜。想起不久前,人行道每走几步便因为占道或破损,只好换走慢车道,时不时被前后的机动车、电单车喇叭驱赶,自己“窜跃”如受惊的兔子。如今这里已有天壤之别,并可以预见“宜行”的未来了。

可是刚高兴了没几天,李玉萍发现金盘路转下来金星路东侧,一排新铺面正相继开张,随之而来的是人行道上的阻车石被人为一个个撬掉,机动车停上了人行道。“看来,回家的这一段路上我又要扮‘兔子’了。”李玉萍无奈。



在海口市南沙路,人行道被汽车堵住。本报记者 陈元才摄

## 现状 不堪重负的人行道

一边,阻车石被打掉,车开上人行道,将人行道碾得破碎不堪。一边,抓紧维修,尚未修好的人行道再被碾压。一些路段,甚至维修速度远赶不上破坏速度。

### A. 停车占道,人车争地 → 典型路段:国贸大道与玉沙路交叉口四个拐角

10月15日,记者和海口市市政工程维修公司下属步道所副所长王经标走访了各区机动车侵占人行道的路段,显然国贸大道与玉沙路交叉口四个拐角尤为典型。在西南角,永和豆浆店铺前,4个阻车石人为打掉了2个,一处“停车收费”牌告示了机动车开上人行道的“合法性”;在东南角,打掉了18个阻车石,整个

人行道砖破碎不堪;在东北角,阻车石换成了宽间隔的警示柱,保安亭墙上偌大的“金贸商场停车场收费公告栏”明示了收费标准,交警及物价部门电话。

有媒体调查,2014年春节前夕,此四个拐角共有86个阻车石被人为打掉。市政安装的阻车石,不久便会消失。人行道变成停车场,人行道脆弱的方格砖也就很快损坏,坑坑洼洼。东北角的行人不得不从停车场里穿行,与机动车争路走,从汽

车之间的狭窄空间里挪到人行横道线边过马路。

据相关部门统计,截至2015年9月30日,海口约有5万平方米人行道被批准做临时停车场,人行道破损面积1.8万平方米。此外,违规占道停车面积超过10万平方米,人行道破损约4.3万平方米。二者合计人行道破损共6.1万平方米,完全修复需投入近500万元。

### B. 设计缺失,扩路挤占 → 典型路段:海口龙昆南路

“一年几乎365天都在维修这儿的人行道,‘维修速度远赶不上破坏速度’的典型案列在龙昆南路。”王经标告诉记者。

10月15日上午,记者来到春源龙昆南菜市场门口处。由于设计道路时,这条全长2公里多的龙昆南路两侧竟然没有慢车道,也没有为沿路单位、商铺预留出口,因此人行道上电动车、自行车、行人、机动车人车混杂,靠近商铺和辅路两边的人行道

上也都停着各种车辆。由于长期被车辆挤压,人行道部分地砖已破损变形,随处可见裂缝和大小不一的坑。

海口市市政管理局局长龙舒华分析,一方面,海口在本世纪初出现电单车之前,许多道路没有考虑慢车道规划;另一方面,近年城区道路拥堵,为疏导交通扩建马路,人行道功能首当其冲被挪作他用。将电动自行车往人行道上赶,加速了人行步道的破损,行人也提心吊胆。

据相关部门调查,海口龙华路、金龙

### C. 私开路面,破窗效应 → 典型路段:海榆中线与白水塘路交叉路口东南侧

10月21日上午,记者在海榆中线与白水塘路交叉路口东南侧人行道上,看到这里新修的人行道已经破败不堪;高低不平,甚至损坏的中国电信、中国联通、电力、水务等井盖无序分布在路面上,人行道下明显看到曾经开挖的路径,路砖一溜儿凹陷下去,行人不得不低头盯着路面走才不至于被绊倒。

各种市政设施人行道施工往往被媒体称为“野蛮开挖”,且为国内城市普遍现象。是相关单位、部门不负责任吗?中国电信一位知情人士向记者

表示,“我们也是市民,我们难道愿意破坏道路吗?”

相关规定明确了开挖时的“婆婆”——政府管理部门,为规划、建设、发展改革、公安、环保、交通、水务等有关部门。“申报‘婆婆’太多,哪怕这些部门不刁难,一个小小工程走流程下来至少几个月,根本没有可操作性。”该人士表示。

海口市市政市容委相关负责人表示,如今精简行政审批事项,“婆婆”们大多统一了窗口,已经将办结时间缩短至12个工作日。但凡进入审批程序,施工单位必须具备一定资质,此外还要缴纳一定保证

### D. 开发商小动作,免费商铺 → 典型路段:海秀中路凤凰新村斜对面人行道

除餐饮之外,人行道最明显的是物流、洗车、修车、售车等商家占道经营。记者曾调查,在海秀中路凤凰新村斜对面一段人行道,仅仅半年就已经维修了16次。该路段多数是建筑用材、钢材租赁及出售工程车和机械设备发电机组、汽车美容的商家。就在工人忙着维修遭损坏的人行道时,大型吊车还在碾压人行道卸货。再往前,原本不宽的人行道上并排停放着3辆大型吊车。海秀中路一带机动

车甚至载重车、大吊车违规开上人行道的现象较为普遍。

“公共道路属于广大市民集体所有,从未有任何文件或规定允许商家将公共人行道据为己有,商家‘自留’公共道路是一种侵占公民集体财产的行为。”海口市“双创”办公室有关负责人认为,“这种现象屡见不鲜,考量着一个城市的文明程度,也检验着城市管理职能是否真正发挥了应有的作用。”

## 尝试 用市政建设标准化改善现状

结合当前的建材生产水平、施工能力及国内新材料、新工艺的发展趋势,从材料、色彩、造型等方面提出今后人行道的建设和改造意见。

2015年1月至5月,已使用了20多年的海甸五西路作为海口第一条标准化、精细化道路重新翻建。其中人行道铺装为亮点。

海口市市政管理局一份去年的调查报告指出,海口人行道铺装部分存在破损严重;铺装材料种类繁多、形状样式繁杂、尺寸规格混乱;铺装色彩单调,缺少图案变化;铺装材料呈现褪色、表皮脱落、表面污染等情况;沿线单位改变人行道铺装,乱开口较多,停车现象突出。

二十多年下来,海口人行道铺装材料有机制砖(大方砖、中型砖、六角砖等),面包砖,连锁砖,瓷砖(釉面小方砖),石材(花岗岩、玄武岩火山石)等。

“在建设过程中有些砖质量也不过关。目前海口还无法大规模更换老旧人行道的砖,只好尽量阻止机动车和电动车压人行道。”郭辉说。

海口市市政管理局的调查报告还罗列了人行道不美观的其他表现,路缘石不规范、不标准、不合理,树池石、树池盖设置不合理,盲道设置不合理等。如2.5米宽的人行道,树池占了1.5米,仅剩1米给行人行走;树根破坏树池及人行道现象突出。另外,现有人行道上承载了电力、通讯、燃气等市政管线,设施间缺少协调,布设凌乱,占道现象突出;管井布置混乱,井盖缺少装饰;

地面箱体缺少装饰等。

此后,海口与专业设计院合作,完成了《海口市城市道路标准化、精品化专题研究报告》,并着手编制《海口市城市道路标准化、精品化设计导则》、《海南省市政道路设施养护维修标准》、《海南省市政桥梁设施养护维修标准》、《海南省市政排水设施养护维修标准》等,以填补我省市政道路设施养护标准化建设的空白。

通过分析问题与不足,海口结合当前的建材生产水平、施工能力及国内新材料、新工艺的发展趋势,从材料、色彩、造型、图案、设施等方面提出了今后在人行道铺装、路缘石、树池等方面的建设和改造意见。以人行道铺装选材为例,海口市政部门近两年已经倾向于规范统一为彩色面包砖。郭辉介绍,单块面包砖体积10×20×6厘米,主要灰、红、绿三种颜色,面积小所以承压能力强,正规厂家生产的通体砖强度高,耐磨、抗滑、不褪色。

“国外许多公共场地都使用这种砖,效果非常好。面包砖在海口火车站、海口秀英码头等使用了多年,西海岸观海台停车场每天汽车碾压,均保持完好。未来海口人行道用砖统一后,配合其他设施的标准化和精细化,将逐步改观人行道现状。”市政工程有关负责人认为。

## 支招 人行道的管理试试这些办法

2014年8月,自然资源保护协会(NRDC)对全国35个城市的步行友好性进行排名,海口排名第9,等级评价为“适宜步行”城市。但记者调查,市民普遍认为海口仅空气环境“适宜步行”,主城区的许多步道却“不宜步行”,人行道在硬件建设、管理上已经阻碍了行走。

如今海口全城正投入火热的“双创”行动,其“创建全国文明城市”标准中就有“自行车道连续、平整、畅通,无损坏、被占用现象;人行道平整畅通,道板、护栏等设施完好,无损坏占用现象”等要求。有关专家认为海口应该借此机会修整、逐步规范人行道,提高其管理水平。

### A. 处罚与保护结合

据了解,《海口市市政设施管理条例》中早已经明确了禁止擅自占用或者挖掘及其他非法损坏城市道路等行为及相关处罚标准。2013年10月1日起施行的《海口市市容管理条例》中也规定,擅自占用道路、公共场所划定临时停车场或停车泊位的将责令限期整改,并处1000元以上5000元以下罚款。

以金盘为例,人行步道虽未完工,已经有多处停放机动车。为此,市民建议,除了阻车石、绿化带,还可以用矮栏杆等将人行道保护起来。沿路商家依照门前三包规定,维护设施防止破坏,违者处罚。

### B. 公示与维修结合

据了解,人行道的维护,移交市政部门之前,由各建设单位负责;移交后,由海口市市政工程维修公司负责。但是《条例》规定,因管线养护、维修或者抢修需要挖掘城市道路,不涉及规划变更的,申请人虽无需提供建设工程规划许可证,却应当自批准之日起五个工作日内在掘

路现场予以公示,公示时间不得少于10个工作日。

市民建议,如果人行道开挖,也能像香港那样严格执行围挡和公示,那么人行道施工必然会规范起来。目前来看,申请开挖后,最好还由原道路施工方或专业维修部门恢复,如此可以保证材料和工序。

### C. 强制人行道加固

按照规定,禁止占用城市快速路、主干路作为机动车停车场。市政设施行政主管部门可以在不影响行人通行的情况下,在人行道上施划机动车停车位,并由道路设施管养单位对相应的人行道采取加固处理,所需费用由使用单位承担。

但海口市市政工程维修公司反映,目前海口市区占用人行道设置停车场的,没有一个停车场按规定进行加固处理。为此,该单位建议,应加大宣传力度,强制适合占用人行道停车的场所,翻修加固。

### D. 与建设海绵城市结合

如今全国上下都在进行海绵城市构想和建设,人行道用材应该考虑建设海绵城市的方向。但专业人士指出,我们在选材和铺设方法上存在误区。

海南省新型墙体材料协会原会长、海口保税区柏基彩砖有限公司董事长司为民解释,“面包砖”是许多发达国家和地区喜爱的人行道用材。铺设时,可以先将土层夯实到95%,再是12厘米至20厘米的级配碎石层,最后铺面包砖。砖上覆盖沙子,待全路完工,扫去沙子,沙子已经进入砖与砖之间的缝隙里。这种工艺除了良好的渗水,还能在人行道开挖和维修时,反复使用面包砖而不至于损坏。

(本报海口10月22日讯)

海口市市政管理局去年关于人行道的调查报告指出

海口人行道铺装部分存在破损严重

铺装材料种类繁多、形状多样、尺寸规格混乱

铺装色彩单调,缺少图案变化

铺装材料呈现褪色、表皮脱落、表面污染等情况

沿线单位改变人行道铺装,乱开口较多,停车现象突出

制图 张昕



人行道被碾压得支离破碎。本报记者 刘贡 摄