

坚持协调发展，着力形成平衡结构

——三论夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利

■ 人民日报评论员

全面小康，重在“全面”。党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”中，“协调发展”强调的正是“全面”二字，注重的是解决发展不平衡问题。为全面实现“十三五”时期发展目标，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，推动协调发展、形成平衡结构，不断增强发展整体性。

协调是持续健康发展的内在要求。

我国发展不协调，是一个长期存在的问题，突出表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设和国防建设等关系上。如果说在经济发展水平落后的情况下，一段时间的主要任务是要跑得快，但跑过一定路程后，就要注意调整关系，注重发展的整体效能，否则“木桶”效应就会愈加显现，一系列社会矛盾会不断加深。谋划“十三五”时期经济社会发展，必须在优化结构、补齐短板上取得突破性进展，着力提高发展的协调性和平衡性。

全面建成小康社会，强调的不仅是“小康”，而且更重要的也是更难做到的是“全面”。“小康”讲的是发展水平，“全面”讲的是发展平衡性、协调性、可持续性。如果到2020年我们在总量和速度上完成了任务，但发展不平衡、不协调、不可持续问题更加严重，短板更加突出，就算不上真正实现了目标。《建议》提出增强发展协调性，重点在促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力。我们应该根据这一精神，进一步有针对性地专门研究、集中攻关，提出可行思路和务实举措，促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展。

收官之战，讲究平衡之道。全面小康是城乡区域共同的小康，是惠及全体人民的小康，是经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体全面进步。7017万农村贫困人口能否同步小康？2.5亿城镇外来常住人口如何平等享受公共服务？如何在生产能力迅速扩大的同时，提升优质生态产品的提供能力？《建议》指出，针对现阶段我国社会事业发展、生态环境保护、民生保障等方面存在的一些明显短板，必须坚持区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合，进一步增强发展整体性。实际上，越是短板，越具有后发优势；越在薄弱环节上多用力，着力解决突出问题和明显短板，越能起到“四两拨千斤”的良好效果，从而破

解发展难题，增强发展动力，厚植发展优势，不断开拓发展新境界。

“千钧将一羽，轻重在平衡。”下好“十三五”发展的全国一盘棋，协调发展是决战致胜的要诀。在一棒接着一棒跑，一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻，以新的发展理念引领发展，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，我们一定能为实现中华民族伟大复兴的中国梦写下更加强劲的新篇章。

(新华社北京11月1日电)

聚焦“五个发展理念”

用绿色发展厚植美丽中国

促进人与自然和谐共生，加快建设主体功能区，推动低碳循环发展，全面节约和高效利用资源，实行最严格的环境保护制度，筑牢生态安全屏障——党的十八届五中全会提出坚持绿色发展，推进美丽中国建设。

可以预期，在“十三五”乃至一个更长时期，这将成为我国破除发展和保护难题，实现生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的历史选择。

绿色发展新理念引领中国现代化新路径

加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。党的十八届五中全会为未来5年的中国描绘了这样一幅生态文明建设蓝图。

在快车道上驰骋了几十年的中国经济社会列车，如今正驶入关键路口——经济发展进入新常态，一些传统产业增长乏力，新的增长力量尚在孕育，亟待破题。

相伴而来的，很多地方遭遇了雾霾频发、城市拥堵、河流污染、湖泊萎缩、生态脆弱。资源紧缺已成经济社会发展的“卡脖子病”。

小康全面不全面，生态环境质量是关键。从实现中华民族伟大复兴和永续发展的全局出发，党的十八大首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标。十八大以来，习近平总书记强调建设生态文明、维护生态安全的有关重要讲话、论述、批示超过60次。

中央财经工作领导小组办公室副主任杨伟民说，我国的生态环境已经迫使我们不得不改变过去高消耗、高排放的方式。在发展过程中必须正确处理好人与自然的关系，促进人与自然的和谐。绿色发展不仅决定当前，更决定长远。所以，此次建议把绿色发展放到了更重要的位置。

绿色发展，是发展理念和方式的根本转变。五中全会公报提出，促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。

发展改革委主任徐绍史认为，这涉及经济、政治、文化、社会建设方方面面，并与生产力布局、空间格局、产业结构、生产方式、生活方式以及价值理念、制度体制紧密相关，是一场全方位、系统的绿色变革。

作为全面建成小康社会新的目标要求之一，五中全会确定，生态环境质量总体改善。为此，要加大环境治理力度，筑牢生态安全屏障。

“绿色发展理念更多对应的是可持续，核心是处理好发展与资源环境之间的关系。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

既要金山银山，也要绿水青山，绿水青山就是金山银山，这是发展理念和方式的深刻转变，也是执政理念和方式的深刻变革。

在补“生态短板”中创造更大“绿色财富”

自助回收——分拣打包——清洗净化——切片粉碎吹瓶——灌装上市——回收利用。北京盈创再生资源回收有限公司就是这样一家致力于开发“城市矿产”的公司。公司年处理废旧饮料瓶5万吨，相当于节约30万吨原油、减排15万吨二氧化碳。

通过物联网技术，智能回收自助机可自动完成空瓶的识别、回收、压缩、分类存放，通过一卡通、手机话费、微信支付、支付宝、优惠券等方式实时结算，同时传送信息至数据中心，实现一级回收、分拣中心、再利用企业的全面互联，构建起互联网+智能回收新模式。

像盈创公司这样，绿色发展已不仅是观念，正在催生诸多新兴的绿色产业。生

态经济借助市场机制，开始成为创造绿色财富的新经济。

五中全会公报提出，推动低碳循环发展，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。全面节约和高效利用资源，树立节约集约循环利用的资源观。

中国国际经济交流中心信息部副王军表示，推动产业结构从过度依赖资源、环境消耗的中低端向更多依靠技术和服务的中高端提升，是新常态下中国经济实现绿色发展的根本途径。

节能减排、循环经济、污染治理、生态修复、新能源和可再生能源……绿色发展之路，涉及的产业广泛、空间巨大。据发展改革委预计，到2015年底，仅节能环保产业产值就将达到4.5万亿元。

绿色发展不仅是产业，更是民生。在催生新产业的同时，绿色产业给当地百姓也带来了实实在在的改变。

在西部的青海省共和县，招商引资集团建设的光伏园区即将竣工。首席执行官李原说，一个100兆瓦的集中式光伏

谈兵。五中全会公报提出，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展。实行最严格的环境保护制度，筑牢生态安全屏障。

条条生态红线，已经随着生态文明建设的深入推进而明晰：

——完善最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，划定永久基本农田红线；

——完善最严格的水资源管理制度，保障水安全；

——建立能源消费总量管理和节约制度；

——建立天然林保护制度，建立草原保护制度，建立湿地保护制度，建立沙化土地封禁保护制度；

……国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说：“从空间角度理解，红线就是生态保护区与非保护区的界线，在生态红线内不能搞开发，开发了就是违规。从规则角度理解，红线就是一种禁止性的规则，一旦违反，就要受到惩罚。”



新华社发

地面电站项目至少需要近10亿元投资，还能拉动太阳能电池、组件等相关产业。不少光伏项目都在西北等光照较好的欠发达地区，不仅能拉动当地经济发展，还创造大量就业。

在东部的浙江省安吉县，临近“大竹海”的余村曾靠山吃山，挖石矿开水泥厂，炮声隆隆，粉尘蔽日，连生命力顽强的山笋都连连减产。如今他们关了矿，搞起生态旅游，年收入达1500万元，村民年收入翻了三番还多。村主任潘文革说：“从卖石头到卖风景，绿水青山真的变成了金山银山。”

“绿色发展理念是在探索一条不同于发达国家传统工业生产模式的新经济道路，从生产方式上解决能源和环境问题。”国家行政学院生态文明研究中心主任张孝德说，“这不仅是经济转型发展的新增长点，也是未来新的竞争力。”

条条红线织就生态保护大网

理念的形成非一日之功。实践中，一些领导干部对绿色发展的认识还不到位。“有的地区仍然偏重于经济指标，以牺牲环境换取经济增长的现象依然严重。还有的地区能够认识到绿水青山就是金山银山的理念和意义，但缺乏实现目标的有效方法和途径。”中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员陈洪波说。

绿色发展的方向已定，生态文明体制正在建立。通过持续不断的努力，美丽中国的梦想就会早日成真。

记者 董峻 安蓓 刘羊旸 高敬 于文静

(新华社北京11月1日电)

不坚守生态红线，绿色发展就是纸上



新华社发

新华视点

如何避免二孩“抢生”
生育二孩要审批还是登记
生育二孩产假能休多久

?

中国共产党十八届五中全会明确提出“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”后，全面二孩政策的影响成为社会关注焦点。记者多方采访权威专家、计生干部、已生育二孩父母，探讨八大配套热点问题。

专家答疑 “全面二孩”八大配套热点

1 落地时间——
新修订的人口与计划生育法颁布实行之时

国家卫生计生委副主任王培安表示，“全面二孩”的实施，需修订人口与计划生育法及其配套法规。

国家卫计委下属的中国人口与发展研究中心主任姜卫平表示，除经全国人大修订人口与计划生育法之外，还需各地履行实施方案报批、地方人大修订计生条例等环节，才能使全面二孩最终落地，“比照‘单独二孩’从决策披露到最终各地落地实施

时间，生育二孩最快也要等到明年”。据了解，从单独二孩政策来看，自2013年11月明确至2014年7月全国绝大多数省份都已完成地方法规的修订，相隔9个月左右。而女性从怀孕至生育，一般需要9至10个月。

国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄说，新修订的人口与计划生育法颁布实行之时，也就是“全面二孩”正式实施之日，在此之后，所有新出生的二孩都应当是符合政策的。

记者采访了解到，目前全国各地生育一孩已普遍登记制，生育前到社区登记即可。但在单独二孩政策中，各地均要求二孩生育实行审批制，即需要报计生部门批准方可生育，否则就属于违规行为。

全面二孩政策中，国家卫计委已明确：

“取消二孩审批，实行生育登记服务制度。

生育第二个孩子的夫妻，可到一方户口所在地或现居住地办理登记。”

浙江省卫计委计生管理处处长潘祖光说，生育审批是指前置的行政许可，即当事人提出申请，经过层层审批、公示，最后计生部门审批通过后发放准生证；而生育登记则是服务项目，生育家庭只需提供结婚证明和生育申请备案即可，即事即办灵活快捷。

全面二孩只需登记，意味着二孩生育所需手续将更加简便。

2 生育手续——
全面二孩实行
生育登记服务制度

作为体现违规成本的社会抚养费征收将陆续执行。

不少基层计生干部表示，全面二孩放开后，符合政策二孩生育肯定无需征收社会抚养费。但只要是违反政策生育，比如违规生育二胎、三胎情况，仍将征收社会抚养费。此外，对于此前生育二孩被“罚款”的家庭，从现有政策来看返还社会抚养费的可能性不大。

3 超生“罚款”——
违反政策生育仍将
征收社会抚养费

根据现行人口与计划生育法规定，不符合规定生育子女的公民，“应当缴纳社会抚养费”，即通俗所指的“超生罚款”。全面二孩政策实施后，社会抚养费征收是否会取消，以往超生尤其是超生二孩的社会抚养费是否要返还？

南开大学人口与发展研究所教授原新表示，实施全面二孩并不意味着对计划生育政策的否定，生育权仍然会受到限制，而

妇产资源紧张局面将进一步加剧”。

安徽省妇幼保健院是当地一家三甲妇幼保健院。医院副院长向东介绍，受“单独二孩”等因素影响，今年医院产科门诊量和产科出院人数比去年同期增长了10%左右。目前产科核定床位和临时床位一起在360张左右，但仍远不能满足眼下日益增长的需求。

4 医疗准备——
大城市优质产房
紧张局面将加剧

医学界普遍认为，年龄超过35岁的产妇属于高龄产妇，随着年龄增长，她们的生育能力将明显下降。

北京协和医院妇产科副主任医师张羽说，女性到40岁，即便身体一切正常，受孕几率已不到百分之十。目前，70后群体中最年轻的妇女也已36岁，她们怀孕同时出现糖尿病及妊娠糖尿病、孩子早产或宫内

死亡等风险也较高。

浙江大学医学院附属妇产科医院产科主任贺晶表示，70后高龄产妇要更加重视产前筛查和诊断。生育二孩之前，夫妻双方最好进行全身体检和生殖体检，确定各项指标正常后再准备怀孕。备孕一年以上却无法怀孕的，可到医院接受生育能力评估，再根据评估结果决定是否进行辅助生殖技术。

5 高龄产妇——
高龄产妇要更加重视
产前筛查和诊断

块。比如在桐城市，独生子女满18岁之前，父母每月可以领取独生子女奖金80元，父母每月养老保险缴费中，财政增加补贴30元。

“全面二孩政策落地后，出生的独生子女奖励政策成为历史。”华从德说，但此前已享受独生子女奖励的父母，将继续按照原政策发放。

6 独生优待——
只生一孩不再享受
奖励优待政策

一般来说，孩子的生养成本主要由分娩、养育、教育三大块组成。对于生养二孩的家庭来说，家庭支出无疑是增加的，尤其对于城市家庭来说孩子的保姆费、教育费的增量将比较大。不过，在农村地区，二孩带来的家庭新增支出没有城市那么明显。

“保姆费、入园费基本上每年一个价，

据了解，孕妇产假主要由基础性产假和奖励性产假两部分组成。基础性产假为国务院2012年颁布的《女职工劳动保护特别规定》中明确的“女职工生育享受98天产假，难产的应增加产假15天”，奖励性产假包括晚育和独生子女增加的产假，这部分各地规定不尽相同。

生育二孩能休多久？不少地区将晚育范围确定为已婚妇女23岁（或24岁）怀孕生育第一个子女的为晚育，因此生育

7 生养成本——
城市家庭生二孩
支出增加更明显

二孩的生养成本比一孩要高出一大截。”相隔两年后生下二孩的广州白领吴昊说，两年前，一个保姆每月工资在3500元，现在涨到4000元，同一间幼儿园每月收费从3000多元一下提高到4000元，“仅这两项二宝每月花费就要比大宝高出1500元。”

8 孕妇产假——
一般二孩产假为相关
规定中明确的98天

二孩不属于晚育范畴，相应晚育奖励的产假将无法享受。加上二孩不属于独生子女，相应增加的产假也无法享受。一般二孩产假只有国务院相关规定中明确的98天。

至于全面二孩政策实施以及独生子女不再奖励对于二孩产假的影响，多地企事业单位普遍反映“还需等具体操作办法出台，在此之前都得按原有规定执行”。

(新华社北京11月1日电)